



DRAMMEN
KOMMUNE

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler	Björg Fladeby	Arkiv:	A10 &13
Arkivsaksnr.:	16/8914-2	Dato:	17.11.16

Høring ny rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver

INNSTILLING TIL BYSTYREKOMITÉ FOR OPPVEKST OG UTDANNING/BYSTYRET:

Rådmannens forslag til vedtak:

- Første setning under overskriften Pedagogisk leder, fjernes siste del (...) *innenfor utvalgte områder*.
- Deler av teksten under overskriften Tilrettelegging av tilbudet for barn som trenger ekstra støtte, skrives om slik at det harmonerer med § 19 b i barnehageloven, Samarbeid med barnets foreldre.
- Forslag til rammeplenen fungerer som et tydeligere styringsdokument.
- Barnehagens øvrige personale bør omtales.
- Forslag til rammeplan fungerer som et velegnet arbeidsdokument for barnehagepersonalet
- Forslag til rammeplan ivaretar barnehagens samfunnsmandat, danningsbegrepet bør tydeliggjøres

Veiledningsmateriellet bør være modulbasert og prosessorientert og tilgjengelig på digital plattform.

Osmund Kaldheim
rådmann

Jan Sivert Jøsendal
utdanningsdirektør

[denne linja](#) ↓

Høring ny rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver

Hensikten med saken

Kunnskapsdepartementet (KD) har sendt ut på høring forslag til ny forskrift om rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver.

Høringsfrist er satt til 20.januar 2017. Forskriften skal etter planen iverksettes fra og med barnehageåret 2017/2018.

Hensikten med denne saken er å avgi Drammen kommunes høringssvar.

Saksutredning

Rammeplanen er en forskrift til barnehageloven, jf. § 2 syvende ledd. Det er derfor viktig at rammeplanen er tydelig på hvilke rammer barnehagen er forpliktet til å arbeide innenfor. KD ønsker å fastsette forskriften medio mars 2017 for å gi barnehagene mest mulig tid til å forberede implementeringen av ny rammeplan. Det vil bli avholdt regionale høringskonferanser i løpet av høringsperioden i regi av fylkesmennene. I Buskerud avholdes konferansen 29. november, fra Drammen deltar representanter fra kommunale og private barnehager, Kompetansesenteret, PPT, rådgivere fra rådmannens stab og arbeidstakerorganisasjonene.

Høringsutkastet er utarbeidet av KD. Departementet har i prosessen utarbeidet tre utkast som grunnlag for innspill fra fagspesialister, fagmiljøer og medlemmer av departementets referansegruppe. Referansegruppen har blant annet bestått av Storbynettverket for barnehager som Drammen kommune er en del av. Drammen kommune har kommet med innspill underveis i prosessen.

Departementet ber høringsinstansene særlig vurdere hvorvidt:

- Forslaget til ny rammeplan fungerer som et tydeligere styringsdokument
- Forslaget til ny rammeplan fungerer som et velegnet arbeidsdokument for barnehagepersonalet
- Forslaget til ny rammeplan ivaretar barnehagens samfunnsmandat
- Hvilke deler av ny rammeplan som bør utdypes i veiledningsmateriell

Høringsforslaget er mer konsis (fra 45 – 20 sider). Inneholder i liten grad informasjon og betraktninger om for eksempel barn og samfunn. Inneholder ikke ”bør”-bestemmelser og i liten grad vag eller skjønnsmessig ordlyd. Rammeplanen gjør det enklere for personalet, eier, tilsynsmyndighet og foreldre å orientere seg i planen.

Endringer i rammeplanens innhold:

- Tydeligere føringer for hvordan eier, styrer, pedagogisk leder og øvrig personale skal arbeide for å sikre at alle barn får et kvalitetsmessig godt barnehagetilbud

- Formålsparagrafen fra 2010 er konkretisert i rammeplanenes omtale av verdigrunnlag og formål. Temaer som demokrati, mangfold, likeverd, barns medvirkning og bærekraftig utvikling og helse er tydeliggjort som en del av barnehagens verdigrunnlag
- Barnehagens helhetlige oppdrag er gjort mer forpliktende ved at det er formulert mål for personalets arbeid med omsorg, lek, danning, læring, sosial kompetanse, kommunikasjon og språk
- Rammeplanen er bedre tilpasset også de yngste barnas behov
- Tydeligere føringer for barnehagens arbeid for å forebygge, avdekke og håndtere krenkelser og mobbing
- Tydeligere krav til at barn skal ha daglig fysisk aktivitet og at barnehagen skal fremme barns fysiske og psykiske helse
- Tydeligere føringer for barnehagens ansvar for å utvikle barns interesse og forståelse for et mangfoldig samfunn
- Tydeligere krav til progresjon i barnehagens innhold
- Tydeligere føringer for barnehagens ansvar for å sikre at barn med et annet morsmål enn norsk får god oppfølging i utviklingen av norsk som andrespråk
- Føringer for barnehagens arbeid med planlegging, gjennomføring, dokumentasjon og vurdering
- Tydeligere føringer for tilrettelegging av tilbudet for barn som trenger ekstra støtte

Rådmannens vurdering

Rådmannen vurderer forslag til ny rammeplan for barnehagens innhold og oppgaver, som en mer tydelig og retningsgivende plan for barnehagenes arbeid. Det har vært en god prosess i utarbeidelsen av forslaget. Drammen kommune har benyttet seg av muligheten til å komme med uttalelser underveis, og rådmannen registrerer at innspillene fra Drammen kommune er tatt inn i forslaget. Det gjelder særlig omtalen av de minste barna, og fagområdet kropp, bevegelse, mat og helse.

Rådmannen er positiv til at språk er viet stor plass i forslaget, og måten språklig kompetanse er omtalt på samsvarer med ambisjonene i Læringsløp Drammen. Å lykkes i hele læringsløpet.

Rådmannen savner visuelle modeller som kan skape logikk og sammenheng i rammeplanen. For eksempel i forhold til å vise det flerfaglige perspektivet i arbeidet med fagområdene.

Rådmannen har følgende konkrete forslag til rettelser:

Første setning under overskriften Pedagogisk leder, fjernes siste del (...) *innenfor utvalgte områder*. Det er brist i logikken slik det er skrevet.

Deler av teksten under overskriften Tilrettelegging av tilbudet for barn som trenger ekstra støtte, bør skrives om slik at det harmonerer mer med § 19 b i barnehageloven, samarbeid med barnets foreldre.

Rådmannen har følgende svar på spørsmålene departementet ønsker særlig tilbakemelding på.

- Forslaget til ny rammeplan fungerer som et tydeligere styringsdokument

Svar:

Ja. Forslaget til ny rammeplanen er blitt tydeligere ved at ord som "bør" og "kan" er fjernet. Tydelig ansvarssetting for styrer og pedagogisk leder. Rådmannen mener at barnehagens øvrige personale også bør omtales. Alt personale må bidra til at det pedagogiske arbeidet iverksettes.

- Forslaget til ny rammeplan fungerer som et velegnet arbeidsdokument for barnehagepersonalet

Svar:

Ja. I forslaget til ny rammeplan er det tydeliggjort hva barna skal oppleve/erfare/få kjennskap til/utforske og hva personalet skal. Viktig at fagområdene er beholdt, de må ses i sammenheng og være en integrert del av barnehagens daglige arbeid. Rådmannen ser det som positivt at progresjon i arbeidet er tatt inn i planen, dette er ikke omtalt i gjeldende rammeplan.

- Forslaget til ny rammeplan ivaretar barnehagens samfunnsmandat

Svar:

Rådmannen mener at danning er bredere enn det som er beskrevet. Danning i barnehagen er preget av menneskene i barnehagen – barna, de ansatte og foreldrene. Den viktigste dannelsesfaktoren i barnehagen er de voksne. Rammeplanen bør beskrive hvordan barnehagens kultur og personalets væremåte fremmer danning.

- Hvilke deler av ny rammeplan som bør utdypes i veiledningsmaterieil

Svar:

Veiledningsmateriellet bør være modulbasert og prosessorientert og tilgjengelig på digital plattform. Veiledningsmateriellet må være verktøy som kan legge grunnlag for gode prosesser i barnehagene og mulighet for å lykkes med implementering. Eksemplifisering og konkretisering av fagområdene; eksempler på hvordan de kan jobbes med i praksis i barnehagen vil det også være behov for. Flerfaglige temaer og fagovergrepene temaer i form av periodeplaner eller prosjekter. Dette gjelder også for de grunnleggende verdiene og holdningene som vektlegges innen fagområder. For eksempel kjønns sensitiv pedagogikk og livsmestring.

I tillegg til det som er nevnt over vil det være behov for veiledningsmaterieil for:

Planlegging, dokumentasjon, vurdering og progresjon

Barn som trenger ekstra støtte, jf § 19 i barnehageloven, og PPTs rolle.

Danning

Rådmannens forslag til vedtak:

- Første setning under overskriften Pedagogisk leder, fjernes siste del (...) *innenfor utvalgte områder*.
- Deler av teksten under overskriften Tilrettelegging av tilbudet for barn som trenger ekstra støtte, skrives om slik at det harmonerer med § 19 b i barnehageloven, Samarbeid med barnets foreldre.
- Forslag til rammeplanen fungerer som et tydeligere styringsdokument.
- Barnehagens øvrige personale bør omtales.
- Forslag til rammeplan fungerer som et velegnet arbeidsdokument for barnehagepersonalet
- Forslag til rammeplan ivaretar barnehagens samfunnsmandat, danningsbegrepet bør tydeliggjøres
- Veiledningsmateriellet bør være modulbasert og prosessorientert og tilgjengelig på digital plattform.

Veiledningsmaterieil for: Planlegging, dokumentasjon, vurdering og progresjon. Barn som trenger ekstra støtte, jf § 19 i barnehageloven, og PPTs rolle. Danning.

Vedlegg: Høringsbrev
Høringsnotat