

---

**Fra:** Lisbeth Rønning [mailto:Lisbeth.Ronning@lo.no]  
**Sendt:** 6. oktober 2010 12:20  
**Til:** Postmottak FAD  
**Emne:** Høring - forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter

Fornyings- administrasjons- og kirke departementet  
Postboks 8004 Dep.  
0030 OSLO

Deres ref.  
201002271-/LLU

Vår ref.  
2010002668-12/LO - 430/EIST

Dato:  
Oslo , 05.10.2010

## **Høring - forskrift om lønns- og arbeidsvilkår i offentlige kontrakter**

### **Innledning**

Det vises til departementet høringsbrev av 30. juni 2010.

ILO-konvensjon nr 94 artikkel 2 nr. 1 bokstav a) stiller krav om at offentlige kontrakter skal inneholde klausuler som sikrer arbeidstakerne ”*lønninger (herunder også andre godtgjøringer), arbeidstid og andre arbeidsvilkår*” som ikke er mindre fordelaktig enn de som er fastsatt i landsomfattende kollektive avtaler for samme arbeid i det distrikt arbeidet blir gjennomført. I mange tilfeller innebærer det et ”normalnivå” som ligger betydelig over minstesatsene i overenskomstene.

Artikkel 1 nr. 1 bokstav c) gir konvensjonen generell anvendelse ved kontrakter som gjelder fremstilling og levering av varer og tjenester, herunder ved bygge- og anleggskontrakter. Konvensjonen åpner således ikke for begrensninger i hvilke kontrakter konvensjonen får anvendelse på.

Konvensjonen har stor internasjonal betydning for en rettferdig globalisering og LO har mange ganger tatt opp at Norge burde gjennomføre konvensjonen. LO er derfor svært tilfreds med at dette ble gjort.

Det er ikke akseptabelt at ILO-konvensjoner gis en annenrangs status i forhold til EØS-avtalen. LO ber Regjeringen være seg bevisst på at viktige

internasjonale instrumenter som ivaretar vesentlige arbeidstakerinteresser både på globalt og nasjonalt nivå ikke undergraves.

### **Generelt til forslaget**

LO er bekymret over at ESA søker å presse Norge til å svekke regler som er ledd i tiltak mot sosial dumping. ESAs standpunkt i tvisten med Norge medfører at markedsinteresser skal gå foran internasjonalt anerkjente standarder i arbeidslivet. LO kan ikke akseptere at Norge skal nektes å opprettholde en lojal gjennomføring av en ILO-konvensjon som skal ivareta viktige arbeidstakerinteresser.

Når det nå foreslås at noen bransjer helt skal unntas fra forskriften, mens det for de øvrige bransjene er foreslått avgrensninger av hvilke arbeidsvilkår som skal omfattes (ulempetillegg m.v.), er det grunn til å være kritisk.

### **Enkeltheter i forslaget**

#### Bransjemessig avgrensning

LO vil sterkt fremholde at konvensjonen ikke åpner for slike bransjemessige avgrensninger som forslaget innebærer. LO vil derfor gå i mot dette.

LO velger likevel å kommentere enkeltheter i forslaget:

Departementet har i sitt forslag tatt som utgangspunkt at den bransjemessige avgrensningen skal knyttes til områder hvor sosial dumping ”erfaringsmessig kan være et problem”. Som også fremholdt i møtet i Arbeidsliv og pensjonspolitisk råd 25. mai, er det LOs oppfatning at elektrofagene uansett må omfattes av forskriften. Elektrikeroverenskomsten er pr. i dag allmenngjort i forskrift om allmenngjøring av tariffavtaler for byggeplasser i Oslo-regionen og i forskrift om allmenngjøring av tariffavtaler for enkelte petroleumsanlegg på land. Nettopp det tilsier at området erfaringsmessig er sårbart for sosial dumping, uavhengig av om vedtakene senere blir videreført.

LO vil også foreslå at alle allmenngjorte områder automatisk omfattes av forskriften.

Sjømannsforbundet har i en høringsuttalelse sammen med de øvrige sjøfartsorganisasjonene datert 24. august 2010 gitt uttrykk for at det må gjøres klart i forskriften at uttrykket ”transport” også omfatter sjøfart herunder ”ethvert oppdrag innen sjøfart der det offentlige ønsker å inngå kontrakt”, som det heter i høringsuttalelsen. Det er en selvfølge at forskriften må omfatte alle kategorier besetningsmedlemmer.

På mange felt er det uklare regler om virkeområdet for de ulike tariffavtalene – ikke minst på de områdene som er aktuelle innenfor forskriftens område. Det er også et særlig problem der det er flere arbeidsgiverorganisasjoner inne, fx når det gjelder ambulansedrift, hvor arbeidsgiverparten innenfor Spekterområdet er Spekter Helse, mens det i NHO-området er Servicenæringens Landsforening og hvor ambulansedrift etter NHOs oppfatning trolig er definert som en egen bransje. Det er ikke tilfredsstillende at tilknytningsforholdet til en arbeidsgiverorganisasjon definerer bransjetilhørigheten etter forskriften. Disse spørsmålene bør avklares.

En annen problemstilling er om terskelverdiene er tilpasset det forhold at det er store forskjeller på kontraktssummene i ulike bransjer. Det er en fare for at kontraktsmassen i renholdsbransjen ikke fanges opp i tilstrekkelig grad – i klar strid med uttalte målsettinger fra Regjeringens side om å få mer akseptable forhold for arbeidstakerne i denne bransjen. Da terskelverdien ble fastsatt i 2008 var det kontrakter i byggebransjen som sto i fokus. De passer trolig ikke i forhold til det som er dagens situasjon.

#### Kravene til lønns- og arbeidsvilkår

LO krever at forskriften klargjør at tariffavtalenes bestemmelser om overtidstillegg, skift- og turnustillegg og andre ulempe tillegg skal omfattes av lønnsbegrepet. LO ser ingen hensyn som taler for at disse utelates, jf også vilkårene i Konvensjonens artikkel 2 nr. 1 bokstav a) og de innledende bemerkninger ovenfor.

#### Andre spørsmål

Utkastet inneholder flere elementer som LO vurderer som positive. Det gjelder både forslaget til klargjøringer i kunngjøringer, konkurransegrunnlag og kontrakter, samt forslaget om at Arbeidstilsynet skal ha informasjonsoppgaver.

LO finner det naturlig at Arbeidstilsynet gis tilsynsansvar også på dette området og imøteser at Regjeringen kommer tilbake til dette spørsmål.

Det forutsettes at det utarbeides generelle kontraktsbestemmelser for vilkår om sanksjoner mot brudd på § 5.

De justeringene som foreslås om arbeid i utlandet og om sammenligningsgrunnlaget på områder hvor det ikke foreligger landsomfattende tariffavtaler, har LO ingen innvendinger mot.

Med vennlig hilsen  
**LANDSORGANISASJONEN I NORGE**

Tor-Arne Solbakken  
(*sign.*)

---

Håkon Angell  
(*sign.*)