

MELDAL KOMMUNE

Saksframlegg

Saksgang		
Utvalg/styre:	Møtedato	Saksnummer
Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur	07.12.2016	064/16
Kommunestyret	15.12.2016	076/16

Saksbehandler: Brønstad, Gro Magnhild	Arkiv: FA - A20, TI - &13	Arkivsaknr: 16/1844-2
--	----------------------------------	------------------------------

Høringsuttale om endringer i friskole-, voksenopplærings- og folkehøyskoleloven

Kommunestyret 15.12.2016:

KS- 076/16 Vedtak:

Meldal kommune støtter departementets forslag til endringer i friskolelova.
Endringer i voksenopplæringsloven og folkehøyskoleloven ønsker vi ikke å uttale oss om.

Behandling:

Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur sitt forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur 07.12.2016:

HOK- 064/16 Vedtak:

Hovedutvalg for Helse, oppvekst og kultur sitt forslag til vedtak:

Meldal kommune støtter departementets forslag til endringer i friskolelova.
Endringer i voksenopplæringsloven og folkehøyskoleloven ønsker vi ikke å uttale oss om.

Behandling:

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Rådmannens forslag til vedtak:

Meldal kommune støtter departementets forslag til endringer i friskolelova.
Endringer i voksenopplæringsloven og folkehøyskoleloven ønsker vi ikke å uttale oss om.

Vedlegg i saken:

Høringsnotat friskoleloven mm

Henvendelse fra:

Kunnskapsdepartementet

Saksopplysninger:

Kunnskapsdepartementet har lagt ut forslag til endringer i tre lover. For Meldal kommune er forslag til endring i friskoleloven den som berører oss mest og dermed aktuell for en uttale. Forslagene omfatter endringer i friskoleloven på disse områdene:

- Dekning av utgifter til spesialundervisning i friskoler
- Tilsyn med kommunenes plikter etter friskoleloven
- Lovfesting av krav om en ikke-kommersiell formålsbestemmelse i friskolenes vedtekter
- Innføring av hjemmel til å pålegge friskolene meldeplikt ved salg, fusjon, fisjon og nedleggelse

Saksbehandlers vurdering:**1. Dekning av utgifter til spesialundervisning i friskoler**

Problemstillinger knyttet til dekning av utgifter til spesialundervisning i friskoler er godt beskrevet i høringsnotatet fra departementet, og gjentas derfor ikke her.

For Meldal kommune vil det være ønskelig at retningslinjer for tildeling av midler til spesialundervisning blir tydeligere klarlagt i loven enn det er i dag. Departementet skriver at en praktisering av like tildelingskriterier mellom friskoler og offentlige skoler i kommunen vil være hensiktsmessig. Departementet understreker at kravet om dekning av utgifter til spesialundervisning for elever i friskoler forutsetter at kommunene har et tildelingssystem eller operer med kriterier som relaterer seg til antall elever med spesialundervisning og ikke kun til antall elever ved skolen. Kriteriene skal ivareta kravet om likebehandling av elever ved offentlige og private skoler.

For Meldal kommune vil en slik endring av friskoleloven innebære at kommunen må se på kriterier for tildeling av ressurser til spesialundervisning både for den offentlige og de private skolene på nytt. Mye tyder på at rammen for tildeling er for lav til Meldal barne- og ungdomsskole, og denne kan da ikke legges til grunn for kriterier som skal gjelde for alle skoler i kommunen. I dag tildeles Montessoriskolene ressurser til spesialundervisning direkte knyttet til hvert enkeltvedtak og etter en drøfting mellom kommunen, rektor og PPT om muligheter for samordning av ressurser. Meldal barne- og ungdomsskole får i dag tildelt ressurser tilsvarende 4 lærerstillinger til spesialundervisning. Skolen må i tillegg bruke 1,5 -2 stillinger fra generell styrking for å dekke behovet.

2. Tilsyn med kommunenes plikter etter friskoleloven

På noen områder har kommunen de samme plikter overfor elever i friskoler som elever i offentlige skoler. Det gjelder bl.a. spesialundervisning og skoleskyss. I dagens lovverk har Fylkesmannen hjemmel for å gjennomføre tilsyn med kommunen på disse områdene i offentlige skoler, men ikke i friskolene. Det foreslås nå en lovendring som medfører at Fylkesmannen også kan ha tilsyn på om kommunen ivaretar elevenes rettigheter på disse områdene i friskoler.

Saksbehandler mener en slik lovendring vil styrke elevenes rettssikkerhet og bør innføres.

3. Lovfesting av krav om en ikke-kommersiell formålsbestemmelse i friskolenes vedtekter
Dagens lovverk er allerede tydelig på at det ikke er tillatt for eiere å ta ut utbytte som skriver seg fra statsstøtte eller skolepenger. Endringsforslaget innebærer kun et krav om at dette også må synliggjøres i hver enkelt skole sine vedtekter.

4. Innføring av hjemmel til å pålegge friskolene meldeplikt ved salg, fusjon, fisjon og nedleggelse

Dette handler om en sikring fra myndighetene om at endringer i friskoler skal meldes. Dagens praksis medfører at det kan gå noe tid fra en friskole legges ned og til direktoratet er orientert. Manglende melding til direktoratet kan medføre risiko for lovbrudd med hensyn til verdioverføringer.

Økonomi:

Klarere rammer for tildeling av ressurser til spesialundervisning vil kunne gi større grad av økonomisk forutsigbarhet både for Meldal kommune og friskolene. Om kostnader til spesialundervisning vil gå opp eller ned, vil være avhengig av hvilke kriterier en legger seg på.

De øvrige forslagene til lovendringer vil ikke ha økonomisk betydning for kommunen.

Konsekvenser for folkehelse og miljø:

Et åpent og godt samarbeid mellom Montessoriskolene og Meldal kommune er viktig for å sikre et likeverdig skoletilbud ved alle skoler i kommunen. Klarere lovverk og retningslinjer for tildeling av ressurser til spesialundervisning vil bidra til å sikre et fortsatt godt samarbeid.