



Løten kommune

Høring – Konseptutredning Sivilforsvaret

Løten den, 08.06.2017
Løpenr. 7567/17
Arkivkode X11
Saksbeh: ARBJ

MELDING OM VEDTAK

De underrettes herved om at det er fattet følgende vedtak fra møtet i

Formannskapet den 07.06.2017

SAK nr.49/17:

SIVILFORSVARETS FRAMTID

Rådmannens forslag til høringsuttalelse vedtas.

Rett utskrift.

for Tollef Imsdalen
Rådmann




Anne-Randi Bjørklund
Rådgiver

Vedlagt: Samlet saksframstilling

Kopi til: Saksbehandler



Samlet saksfremstilling

Arkivsak: 17/824

Saknr	Utvalg	Møtedato
49/17	Formannskapet	07.06.2017
Løpenummer:	6185/17	
Saksnummer:	17/824	
Arkivkoder:	X11	

Saksframlegg LØTEN KOMMUNE

Saksbehandler: Trond Søberg

SIVILFORSVARETS FRAMTID

Rådmannens forslag til vedtak

Rådmannens forslag til høringsuttalelse vedtas.

Trykte vedlegg

https://www.regjeringen.no/contentassets/69aa5a82b6a446ed91b81efb0003ebbf/konseptutredning_sivilforsvaret.pdf

Fakta

På oppdrag fra Justis- og beredskapsdepartementet (JD) iverksatte Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) en sivilforsvarsstudie som gir anbefalinger om hvilket Sivilforsvar og sivile beskyttelsestiltak Norge skal ha i fremtiden. Konseptutredningen er gjennomført som et prosjekt i DSB. Rapporten ble overrakt justis- og beredskapsministeren 14. juli 2016. Prosjektgruppens mandat inneholdt bl. a. følgende punkter:

Prosjektgruppen skal:

1. Beskrive dagens sivilforsvar, samt status og utfordringer innenfor blant annet hovedområdene forsterkning, samvirke, sivil beskyttelse og internasjonal humanitær beredskap og bistand.
2. Beskrive og vurdere sentrale utviklingstrekk som vil ha betydning for fremtidens Sivilforsvar.
3. Se hen til offentlige utredninger, studier og vedtatte endringer som har konsekvenser for det fremtidige sivilforsvaret, herunder Nærpolitireformen og Brannstudien. Videre skal studien vektlegge forslag fra arbeidsgruppen som skal konkretisere samarbeidsbehovet mellom Heimevernet, Sivilforsvaret og Politireserven. Hva angår sivil beskyttelse, skal studien også se hen til utredningen fra FFI: Beskyttelse av samfunnet 8 – Sivil-militær krisehåndtering og beredskap.
4. Synliggjøre hvordan teknologi kan utnyttes i fremtidens Sivilforsvar. Foreslått teknologiutnyttelse må være robust og ta høyde for digitale sårbarheter.
5. Legge frem minimum tre alternative forslag for hvordan Sivilforsvaret kan innrettes, organiseres og utrustes for å møte fremtidens behov for en sivil statlig forsterkningsressurs, samt hensiktsmessige tiltak for beskyttelse av sivilbefolkningen. Ett av alternativene skal være et 0-alternativ, som innebærer å videreføre dagens struktur. Analysene skal gjøres med et 20-års perspektiv.

DSBs vurderinger

I rapporten fremholdes det at Sivilforsvarets kapasiteter og leveranser innenfor forsterkning, samvirke og internasjonal bistand er relevante og etterspurte. Det pekes på at Sivilforsvaret leverer gode forsterkninger under dagligdagse hendelser, men det er noe usikkerhet knyttet til Sivilforsvarets robusthet under større, komplekse hendelser av lengre varighet. Rapporten peker videre på at Sivilforsvarets materiellbeholdning er preget av stor slitasje og betydelige mangler. Det fremholdes også at øvingsnivået for de tjenestepliktige er for lavt til å vedlikeholde grunnleggende ferdigheter, og at dagens rekruttering og

personellforvaltningsmodeller er lite effektiv. Studien gjennomgår fire ulike konsepter for et fremtidig sivilforsvar.

Studien er sendt på høring, med svarfrist 09.06.17.

Rådmannens vurdering og konklusjon

Forslag til høringsuttalelse fra Løten kommune:

Formannskapet i Løten kommune behandlet høringen i sak 17/824 den 7.juni og vedtok følgende uttalelse:

Løten kommune ser med bekymring på dagens utvikling i sivilforsvaret. Sivilforsvaret er en viktig del av den nasjonale infrastrukturen samfunnet må opprettholde og styrke. Løten kommune ser i sin overordnede beredskapsplan Sivilforsvaret som en viktig samarbeidspartner ved større og langvarige kriser, og kommunen har etablert kontakt med Hedmark sivilforsvarsdistrikt i den forbindelse. Sivilbefolkningen må generelt kunne stole på at det offentlige også i fremtiden har en etablert kriseberedskap som kan bistå ved større lokale, regionale og nasjonale kriser. Konseptutredningen fra DSB konkluderer med at om ikke sivilforsvaret styrkes materielt og økonomisk, vil organisasjonen ikke være i stand til å utføre det oppdraget som en forventer i dag.

«I realiteten vil en videreføring av dagens sivilforsvar medføre en gradvis reduksjon av operative kapasiteter i løpet av perioden» (utredning, kap 11,1)

Rapporten drøfter også de klima- og samfunnsmessige endringene som er under utvikling, med mer ustabilt klima, større sosial ustabilitet og økt folkevandring/migrasjon.

Hvis en forutsetter at Sivilforsvaret skal ha en sentral rolle i fremtidens samfunnsberedskap, vil det ikke være nok bare å øke den ressursmessige innsatsen. Man må også se på sivilforsvarets organisasjonsmodell for å tilpasse denne til fremtidens behov. Ut fra alminnelig aksept om at endret klima og økt internasjonal politisk og samfunnsmessig ustabilitet har gitt økt sannsynlighet for at det vil oppstå flere og større kritiske hendelser og katastrofer, som igjen vil berøre store verdier og mange mennesker, må samfunnet ha en styrket beredskap som raskt kan rykke inn for skadebegrensning, redningsarbeid og etterarbeid. Dette mener Løten kommune gjøres best gjennom økt grad av profesjonalisering med styrket

befals- og mannskapsopplæring og kasernerte mannskapsstyrker basert på periodisk tjeneste, slik det foreslås i alternativ 2.

Rapporten konkluderer her med:

«Alternativ 2 dekker i langt større grad de behovene som fremkommer i behovsanalysen, og innebærer en økt kapasitet til å håndtere fremtidige hendelser innen klima/naturhendelser, store menneskemengder, rydding og gjenoppbygging/rehabilitering av kritisk infrastruktur» (utredning. Kap 11,2)

Sivilforsvaret er den eneste organisasjonen som i prinsippet har kapasitet til å vedlikeholde og mobilisere materiell og personell ved slike hendelser. Frivillige tjenester som Røde Kors ol. kan i stor grad bistå, men i en så kompleks verden, hvor større negative hendelser raskt får massive ringvirkninger for hele samfunnet, er det ikke akseptabelt at beredskapen skal baseres på frivillighet og dugnad.

Løten kommune slutter seg til konklusjonen i rapporten som anbefaler alternativ 2, som igjen bygger på en vurdering av framtidens behov for sivil kriseberedskap.

Utskrift til: Saksbehandler

Formannskapetets vedtak:

Rådmannens forslag til høringsuttalelse vedtas.

Formannskapetets behandling:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

