

«Управляя Арктикой»

Сергей Викторович Лавров - Министр иностранных дел Российской Федерации

Йонас Гар Стёре - Министр иностранных дел Норвегии

Часто можно услышать, что на Земле осталось мало поистине нетронутых мест, но продуваемые ветрами просторы Арктики, несомненно, относятся к таковым. Некоторые политические аналитики даже утверждают, что геополитический ландшафт столь же суров - это регион, в котором не действует закон и который способен стать источником конфликта из-за набирающей скорость "гонки за Северный полюс".

Мы не согласны. Мы твердо верим, что Арктика может быть использована для того, чтобы показать, как делу мира и коллективным интересам может послужить применение норм международного права. Более того, мы верим, что решение общих задач в Арктике должны придать новый импульс международным отношениям, основанным на сотрудничестве, а не на соперничестве и конфронтации, и мы считаем, что уже предприняты важные шаги по достижению этой цели.

Вот превосходный пример. 15 сентября в Мурманске Россия и Норвегия подписали двусторонний Договор о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. Договор устанавливает линию разграничения ранее спорного района площадью около 175000 кв. км, района потенциально богатого природными ресурсами. Обе наши страны примут также подробные договорные положения о сотрудничестве в разработке месторождений углеводородов и управлении рыбными ресурсами.

Почему это соглашение является событием, заслуживающим внимания? Потому что нерешенные вопросы о морских границах могут быть

отнесены к числу наиболее трудных споров, которые приходится разрешать государствам. Действительно, это соглашение готовилось 40 лет. В конце концов, однако, морское право дало основу, которая позволила нам преодолеть логику соперничества за нулевую сумму и заменить ее процессом, сфокусированном на нахождении взаимовыгодного результата.

Мы надеемся, что это соглашение вдохновит другие страны продолжить попытки решить свои споры о морских границах на Крайнем Севере и в других районах таким образом, который позволяет избежать конфликта и укрепляет международное сотрудничество.

Из нашего опыта можно извлечь три урока.

Первый урок состоит в том, что огромная польза как для отдельных стран, так и для всего международного сообщества может быть получена в том случае, если государства будут рассматривать свои интересы в долгосрочной перспективе, стремясь к принятию жизнеспособных решений. Именно таким примером является граница в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. Выигрыш, который, благодаря урегулированию вопроса о границе теперь получит каждая из стран, значительно превзойдет то возможное преимущество, которое одна страна в будущем могла бы получить, добиваясь сохранения за собой большей части морского пространства. Кроме того, достижение соглашения открывает возможности для взаимодействия в других областях – от научного сотрудничества до выработки стандартов в сфере безопасности мореплавания и экологии, которые окажутся полезными для будущего развития местных сообществ, проживающих на севере обеих стран.

Второй урок состоит в том, что российско-норвежский опыт доказывает, что Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву дает твердую основу для решения проблем, которые будут возникать по мере изменения климата в Арктике и Северного Ледовитого океана. Это было подчеркнуто также в 2008 году, когда пять прибрежных государств,

граничащих с центральной частью Северного Ледовитого океана – Канада, Дания (Гренландия), Норвегия, Россия и Соединенные Штаты Америки – совместно приняли Илулиссатскую декларацию. Она признает проблемы, вызываемые изменением климата и таянием льдов Северного Ледовитого океана, и подтверждает, что широкая международная правовая база применима к Северному Ледовитому океану. Конвенция ООН по морскому праву, безусловно, не дает конкретных политических ответов на все возникающие вопросы, с которыми мы сталкиваемся на Севере. Однако она представляет собой главную и незаменимую правовую основу для будущих переговоров и сотрудничества применительно к арктическому региону.

И, наконец, накопленный опыт учит нас тому, что ставка на терпеливый диалог является решающим фактором для того, чтобы укрепить доверие между сторонами в международных отношениях. Без доверия стороны не будут вести такой тип творческого и наполненного поиском диалога, который необходим для нахождения решения. В этом смысле одной из жизненно важных площадок является Арктический совет, в рамках которого проходят встречи представителей восьми государств Арктики на политическом и экспертном уровне, и Совет Баренцева/Евроарктического региона. Они являются важными форумами для развития диалога, укрепления доверия и интеграции новых знаний в процессы проведения политики и принятия решений. Укрепление этих институтов, таким образом, является важнейшим капиталовложением.

Сотрудничество не всегда является легким. Применение этих уроков на практике, несомненно, потребует времени и усилий. Тем не менее, мы убеждены, что совместные действия, осуществляемые таким образом, в значительной мере увеличивает шансы на выработку совместных решений, общая польза от которых намного превосходит сумму отдельно получаемых выгод. Главный урок, которому учат пронизывающий холод и темные зимы Арктики, состоит в том, что никто в одиночку долго там не выживет.