



Klima- og Miljødepartementet  
Postboks 8013 DEP  
0030 OSLO

**Deres referanse:**

**Vår referanse (bes oppgitt ved svar):**

**Dato:**

AMSK 17/5322 FA - K01, HIST - 11/620, TI -  
&00

13.03.2017

## Høring på opphevelse av "Forskrift om bruk av vannscootere og lignende"

Melding om vedtak i sak: Småbåtloven.

### Formannskapet - (FSK) - 021/17

Det er fattet følgende vedtak i saken:

Østre Toten kommune støtter ikke opphevelse av vannscooterforskriften.

Kommunen har følgende kommentar til opphevelse av "Forskrift om bruk av vannscooter og lignende":

Det vil være vanskelig for befolkningen å holde rede på forskrifter som endrer seg fra kommune til kommune langs sjø, vann eller vassdrag dersom hver enkelt kommune lager sitt eget regelverk. Fylkesmannen bør tillegges ansvaret for utarbeidelse og overholdelse av regelverk.

Det bør gjennomføres en kartlegging av innsjøene som resulterer i et belte i innsjøene hvor det ikke er tillatt å åpne for kjøring med vannscooter på lik linje med beltet som er utarbeidet for kystnære farvann. Ansvaret for dette bør tillegges Fylkeskommunen.

En eventuell klage må fremsettes skriftlig til Østre Toten kommune innen 3 uker fra underretning om vedtak, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29.

Med hilsen  
Plan- og næringsenheten

Åse Marit Skjølås  
skogbrukssjef  
(sign.)

Dette brevet er godkjent elektronisk og har derfor ingen signatur.

**Kopi til:**  
Land og Toten  
Naturvernforbundet i Gjøvik

# Østre Toten kommune

## Sakspapir

<b>Saksgang - styrer, råd og utvalg:</b>	<b>Møtedato</b>	<b>Saknr</b>
Formannskapet - (FSK)	08.03.2017	021/17

Avgjøres av:	Journal-ID:	2017002893
Saksbehandler: Åse Marit Skjøelås	Arkiv:	FA - K01, HIST - 11/620, TI - &00

### Høring på opphevelse av "Forskrift om bruk av vannscootere og lignende"

#### Vedlegg:

Nr:	Tittel
1355729	Høring om oppheving av vannscooterforskriften - frist 23.03.2017
1355730	Utkast til forskrift om endring av forskrift
1359825	Vedrørende oppheving av vannscooterforskriften

#### Rådmannens forslag til vedtak:

Østre Toten kommune støtter ikke opphevelse av vannscooterforskriften.

Kommunen har følgende kommentar til opphevelse av "Forskrift om bruk av vannscooter og lignende":

Det vil være vanskelig for befolkningen å holde rede på forskrifter som endrer seg fra kommune til kommune langs sjø, vann eller vassdrag dersom hver enkelt kommune lager sitt eget regelverk. Fylkesmannen bør tillegges ansvaret for utarbeidelse og overholdelse av regelverk.

Det bør gjennomføres en kartlegging av innsjøene som resulterer i et belte i innsjøene hvor det ikke er tillatt å åpne for kjøring med vannscooter på lik linje med beltet som er utarbeidet for kystnære farvann. Ansvaret for dette bør tillegges Fylkeskommunen.

#### Ingress:

Klima- og Miljødepartementet sendte 27.12.2016 på høring forslag om opphevelse av «Forskrift om bruk av vannscooter og lignende» med høringsfrist 23.03.2017. En oppheving av forskriften vil innebære at det ikke lenger finnes en nasjonal fastsatt særregulering for

bruk av vannscootere, selv om de generelle reglene for bruk av fartøy også fortsatt vil gjelde for bruk av vannscooter. Forslaget innebærer at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt. Havne- og farvannsloven og motorferdselloven gir kommunene mulighet til å regulere bruken av vannscootere og øvrige fartøy etter lokale vurderinger.

### **Saksopplysninger:**

Departementet ser ikke behovet for eget regelverk for vannscootere når andre fritidsfartøy reguleres av alminnelige regler, deriblant fart og støy. "Forskrift om vannscooter og lignende" har virket siden 2013, og er spesialregler for bruk av vannscooter. Før 2013 var det totalforbud mot vannscootere, men det kunne i begrenset omfang åpnes områder for vannscooterkjøring. Gjennom forskriften kan kommuner unntaksvis begrense eller forby kjøring med vannscooter i enkelte områder. Forskriften er et tillegg til de generelle reglene om bruk av fartøy i havne- og farvannsloven og småbåtloven med forskrifter.

Vannscooterforskriften vurderes opphevet, og kommunene tillegges mer ansvar i overholdelse av det alminnelige regelverket, med mulighet til å lage egne regler gjennom forskrifter.

I 1999 gikk alle kommunene rundt Mjøsa, unntatt Ringsaker, inn for et generelt forbud mot vannscooter. Dette forbudet ble avløst av et generelt forbud mot bruk av vannscooter i småbåtloven § 40 2.ledd. I 4. ledd. i samme paragraf kunne kommunen dispensere fra forbudet, noe svært få kommuner gjorde. Denne praksisen og disse reglene var i strid med EØS-avtalen. I 2013 ble det innført en egen forskrift for bruk av vannscooter og lignende, for å harmonisere norsk regelverk med EØS-avtalen samt gi føringer til kommunens praksis med hensyn på miljø og sikkerhet. Sammen med forskriftsarbeidet ble det definert et kystnært belte som representerer et sammenhengende belte langs hele kysten der det ikke er adgang til å åpne for bruk av vannscooter. Tilsvarende vurderinger i vann og vassdrag er ikke blitt utarbeidet. Før innføringen av vannscooterforskriften betegnet departementet det som en krevende øvelse for kommunene å vurdere hvor det kunne åpnes for vannscooterkjøring.

### *Forhold til lov om motorferdsel i utmark og vassdrag:*

Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag gir ikke tillatelse til bruk av motorbåt på vann mindre enn 2 kvadratkilometer. Det er adgang for kommunen å gi forskrift med forbud om motorbåt på mindre vann. På Hersjøen, som er litt over 2 kvadratkilometer, er det gitt kommunal forskrift hvor bruk av båtmotor er begrenset til elektrisk båtmotor. Lov om motorferdsel i utmark er en spesiallov som har forrang i forhold til småbåtloven og forskrift om bruk av vannscooter. Mjøsa er derfor eneste innsjø i Østre Toten hvor det er tillatt bruk av vannscooter.

### *Forhold til plan- og bygningsloven:*

Det kan ikke fastsettes forskrift om bruk av vannscooter i strid med arealdisponering i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven.

### Forhold til forskrift om fartsgrenser for fartøyer på Mjøsa, Gudbrandalslågen og Vormå:

Etter denne forskriften er 5 knop den største tillatte hastighet innenfor en avstand på 100 m fra land, båthavner, brygger og lignende. Dette gjelder for alle typer fartøyer. Selv om forskriften er hjemlet i gammelt lovverk er det bekreftet, i høringsrunden for forskrift om vannscootere, av Kystverket at denne gjelder inntil den blir opphevet. Begrensningen på 5 knop gjelder også for området for bruk av vannscooter. Vannscooterforskriften utvider i tillegg dette området, med 5 knops begrensning, til 500 m fra land for vannscootere.

#### **Vurdering:**

Regelverket slik det er pr i dag blir laget og håndhevet av instanser med kompetanse innenfor fagområdet. Det vil være fornuftig at de samme instansene fortsetter med dette. Med tanke på at departementet mente at det var krevende for kommunene å utarbeide hvor det kan åpnes for kjøring med vannscooter tidligere, antas det at håndheving av og utarbeidelse av egen forskrift ikke blir mindre krevende nå.

Gjeldende regelverk gir klare begrensninger for vannscooterbruken i hele landet. Dersom forskriften oppheves vil dette kunne føre til at regelverket blir mer komplisert å forholde seg til ved at hver kommune sitter med sitt regelverk. Kommuners kompetanse og kapasitet er varierende, og for vår kommune er det ikke kapasitet til å utarbeide og håndheve regelverk. Det forutsettes, av Klima- og miljø departementet, at økt ressursbruk skal dekkes av kommunen innenfor de til enhver tid gjeldende budsjetttrammer. I en allerede stram kommuneøkonomi ser ikke vår kommune muligheten til en økning i kostnadene.

Egne regelverk i hver kommune vil føre til forvirring, og blir mindre oversiktlig enn sentrale regler. Det kan være at dagens regler i forskriften bør ses på for om mulig å gjøre de enklere å håndheve. Sentralt regelverk som gjelder hele landet gir mer oversiktlig regelverk, og færre ressurser til å overholde og vedlikeholde regelverket. For å minimere konflikter mellom forskjellige brukere er det fornuftig å tillegge Fylkesmannen oppgaven med å fastsette og overholde regelverk dersom forskriften oppheves.

En opphevelse vil mest sannsynlig føre til en økning i antall vannscootere og med økt kjøring kan en anta flere ulykker med personskader. Med flere personskader vil samfunnskostnadene ved å få leget skadene bli høye, alt ettersom hvor alvorlig skadene er. Ved fjerning av dagens vannscooterfrie sone vil konsekvensen kunne bli høyere fart nær land som genererer mer støy, flere konflikter og skape utrygghet langs innsjøene og i skjærgården. Friluftsopplevelsen vil bli forringet ved en opphevelse av forskriften og økt antall vannscootere. Andre trafikanter på og i vann, slik som padlere, badere, roere, seilere og dykkere, kan bli fortrenget ved en opphevelse. Turgåere og andre langs land vil få redusert rekreasjonsverdien sin ved en økning i vannscootertrafikken på grunn av støy og fart. Sårbare vannfuglbestander, og andre sårbare vannlevende arter, vil trolig få problemer og kan forsvinne.

Det er fornuftig at det blir foretatt en vurdering, lik vurderingen for kystnære farvann, i innsjøene angående ei sone langs land som er trafikkfri. Det kan sammen med en slik vurdering være nyttig å utarbeide et miljøoppfølgingsprogram. Som tilsynsmyndighet, med

årlig tilsyn med områder åpnet for vannscooter, bør Fylkesmannen tillegges ansvaret for utarbeidelsen og håndhevelse av regelverk. Utarbeidelse av ei trafikkfri sone langs land bør tillegges Fylkeskommunen, som ansvarlig for vannressurser.

#### **Konklusjon:**

Østre Toten kommune støtter ikke opphevelse av vannscooterforskriften.

Kommunen har følgende kommentar til opphevelse av "Forskrift om bruk av vannscooter og lignende":

Det vil være vanskelig for befolkningen å holde rede på forskrifter som endrer seg fra kommune til kommune langs sjø, vann eller vassdrag dersom hver enkelt kommune lager sitt eget regelverk. Fylkesmannen bør tillegges ansvaret for utarbeidelse og overholdelse av regelverk.

Det bør gjennomføres en kartlegging av innsjøene som resulterer i et belte i innsjøene hvor det ikke er tillatt å åpne for kjøring med vannscooter på lik linje med beltet som er utarbeidet for kystnære farvann. Ansvaret for dette bør tillegges Fylkeskommunen.

#### **08.03.2017 Formannskapet - (FSK)**

##### **Behandling i møte:**

##### Forslag fra Tor Gaute Lien (FrP):

Østre Toten kommune støtter opphevelse av vannscooterforskriften. Kommunen har følgende kommentar til opphevelse av "Forskrift om bruk av vannscooter og lignende":

Det vil være vanskelig for befolkningen å holde rede på forskrifter som endrer seg fra kommune til kommune langs sjø, vann eller vassdrag dersom hver enkelt kommune lager sitt eget regelverk. Fylkesmannen bør tillegges ansvaret for utarbeidelse av et helhetlig rapport med anbefaling om regelverk til sine kommuner. Fylkesmannen bør tillegges ansvaret for overholdelse av regelverk.

Det bør gjennomføres en kartlegging av innsjøene som resulterer i et belte i innsjøene hvor det ikke er tillatt å åpne for kjøring med vannscooter på lik linje med beltet som er utarbeidet for kystnære farvann. Ansvaret for dette bør tillegges Fylkeskommunen.

##### Avstemning:

Forslag fra Tor Gaute Lien (FrP):

Forslaget falt, med to stemmer.

**FSK- 021/17Vedtak:**

Østre Toten kommune støtter ikke opphevelse av vannscooterforskriften.

Kommunen har følgende kommentar til opphevelse av "Forskrift om bruk av vannscooter og lignende":

Det vil være vanskelig for befolkningen å holde rede på forskrifter som endrer seg fra kommune til kommune langs sjø, vann eller vassdrag dersom hver enkelt kommune lager sitt eget regelverk. Fylkesmannen bør tillegges ansvaret for utarbeidelse og overholdelse av regelverk.

Det bør gjennomføres en kartlegging av innsjøene som resulterer i et belte i innsjøene hvor det ikke er tillatt å åpne for kjøring med vannscooter på lik linje med beltet som er utarbeidet for kystnære farvann. Ansvaret for dette bør tillegges Fylkeskommunen.