



Helse- og omsorgsdepartementet

Postboks 8011 Dep
0030 Oslo

Oslo, 27.2.2017

Deres ref.: 16/6444-, Vår ref.: 16/1953

Saksbehandler: Borgny Vold

Seksjon for helsestatistikk

Høringssvar: Forslag om endringer i spesialisthelsetjenesteloven § 4-1 (godkjenning av virksomheter og helsetjenester i spesialisthelsetjenesten)

Statistisk sentralbyrå viser til brev av 9.12.2016 vedrørende ovennevnte. Statistisk sentralbyrå har behandlet høringsnotatet på bakgrunn av egne oppgaver og ansvarsområder slik disse er uttalt i statistikkloven, og øvrig lovverk.

Departementet foreslår å fjerne påbudet om offentlig godkjenning av sykehus fra spesialisthelsetjenesteloven, og isteden åpne for å stille krav gjennom forskrift. Mens kravet til offentlig godkjenning i loven kun omfatter «sykehus», foreslås det at kravet om offentlig godkjenning i forskrift skal utvides til å gjelde «alle virksomheter og tjenester i spesialisthelsetjenesten». Det presiseres videre at utvidelsen i forskrift, ikke bare er ment å gjelde for helseinstitusjoner, men for til alle virksomheter i spesialisthelsetjenesten. I høringsnotatene er ikke begrepene «virksomhet», «helseinstitusjon» og «sykehus» definert. Etter Statistisk sentralbyrås syn kan dette gi usikkerhet om hvilket gyldighetsområde ny forskrift om godkjenning vil dekke. Vi er usikker på om begrepet «virksomhet» benyttes i samme betydning som det følger av statistikkloven, enhetsregisterloven og EØS-forordninger, og mener det er hensiktsmessig at dette gjøres tydelig i forskriften.

Slik Statistisk sentralbyrås rolle er definert i statistikkloven, har vi ansvar ikke bare for å produsere offisiell statistikk selv, men også å legge til rette for at andre aktører kan produsere statistikk på en effektiv måte. Vi har videre hovedansvaret for internasjonalt statistisk samarbeid - å arbeide for at det lages god og sammenlignbar statistikk på tvers av landegrensene. For å kunne ivareta disse oppgavene på en god måte, er populasjonsarbeid særdeles viktig. Gode basisregistre som dekker både personer og foretak/virksomheter, er en grunnleggende forutsetning, ikke minst siden bruk av data hentet fra administrative registre har blitt stadig viktigere i statistikkproduksjonen. Statistisk sentralbyrå har et etablert samarbeid med Brønnøysundregisteret om samordning og effektivt vedlikehold av Enhetsregisteret og Virksomhets- og foretaksregisteret. For statistiske formål er svært viktig med entydig identifikasjon av foretak og virksomheter, tilsvarende som entydig identifikasjon av personer. Bare slik er det mulig å hente ut og koble data fra ulike administrative registre på en effektiv måte.

I henhold til statistikkloven har Statistisk sentralbyrå hovedansvaret for internasjonalt statistisk samarbeid. Dette innebærer blant annet at Statistisk sentralbyrå har hovedansvaret for å ivareta norske statistikkforpliktelser i henhold til EØS-avtalen. Relevant regelverk i denne sammenheng er europaparlaments- og rådsforordning nr. 177/2008 som fastsetter en felles ramme for virksomhetsregistre, rådsforordning nr. 696/93 om regelverk knyttet til de statistiske enhetene og europaparlaments- og rådsforordning nr. 1893/2006 om NACE rev 2, kriterier for næringsstandard og næringsplassering. Disse forordningene er innlemmet i EØS-avtalens vedlegg XXI (statistikk) og gjennomført i norsk rett som i forskrift til statistikkloven.

Begrepet «foretak» betegner juridiske enhet. I spesialisthelsetjenesten er offentlige helseforetak regionale helseforetak (RHF) og helseforetak (HF) med organisasjonsform «SÆR», dvs. opprettet i medhold av særskilt lov (spesialisthelsetjenesteloven), samt private foretak med en rekke ulike organisasjonsformer. En «virksomhet» defineres som en lokalt avgrenset funksjonell enhet hvor det hovedsakelig drives aktivitet som faller innenfor én bestemt næringsgruppe, jf. europaparlaments- og rådsforordning nr. 1893/2006 om NACE rev 2, kriterier for næringsstandard og næringsplassering. Et foretak kan være inndelt i en eller flere virksomheter.

Statistisk sentralbyrå vil minne om at det er viktig at det gjennom forskrifter legges til rette for at også helseinstitusjoner, følger de generelle lovregler for registrering og vedlikehold av foretak og virksomheter. Det finnes egne retningslinjer for inndeling av regionale helseforetak og helseforetak, som er tilgjengelige på Statistisk sentralbyrås hjemmeside ([Regler for inndeling av regionale helseforetak og helseforetak i Enhetsregisteret \(ER\)](#)). Dokumentet er tatt med som vedlegg til dette høringsvaret.

Statistisk sentralbyrå lager overordnet statistikk for alle næringsområder og alle deler av norsk økonomi, herunder f.eks. sysselsettingsstatistikk og nasjonalregnskap. Her er det sentralt at populasjonen over foretak og virksomheter i alle næringer, herunder helsenæringene, er av god kvalitet. Videre lager vi statistikk for spesialisthelsetjenesten som er basert på data fra ulike kilder, både fra administrative registre, helseregistre og skjemainnsamling. Det er avgjørende at enheter kan identifiseres ut fra det samme basisregister, Virksomhets- og foretaksregisteret. Statistisk sentralbyrå mener det vil være hensiktsmessig å gi mer presis beskrivelse av begrepet «virksomhet», og knytte dette til de juridiske begrepene «foretak» og «virksomhet». Det er viktig at det legges til rette for at offisielle organisasjonsnummer også benyttes i ulike helseregistre. Dette vil gi grunnlag for videre godt samarbeid mellom helsemyndighetene og Statistisk sentralbyrå. Vi ser fram til å involveres i kommende forskriftsarbeid.

Med vennlig hilsen



Torstein Bye

Fagdirektør

Vedlegg: Regler for inndeling av regionale helseforetak og helseforetak i Enhetsregisteret (ER)

Kopi: Finansdepartementet