

Kommuner med NAV-kontor

Deres ref:
Saksbehandler: PIL
Vår ref: 08/4221
Arkivkode:
Dato: 7.03.2008

Kvalifiseringsprogrammet – Implementering og gjennomføring i 2008

1. november 2007 innførte regjeringen kvalifiseringsprogram med tilhørende stønad for personer med vesentlig nedsatt arbeids- og inntektsevne og med ingen eller svært begrensede ytelser i folketrygden. Programmet er hjemlet i kapittel 5A i sosialtjenesteloven og skal forvaltes av de lokale NAV-kontorene. Innholdet i programmet kan bestå av tiltak fra kommunen, fylkeskommunen, Arbeids- og velferdsetaten, andre statlige myndigheter mv.

Kvalifiseringsprogrammet er regjeringens viktigste virkemiddel i kampen mot fattigdom og et viktig virkemiddel i realiseringen av NAV-reformen. Implementeringen er et viktig skritt for å hjelpe flere til å komme i arbeid og redusere antall mottakere av sosialstønad. Det medfører en forsterket innsats og et kvalitativt forbedret tilbud til personer i målgruppen for programmet. Programmet skal være individuelt tilpasset, og gi tilgang til det samlede virkemiddelapparatet i arbeids- og velferdsforvaltningen. Videre vil deltakerne i kvalifiseringsprogrammet få rett til kvalifiseringsstønad, en standardisert og forutsigbar inntektssikring.

Arbeids- og velferdsetaten skal stille plasser i aktuelle arbeidsmarkedstiltak til disposisjon for deltagerne i programmet. Når deltagerne i kvalifiseringsprogrammet deltar på arbeidsmarkedstiltak i statlig regi, vil kommunen få refundert individstønad.

Vi viser i denne forbindelse til brev fra Sosial- og helsedirektoratet til landets kommuner og fylkesmenn datert 01.11.07.

Nedenfor følger viktig informasjon om iverksettelsen av programmet, organisatorisk tilrettelegging, rapportering og beregningen av de kommunale merkostnadene for 2008.

Mål og gjennomføring i 2008

Til grunn for beregningen av de kommunale merkostnadene for 2008, forutsettes det at kommunene samlet skal ha om lag 5 392 deltakere i ordningen ved utgangen av året. Det forventes at kommunene i samarbeid med Arbeids- og velferdsetaten arbeider aktivt for å nå målene som er satt for 2008.

For å nå målene for 2008, er det viktig at kvalifiseringsprogrammet kommer raskt i gang og får et tilfredsstillende nivå ved NAV-kontorene. Arbeidsmarkedstiltak i regi av Arbeids- og velferdsetaten vil utgjøre en vesentlig del av virkemidlene i programmet. Det skal derfor stilles nødvendige tiltaksplasser til rådighet for deltakerne i

Sosial- og helsedirektoratet

programmet. Kvalifiseringsprogrammet inngår som et felles ansvar i etableringsarbeidet for de nye NAV-kontorene.

Målgruppen for kvalifiseringsprogrammet vil være delvis overlappende med målgrupper i andre pågående satsinger. Deltagere i arbeidsmarkedssatsingen under Handlingsplan mot fattigdom, bør raskest mulig gå over i kvalifiseringsprogrammet når dette er hensiktsmessig og i tråd med lovens intensjoner. Det samme gjelder deltakere i kommunale arbeidsrettede tiltak som har sammenfallende målgruppe med kvalifiseringsprogrammet.

Organisatorisk ansvarsoverføring og tilrettelegging

Regjeringen har bestemt at Sosial- og helsedirektoratets ansvar og oppgaver på Arbeids- og inkluderingsdepartementets område overføres Arbeids- og velferdsdirektoratet 10. mars 2008. Ansvarsoverføringen medfører ingen endringer i direktoratets styringsdialog mot kommunene. Fylkesmannen skal i samarbeid med NAV fylke fortsatt ha ansvaret for lokal formidling og kompetanseutvikling i tilknytning til kvalifiseringsprogrammet. Det skal opprettes en operativ arena på fylkesnivå der representanter fra Fylkesmannen og NAV fylke får ansvaret for å følge opp alle sider ved implementering og gjennomføring av kvalifiseringsprogrammet.

Om beregningen av de kommunale merkostnadene

Kommunene med NAV-kontor gis økonomisk tilskudd som skal dekke merutgifter knyttet til implementering og gjennomføring av kvalifiseringsprogrammet. Arbeids- og inkluderingsdepartementet har i samarbeid med KS, Arbeids- og velferdsdirektoratet og Sosial- og helsedirektoratet, beregnet kommunens merkostnader til gjennomføring av kvalifiseringsprogrammet i 2008.

Innføringen av programmet med tilhørende stønad forventes å gi kommunene ekstra kostnader. Samtidig vil programmet også medføre innsparinger for kommunene.

Utgangspunktet for beregningen bygger på følgende hovedkomponenter:

- Kommunene vil ha ekstra utgifter til kvalifiseringsstønnen med eventuelt barnetillegg og til tiltak og oppfølging av deltakerne i programmet. Det er i denne sammenheng tatt hensyn til at det knytter seg kostnader både til utforming og drift av tiltak, herunder oppfølging fra ansatt både når deltakeren er i kommunalt finansierte tiltak og mens de er i statlig finansierte tiltak.
- Kommunene har allerede utgifter knyttet til sosial stønad for de aller fleste deltakerne før de starter i programmet. Antatte utgifter til sosialhjelp er trukket fra de ekstra kostnadene som vil påløpe.
- Når deltakere i kvalifiseringsprogrammet deltar på arbeidsmarkedstiltak skal individstønnen overføres kommunen. Dette medfører en reduksjon av kommunens netto kostnader ved programmet.
- Kommunene har allerede i dag en del tiltakskostnader for den aktuelle målgruppen. Disse kostnadene er trukket fra ved beregningen av kommunenes nettokostnader

Midlene som tildeles er derfor ikke ment å dekke alle utgiftene som kommunene har forbundet med kvalifiseringsprogrammet, men utgjør kun merkostnadene (se vedlegg).

Rapportering for 2008

Den politiske prioriteringen av kvalifiseringsprogrammet medfører et behov for å følge implementeringen og gjennomføringen av ordningen tett. Dette vil blant annet skje gjennom en tilpasning av den årlige rapporteringen til KOSTRA. Det er i tillegg behov for å følge innføringen av ordningen gjennom en egen og hyppigere rapportering i oppstartsfasen, dvs. i 2008 og 2009.

For 2008 vil det i forbindelse med de kommunale tilskuddene bli gitt pålegg om en enkel månedlig rapportering på hovedtall. Den månedlige rapporteringen vil omfatte antall deltakere i ordningen, antall nye søknader siste måned og antall innvilgelser og avslag siste måned.

I tillegg vil det også bli krevd en noe mer utfyllende rapportering hvert tertial som vil omfatte opplysninger om antall deltakere fordelt på type tiltak, saksbehandlingstid, deltakernes forutgående inntektssikring, kvalifiseringsstønning i kombinasjon med supplerende sosialhjelp, avgang mht årsak og antall måneder som deltaker i programmet.

For etablerte NAV-kontorer og kontorer som etableres i løpet av 1. kvartal 2008, vil første månedlige rapportering være pr 31. mars og første tertialvise rapportering være pr 30. april.

Rapportene vil bli benyttet i direktoratets og departementets løpende oppfølging av hvordan ordningen fungerer. Rapporteringsrutinene er under utarbeidelse.

For nærmere informasjon om kvalifiseringsprogrammet og kompetanseutviklingstiltak: http://www.shdir.no/sosialetjenester/kvalifiseringsprogrammet/temasider_om_kvalifiseringsprogrammet_82646

Med vennlig hilsen

Anne Lieungh
divisjonsdirektør

Per Inge Langeng
fung. avdelingsdirektør

Vedlegg: Beregnet antall deltakere pr. 31.12.08 og fordeling av kommunale merkostnader

Kopi:
Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Arbeids- og velferdsdirektoratet
Landets fylkesmenn
KS
NAV fylke
Helsetilsynet
Kommuner uten NAV-kontorer