



KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENTET

Konkurransegrunnlag

Kommunal- og regionaldepartementet innbyr utvalgte fagmiljøer til å sende inn tilbud til en konkurranse om kjøp av utredning som gjelder kartlegging av konsekvenser av endret fylkestilknytning for Evje og Hornnes, Birkenes, Iveland og Lillesand kommuner i Aust-Agder. Konkurransen kunngjøres ikke fordi anskaffelsen er under nasjonal terskelverdi på 500 000 kr.

1. Anskaffelsens formål og bakgrunn

Evje og Hornnes, Birkenes, Iveland og Lillesand har i brev til Fylkesmannen i Aust-Agder søkt om å få utredet endring av fylkestilhørighet fra Aust-Agder til Vest-Agder. Det fremgår av inndelingsloven § 9 at det er departementet som avgjør om det skal settes i gang en slik utredning. Kommunal- og regionaldepartementet har vedtatt at saken skal utredes, og går med dette til anskaffelse av en slik utredning.

Departementet har også myndighet til å avgjøre saker om endring av fylkesgrensen, såfremt det ikke vil kunne påvirke mandatfordelingen på Stortinget. I denne saken er det overveiende sannsynlig at den omsøkte endringen av fylkesgrensen vil kunne påvirke den fylkesvise mandatfordelingen til Stortinget, og departementet vil derfor forberede saken for avgjørelse av Stortinget. Denne utredningen vil være et viktig element i departementets beslutningsgrunnlag overfor Stortinget.

Det har ikke vært gjennomført omfattende endringer av fylkesgrensene siden Bergen ble slått sammen med Hordaland i 1972. Ølen kommune er den siste kommunen som har endret fylkestilknytning, da kommunen ble flyttet fra Hordaland til Rogaland i 2002. I tillegg ble det i 2010 gjennomført en utredning i forbindelse med en foreslått endring av fylkestilknytning fra Sør-Trøndelag til Nord-Trøndelag for Osen kommune.

De mottatte søknadene fra Evje og Hornnes, Birkenes, Iveland og Lillesand kan også sees i sammenheng med den langvarige prosessen som har vært i Agder-fylkene om en mulig fylkessammenslåing. I forbindelse med valget 12. september 2011 ble det avholdt en folkeavstemning i hele Aust-Agder fylke med spørsmål om fylkessammenslåing. Innbyggerne i Lillesand, Birkenes og Iveland ble også spurt om de ønsket endring av fylkestilhørighet dersom det ikke ble sammenslåing av fylkene.

Resultatet av folkeavstemningen om fylkessammenslåing ble nei. Kommunene var delt i spørsmålet. Innbyggerne i Lillesand, Birkenes, Iveland, Evje og Hornnes, Bygland, Valle og Bykle stemte ja til fylkessammenslåing, mens innbyggerne i Åmli, Frøland, Arendal, Grimstad, Tvedestrand, Risør, Vegårshei og Gjerstad stemte nei. Innbyggerne i Lillesand, Birkenes og Iveland stemte ja til endring av fylkestilhørighet.

2. Kontraktsbestemmelser

Avtaleforholdet reguleres av Statens standardavtale om forsknings- og utredningsoppdrag (vedlagt).

3. Om oppdraget

Formålet med denne utredningen er å få kartlagt og sammenfattet konsekvensene for de kommunene som ønsker endring av fylkestilknytning, de øvrige kommunene i Aust-Agder, kommunene i Vest-Agder og fylkeskommunene. Departementet ser for seg at utredningen knyttets opp mot følgende temaer:

- Demokrati og deltakelse
- Tjenesteproduksjon og økonomi
- Samfunns- og næringsutvikling

Demokrati og deltakelse

Et levende lokaldemokrati er grunnsteinen i folkestyret, og en forutsetning for tillit og legitimitet til det nasjonale folkestyret. Demokrati er mer enn valgdeltakelse. Det er også tillit og legitimitet til kommunen/fylkeskommunen og de folkevalgte, dialog mellom folkevalgte og innbyggere mellom valg, innflytelse på tilbudet til innbyggerne og deres muligheter til å bidra i lokalsamfunnet. Departementet ønsker å få nærmere belyst hvordan en eventuell endring av fylkesgrensen vil kunne påvirke demokratiet i regionen.

Departementet ønsker blant annet svar på følgende:

- Vil en endring av fylkesgrensen kunne ha konsekvenser for det de valgte fylkestingene i Agder? Det er spesielt om endringen vil ha påvirkning for noen av de sittende representantene som er viktig å få kartlagt.
- Vil endring av fylkestilhørighet innebære at innbyggerne i kommunene som flytter over blir en del av et mer "naturlig fellesskap" enn i nåværende fylke? Bo- og arbeidsmarkedsregioner kan være et utgangspunkt for å se nærmere på "naturlig fellesskap".
- Vil en endring kunne påvirke de gjenværende kommunene på lignende måte?
- Vil en endring av fylkestilhørighet kunne påvirke kommunenes deltakelse og innbyggernes påvirkningsmulighet på det regionale nivået?

Konsekvenser for representasjon på Stortinget vil også være et aktuelt tema i en slik utredning. Departementet vil bidra med de nødvendige beregningene for å belyse mulige konsekvenser for den fylkesvise fordelingen av stortingsmandater. Disse beregningene må inngå i en oppsummering i rapporten.

Tjenesteproduksjon og økonomi

Kommunene har et overordnet ansvar for innbyggernes velferdstilbud, og er med sitt omfattende samfunnsansvar viktige i innbyggernes hverdag. En endring av fylkesgrensen vil i utgangspunktet ikke påvirke kommunenes økonomi eller tjenesteproduksjon. Men ulike lokale forhold, som for eksempel interkommunalt samarbeid eller ulike praksis for tildeling av skjønnsmidler, *kan* ha en viss påvirkning.

Endring av fylkesgrensen vil føre til at innbyggerne mottar de fylkeskommunale tjenestene fra en ny fylkeskommune. Videregående opplæring og samferdsel er de to største fylkeskommunale utgiftsområdene. Lokalisering av fylkeskommunale tjenester i en av søkerkommunene vil kunne påvirke tjenestetilbudet i nabokommunene. En endring av befolkningsgrunnlaget vil også kunne påvirke det fylkeskommunale tjenestetilbudet. En endring av fylkesgrensen vil også påvirke offentlige overføringer og skatteinntekter.

Departementet ønsker blant annet svar på følgende spørsmål:

- Vil en endring av fylkesgrensen kunne ha konsekvenser for det kommunale tilbudet og den kommunale økonomien i søkerkommunene?
- Vil en endring eventuelt ha noen innvirkning i noen av nabokommunene?
- Hvordan vil den omsøkte endringen påvirke det fylkeskommunale tjenestetilbudet i søkerkommunene?
- Hvordan vil en eventuell endring kunne påvirke tilbudet i de øvrige kommunene?
- Vil det ha eventuelt ha noen påvirkning for noen av nabokommunene?

Det vil også være viktig i denne sammenhengen å se nærmere på konsekvenser av de statlige overføringene til fylkeskommunene. Departementet vil bistå med de nødvendige utregningene for økonomiske konsekvenser av statlige overføringer til fylkeskommunene. Disse beregningene må inngå i en oppsummering i rapporten.

Samfunns- og næringsutvikling

Det som skiller kommunens rolle som samfunnsutvikler fra for eksempel rollen som tjenesteprodusent, er at den retter seg mot hele kommunesamfunnets ve og vel. I rollen som samfunnsutvikler blir det sentralt å stimulere til lokale initiativ og mobilisering av lokal innsats. Gode helhetlige løsninger er avhengige av at kommunene tar en lederrolle lokalt, og samarbeider aktivt med nabokommuner og regionale aktører.

Fylkeskommunene skal være de sentrale regionale utviklingsaktørene. Kjernen i det regionale utviklingsarbeidet er å fremme en helhetlig og ønsket samfunnsutvikling i egen region. Det innebærer at fylkeskommunene må være ledende pådrivere for å utnytte regionale og lokale fortrinn til regional utvikling fra regionalpolitiske vurderinger og prioriteringer.

En endring av fylkesgrensen vil kunne bidra til å påvirke både kommunenes og fylkeskommunenes rolle som samfunns- og næringsutvikler.

Departementet ønsker blant annet svar på følgende spørsmål:

- Hvordan vil en endring av fylkesgrensen eventuelt påvirke kommunenes arbeid med samfunns- og næringsutvikling?
- Hvordan vil en endring av fylkesgrensen eventuelt påvirke fylkeskommunenes arbeid med samfunns- og næringsutvikling?

Departementet ønsker også at utredningen ser nærmere på hvordan en endring av fylkesgrensen vil kunne påvirke kommunenes og innbyggernes forhold til regional statsforvaltning, både på fylkesnivå og regionnivå.

Departementet ønsker også en vurdering av eventuelle konsekvenser en slik endring kan få for kommunene som myndighetsutøver.

4. Ferdigstillelse og kostnadsramme

Frist for ferdigstillelse av rapport er 27. april 2012. Rapporten skal som et minimum utrede temaene som er skissert over, men kan også omfatte andre relevante forhold. Departementet forventer også et foreløpig utkast av rapporten ikke senere enn 10. april 2012.

Oppdraget har en øvre ramme på inntil 500 000 inkl. merverdiavgift. Beløpet skal inkludere alle utgifter forbundet med oppdraget, herunder reiseutgifter og trykking av 10 rapporter til oppdragsgiver.

5. Tildelingskriterier

Det tilbudet som etter en samlet vurdering er økonomisk mest fordelaktig vil bli valgt. Kriteriene som vil inngå i en slik vurdering er:

	TILDELINGSKRITERIUM	VEKT	TILBUDETS SCORE
	Oppgaveforståelse	40 %	(score 1-10)
	Kompetanse og kvalitet	30 %	(score 1-10)
	Leveringsdyktighet	20 %	(score 1-10)
	Pris	10 %	(score 1-10)
	TOTALSUM	100 %	(sum vektete scoringer)

Nærmere om tildelingskriteriene:

Oppgaveforståelse

- Hvordan tilbudet er besvart i forhold til de sentrale elementene i konkurransegrunnlaget, samt de forutsetninger som er satt som ramme for oppdraget.
- Metodevalget i tilknytning til de enkelte problemstillingene.

Kompetanse og kvalitet

- Departementet legger vekt på at leverandøren kan dokumentere kjennskap til, og erfaring fra lignende oppdrag.
- Prosjektleders og andre prosjektdeltakers kompetanse og erfaring som er relevant for oppdraget.

Leveringsdyktighet

- Tilbyder må kunne vise til leveringsdyktighet også ved sykdom eller annet frafall, med minst samme kompetanse.
- Når evalueringen kan startes opp og avsluttes.

Totalkostnad

- Total ramme for oppdraget
- Stipulert antall timer

Kriteriene vil bli brukt på tilbud knyttet til oppdraget med å velge leverandør.

6. Spørsmål – oppdragsgivers kontaktperson

Spørsmål vedrørende denne saken må rettes skriftlig pr e-post til kontaktpersonen hos oppdragsgiver innen fredag 13. januar 2012 kl 12:00.

Spørsmål besvares samlet etter at fristen for å stille spørsmål utløper.

Kontaktperson:

Stein Ove Pettersen, e-post: stein-ove.pettersen@krd.dep.no

7. Tilbudet

Tilbud som inneholder forbehold, feil, uklarheter, ufullstendigheter mv som *kan* medføre tvil om hvordan tilbudet skal vurderes sammenliknet med de øvrige tilbudene, kan bli avvist.

Vi oppfordrer derfor på det sterkeste til å levere tilbud basert på de anvisninger og føringer som fremgår av dette konkurransegrunnlaget med vedlegg, og eventuelt stille spørsmål ved uklarheter i konkurransegrunnlaget.

Komplett tilbud skal bestå av:

- Tilbudsbrev med utkast til kontrakt. Eventuelle forbehold plasseres under dette punkt. Forbehold må begrunnes, og alternativ formulering skal fremgå.
- Beskrivelse av hvordan oppgaven tenkes løst, design og metoder, inkludert budsjett og framdriftsplan.
- Bemanning for dette oppdraget, med CV for de aktuelle medarbeiderne.
- Referanseliste for liknende oppdrag de seneste årene, inkludert deres verdi, tidspunkt og mottaker.

- Skatteattest og MVA-attest, ikke eldre enn 6 måneder, utstedt av den kompetente myndighet.
- HMS-egenerklæring

Tilbudet skal være skriftlig og inneholde et tilbudsbrev som skal være datert, undertegnet og stemplet med firmaets navn.

Tilbudet må inneholde en elektronisk versjon, men kan i tillegg også leveres i fullverdig sett uten noen form for innbinding.

Tilbudet skal være merket med:

- **"Tilbud, saksnummer 11/2513"**
- **v/Stein Ove Pettersen, Kommunal- og regionaldepartementet**
- **Åpnes kun av adressat**

Kostnader som leverandøren pådrar seg i forbindelse med utarbeidelse, levering og oppfølging av tilbudet vil ikke bli refundert av oppdragsgiver.

Oppdragsgiver vil ikke returnere mottatte tilbud.

8. Tilbudsfrist

Siste frist for innlevering av tilbudet er 27. januar 2012 kl 12:00.

Tilbudet skal være oppdragsgiveren i hende før utløpet av tilbudsfristen.

Departementet tar sikte på å avgjøre leverandør av oppdraget i løpet av uke 5.

9. Vedståelsesfrist

Tilbydere er bundet til å opprettholde sine tilbud fram til 17.februar 2012.

10. Innleveringssted

Tilbudet bes sendt/innlevert til:

Postadresse:

Kommunal- og regionaldepartementet

Kommunalavdelingen

Postboks 8112 Dep

0032 Oslo

Gateadresse:

Akersgaten 59

Eller via e-post til: Postmottak@krd.dep.no

11. Oppdragsgiverens behandling av tilbudene

Departementet benytter konkurranse uten forhandlinger som anbudsprosedyre.

Tidspunkt for mottakelse vil bli registrert etter hvert som tilbudene kommer inn.