

regjeringens kina-strategi
挪威政府的“中国战略”
the government's china strategy



DEPARTEMENTENE

Regjeringens Kina-strategi

Utenriksdepartementet, august 2007

regjeringens kina-strategi



Regjeringens Kina-strategi

Utviklingen i Kina, landets endrede rolle i verdenssamfunnet, og den østasiatiske regionens økende betydning, økonomisk og geopolitisk, stiller Norge overfor muligheter og utfordringer. Regjeringen har derfor utarbeidet en strategi som klargjør målsettinger og prioriteringer i Norges forhold til Kina.

Kina i dag

Kina er verdens fjerde største økonomi. Grunnleggende for Kinas vekst har vært den nærmest ubegrensede tilgangen på rimelig arbeidskraft, landets økonomiske reformer og internasjonal utvikling innen teknologi, handel og investeringer. Med fortsatt årlig økonomisk vekst på mellom 5 og 10% kan Kinas økonomi om få år være verdens nest største.

Gjennom sin økonomiske vekst har Kina maktet å gjennomføre den mest omfattende fattigdomsreduksjonen verden noen gang har sett. Kina, som verdens største utviklingsland med 1,3 milliarder innbyggere, har likevel et brutto nasjonalprodukt per innbygger langt under verdensgjennomsnittet (ca. 2035 USD). Norges BNP per innbygger er nesten 35 ganger større. Opp mot 200 millioner kinesere lever i ekstrem fattigdom, dvs. for mindre enn 1 USD per dag.

Hensynet til egen utvikling er overordnet i kinesisk politikk. Behovet for sosial ro innenriks og politisk stabilitet i regionen og internasjonalt for å sikre egen utvikling, er styrende for Kinas opptreden i verdenssamfunnet. Samtidig er velstandsgapet innad i ferd med å øke, forårsaket av en svak fordelingspolitikk. Korrupsjon, fare for sosial uro og manglende ivaretagelse av grunnleggende menneskerettigheter er noen av utfordringene i det kinesiske samfunnet som gir grunnlag for bekymring.

Kinas økonomiske vekst innebærer et stadig økende energikonsum. Energiforsynings-sikkerhet har således blitt en sentral faktor, også i kinesisk utenriks- og sikkerhetspolitikk. Landet er verdens nest største forbruker av energi, og netto-importør av olje. Kina er også verdens tredje største energiprodusent og mesteparten av landets energiforbruk dekkes gjennom selvforsyning, særlig kull. Kinas ledelse erkjenner at den økonomiske utviklingen har påført landet alvorlig miljøforringelse som må rettes opp, at det økte energibehovet må møtes bl.a. med bedre effektivisering og satsing på fornybare energikilder, og at landet har et globalt ansvar på miljø- og klimaområdet.

Kinas integrasjon i internasjonal økonomi, politikk og kulturliv er et talende bilde på dagens globaliserte verden. Hvordan Kina vil styre sin utvikling er et spørsmål av stor betydning, også for Norge. Det samme gjelder spørsmålet om hvordan Kina gjør sin økte politiske tyngde og internasjonale innflytelse gjeldende, særlig som fast medlem av FNs Sikkerhetsråd. Likeledes hvordan Kina vil utøve og respektere forpliktelsene i WTO. Kinas økte geopolitiske rolle og betydning vil få konsekvenser for den sikkerhetspolitiske situasjonen regionalt og globalt. Forholdet til USA og dets nære allierte i regionen vil også endre seg. I lys av sine investeringer og økonomiske

interesser i utlandet, og stadig mer aktive rolle på den global arena, kan landet vanskelig opprettholde sin ikke-innblandingspolitikk overfor konflikter i andre land.

Utfordringer og målsettinger for Norge

Norsk utenrikspolitikk skal ivareta norske interesser og verdier i en verden i rask endring. Regjeringen vil at Norge skal være en pådriver i kampen mot fattigdom og for menneskerettigheter, i internasjonalt miljøarbeid, bidra til å bygge en bedre og mer rettferdig organisert verden, samt til å forebygge og løse konflikter. Dette er prioriteringer som er relevante for utviklingen i Kina.

Regjeringen vil aktivt søke å utnytte de muligheter som åpner seg ved Kinas økende interesse for samarbeid med Norge på områder av betydning for Kinas egen utvikling. Dette gjelder særlig norske velferdspolitiske erfaringer, norsk forvaltningskompetanse på områdene energi og miljø, samt vår forsknings- og utdanningsmessige kompetanse. Det gjelder også varer og tjenester innenfor sektorer der Norge er ledende, for eksempel innenfor miljø- og energiteknologi, maritim og marin sektor.

I sin politikk overfor Kina vil Regjeringen:

- **arbeide for å fremme norske næringsinteresser, norsk spisskompetanse og norske verdier**
- **søke å integrere hensynet til miljø, klima og bærekraftig utvikling i all norsk innsats**
- **være pådriver for at Kina skal bidra aktivt til et verdenssamfunn forankret i FN, basert på respekt for menneskerettigheter, solidaritet, rettferdig fordeling og en bærekraftig utvikling**

Kina gjør seg gjeldende med stor tyngde på nesten alle utenrikspolitiske områder, hvilket skaper behov for å se ulike politikkområder i sammenheng. Regjeringen vil således tilstrebe skarpere fokus, samordning og synergieffekter på norsk side. Det gjelder besøksutveksling med Kina, avtaleinngåelser og oppfølging av inngåtte avtaler og prosjektsamarbeid, etablering av "nye møteplasser" med Kina, samt offentlige bidrag til å frembringe økt kunnskap om Kina i Norge, og til profilering av Norge/omdømmearbeid i Kina.

Det bilaterale samarbeidet mellom Norge og Kina er godt utviklet, og preget av stadig større kontaktflater og økt aktivitet på nærmest alle områder og nivåer. Kina viser stor interesse for kontakt og samarbeid med Norge. Mye av det etablerte samarbeidet finner sted uten myndighetenes aktive tilrettelegging. Dette er positivt.

En videre utbygging av de bilaterale forbindelser med Kina er krevende, gitt konkurransen om å samarbeide med Kina og landets størrelse, avstanden til Norge og vår begrensede kapasitet og ressurser. Dette krever en mer koordinert profileringssatsing, herunder en aktiv bruk av medier i informasjonsøyemed. Det kreves

også en bevisst holdning til det offentlige rolle, på hvilke områder og hvilke måter myndighetene og virkemiddelapparatet har en mer verdi å tilføre. Samarbeidet innenfor kultur, utdanning og forskning er viktige virkemidler for å øke Norges kontaktflater mot det kinesiske samfunn og styrke det bilaterale samarbeidet innenfor de tematiske satsingsområdene. Det arbeides for å inngå en bilateral avtale om forskning og teknologi på regjeringens nivå. Norge ønsker å videreutvikle samarbeidet mellom kulturinstitusjoner i Norge og Kina, for å styrke gjensidig kulturforståelse og muligheter for kulturell utfoldelse.

Utenriksdepartementet vil ha et særlig ansvar for å bidra til samordning og oppfølging av Kina-arbeidet, i samarbeid med de øvrige departement, direktorat og andre deler av det offentlige norske virkemiddelapparatet.

Prioriterte samarbeidsområder

Et utvidet økonomisk samkvem med vekt på økt markedsadgang for norske varer og tjenester

På det næringsøkonomiske felt tilbyr Kina et voksende hjemmemarked med økende kjøpekraft, muligheter for effektiv og rimelig produksjon og forskningskapasitet, samt en økende interesse og anledning til turisme og investeringer i utlandet. Kina er Norges viktigste handelspartner i Asia, og vår femte største leverandør av tradisjonelle varer. Regjeringen vil, i samarbeid med næringslivet, bidra til best mulige rammebetingelser og forutsigbarhet for norsk næringsliv, herunder ved å etablere en handelsavtale med Kina og jobbe med problemstillinger knyttet til immaterielle rettigheter. Regjeringen vil videre legge forholdene til rette for økt kinesisk turisme til Norge og investeringer begge veier, samt bistå norsk næringsliv og drive næringsfremme i Kina.

Kina er verdens største mottaker av utenlandske direkte investeringer, verdens viktigste fabrikk for arbeidsintensiv industri og en av verdens største eksportører. Samtidig investerer kinesisk næringsliv stort i utlandet, særlig i andre utviklingsland. Hvilke arbeidsstandarder som praktiseres i Kina vil dermed ha innflytelse på arbeidsstandarder og arbeidsdeling globalt. Regjeringen vil derfor i kontakt og samarbeid med Kina legge økende vekt på området arbeidstakeres rettigheter og bedrifters samfunnsansvar.

En utvikling som er lokalt, regionalt og globalt bærekraftig

Kinas formidable miljøutfordringer er knyttet til vedvarende sterk økonomisk vekst, lav ressurseffektivitet, manglende integrering av miljøhensyn, ujevn fordeling av ressurser og stort befolkningspress. Både regionalt og globalt vil miljø og klima i høy grad berøres av om Kina greier omleggingen til en mer bærekraftig og balansert økonomisk utvikling. Videre spiller landet en viktig rolle i multilaterale fora og forhandlinger også på dette området. Norge mener at rike land bør være med på å finansiere utslippsreduksjoner i u-land, også i Kina. Kina ønsker norsk assistanse til å

bygge opp egen institusjonell, faglig kompetanse på miljøområdet, og til å fremme energieffektivisering, vannkraft og annen fornybar energi. Det vil være i norsk egeninteresse å gjøre dette.

Regjeringen vil styrke utviklingssamarbeidet med Kina på miljø-, klima- og energifeltet i henhold til Handlingsplanen for miljørettet bistand. Norge vil samarbeide bilateralt og multilateralt, for å bidra til Kinas gjennomføring av internasjonale miljøforpliktelser. Vi vil bidra til å bygge opp kinesiske institusjoners faglige kapasitet og kompetanse innenfor miljøfeltet, og til styrket miljøkunnskap i sivil sektor. Reduksjon av forurensning, bevaring av biologisk mangfold og bærekraftig bruk av naturressurser vil være i fokus.

Regjeringen vil søke å etablere hensiktsmessige konsultasjonsmekanismer på politisk nivå om miljø-, klima- og energispørsmål, og inngå en rammeavtale med Kina om klimasamarbeid. Kompetanse- og teknologioverføring som kan bidra til å redusere forurensende utslipp i Kina vil utgjøre en sentral del av samarbeidet med Kina på disse områdene. Norske investeringer i CDM-prosjekter i Kina vil bli vurdert. Ved å utnytte Norges høyteknologiske kompetanse og stilling som olje- og gassleverandør, ønsker Regjeringen å fremme samarbeid mellom kinesiske og norske selskaper og institusjoner innen petroleums- og offshoreteknologi, miljøteknologi, tjenester og kompetanse.

Styrket demokrati og menneskerettigheter

At Kina lykkes med sin sosiopolitiske reformprosess har stor betydning for Asia og resten av verden. Kinas utvikling vil først og fremst bero på de veivalg landet selv tar. Regjeringen er opptatt av at kinesiske myndigheter legger til rette for en bærekraftig og rettferdig økonomisk og sosial utvikling, en utvikling som utvider demokratiet, som garanterer befolkningen grunnleggende menneskerettigheter og ivaretar menneskeverdet i henhold til internasjonalt vedtatte økonomiske, sosiale og kulturelle rettigheter.

Norge ønsker å bidra til stabilitet og utvikling i Kina, herunder ved å samarbeide om utvikling av godt styresett og respekt for internasjonale menneskerettigheter og standarder. Norges MR-dialog med Kina vil forbli en sentral arena for vårt bilaterale samarbeid med Kina. Regjeringen ønsker å videreføre samarbeidet, og særlig legge vekt på oppbyggingen av en rettsstat, forenings- og organisasjonsfrihet, ytringsfrihet, kvinners rettigheter, fangers og anholdtes rettigheter, minoriteters rettigheter, religionsfrihet og arbeidet mot dødsstraff. Videre er det ønskelig å videreutvikle og supplere med økt forskningsinnsats på temaer relatert til godt styresett.

En mer rettferdig fordeling av velferdsgoder og ressurser

En av Kinas hovedutfordringer er en rettferdig fordeling av samfunnets goder. Norges kompetanse på kombinasjonen av markedsøkonomi og sosialpolitikk, treparts-samarbeidet i arbeidslivet, en sosial og geografisk fordelingspolitikk, gode offentlige

velferdsordninger, likestilling og bred folkelig deltakelse i det sivile samfunn - den såkalte nordiske modellen - er av interesse for kinesisk side.

Det er i Norges interesse at Kina lykkes med en jevnere ressursfordeling, og med å balansere veksten med beskyttelse av miljøet og anstendige arbeidsvilkår. Regjeringen ønsker å bidra til samarbeid og dialog mellom våre to land om en velfungerende offentlig sektor og en bærekraftig forvaltning av økonomiske og menneskelige ressurser.

Styrket samarbeid om internasjonale spørsmål

Kina er fast medlem av FNs Sikkerhetsråd og de fleste multilaterale institusjoner, og blir en stadig mer sentral premissleverandør i internasjonal politikk. I likhet med Norge legger Kina stor vekt på betydningen av FN og andre multilaterale fora. Nær kontakt med Kina er avgjørende for å finne løsninger på de fleste globale spørsmål, inkludert regionale og multilaterale miljø-, helse- og sikkerhetspolitiske saker.

Regjeringen vil, som en av de største bidragsyterne til flere av FNs særorganisasjoner, og basert på vår lange erfaring med multilateralt arbeid og bidrag til freds- og forsoningsprosesser, styrke kontakten med Kina i internasjonale organisasjoner. Regjeringen ønsker å styrke samarbeidet med Kina i internasjonale spørsmål, herunder om landets nye regionale og globale rolle, sikkerhetspolitiske temaer som konfliktforebygging, internasjonale menneskerettigheter, fredsbevaring og ikke-spredning og nedrustning, samt globale miljø- og klimautfordringer og handels- og utviklingsspørsmål.

挪威政府的

中国战略



挪威政府的“中国战略”

中国的发展和在中国国际社会中地位的演变，以及东亚地区经济和地缘政治实力的增强，都给挪威带来了新的机遇和挑战。因此，挪威政府制定了一项中国战略，以明确挪中关系中的工作目标和优先领域。

今日中国

中国是世界上第四大经济体。中国经济增长的根本在于近于取之无穷的廉价劳动力，国内的经济改革和国际技术、贸易、投资的发展。如果中国经济年增长率保持在 5% 到 10% 之间，那么，短短几年之后，中国就会成为世界第二大经济国。

由于大幅度的经济增长，中国颇见成效地取得了世界上前所未有的脱贫成果。作为有着 13 亿人口的世界第一大发展中国家，中国的人均国民收入(约 2035 美元)却仍然远远低于世界平均值。挪威的人均国民收入比中国高出近 35 倍。中国至今还有将近 2 亿人口仍然生活在极其贫困的状况中，每日生活费低于 1 个美元。

不断促进自身发展，是中国政治的主要指导方针。维护国内的社会安定和地区与国际政治的稳定，以确保自身发展，是贯穿中国在国际社会中各种举措的一条红线。另一方面，中国国内由不完善的分配政策所引起的贫富差距正日益加大。中国社会所面临的挑战还有：贪污腐败现象，社会安定受到各种因素的影响，最基本的人权缺乏保障等等，这些问题都令人担忧。

中国的经济发展，造成了能源消耗的日益增长。因此，保障能源供给也成了中国外交和安全政策等诸多领域里的一个中心问题。中国是世界第二大能源消费国，是石油净进口国，也是世界上第三大能源生产国。对国内大部分的能源需求，主要依靠火力发电自给自足。中国国家领导承认：经济的高速发展已经给环境造成了严重危害，必须采取补救措施；不断攀升的能源需求，必须通过提高能效和积极使用可再生能源等措施来加以满足；此外，中国在环境和气候方面承担着全球性的责任。

中国全方位地融入了国际经济、政治和文化领域，这是今日世界全球化的一个生动体现。中国怎样主宰自身的发展，是一个具有重大意义的问题，对挪威来说也是如此。中国怎样利用自己日益扩大的政治力度和国际影响，特别是作为联合国安理会

的常任理事国来发挥作用，也是一个同等重要的问题。同样值得关注的是，中国将怎样执行和遵守对 WTO 所承担的义务。中国今日的更为重要的地缘政治角色，将对地区和全球性的安全政策与局势产生直接影响；与美国及其亚洲地区的盟国之间的关系也会发生变化。中国在其它国家的投资和经济利益，以及在世界舞台上日益活跃的身影，将使之难以继续保持其一贯的不干涉他国内政的外交政策。

挪威所面临的挑战和工作目标

挪威的外交政策着眼于在一个快速变化的世界里，维护挪威的利益和价值观。政府希望，挪威成为抗贫和保护人权的推动者，国际环保工作的主力军，为建立更加完善和公平的世界格局作出贡献，并努力防止冲突和解决争端。这一系列工作重点，与中国目前的发展也是紧密相关的。

中国在对自身发展关系重大的领域里，与挪威合作的兴趣在日益提升，挪威政府将力求从中把握契机，积极开展工作。中国最感兴趣的是：挪威全民福利政策方面的经验，能源和环境领域的先进管理体制，以及科研和教育实力。还包括挪威在世界上居于领先地位的各个行业，例如环境和能源技术、海事和水产养殖等行业的产品和服务。

在对中国的政策中，挪威政府将

- 努力促进和拓展挪威产业界的利益，推广挪威尖端技术，弘扬挪威的价值观
- 力求在挪方所有的活动中，都要渗入环保、气候和可持续发展的意识。
- 推动中国在尊重人权、维护团结、提倡公平分配和推进可持续发展的基础上，向以联合国为代表的国际社会作出积极贡献。

中国在外交政策领域中处处显示出大国的形象和力度，这就使我们有必要将各个政策领域联系起来综合看待。因而，政府将在挪方的各项举措中，切实做到有的放矢，加强统筹协调，讲求同力效应。这就涉及到与中国政府之间的互访、有关协议的签订、对现有协议及合作项目的具体实施。政府还将寻找到与中国合作对话的新的“切入点”，由公共部门安排组织有关活动，以增进挪威民众对中国的认识 and 了解，并在中国民众中广为介绍和宣传挪威。

挪中之间业已存在着良好的双边合作，双方间的接触面越来越广，各领域各层次的交往日益频繁、不断拓宽。中方对与挪方的接触和合作抱有浓厚的兴趣。现有的很多合作并不都是在双方政府刻意的安排下建立起来的，这点尤为令人欣慰。

当今世界各国踊跃力争与中国合作，形成竞争势态；中国是一个大国，而且与挪威相距遥远；此外，挪方的人力和资源确实也有限。以上这些因素给继续拓宽和深化两国间的双边关系带来了一定的困难。这就需要在营造挪威形象的工作中更好地协调一致，包括在相关信息的传播中要积极地利用媒体，做好配合与互补。同时还要在公共部门的工作中更加注重全盘规划和系统实施，通过各种手段，充分发挥政府和各个国家机构与体制的作用。文化与科教领域里的合作，非常有助于拓宽挪威与中国社会的接触面，并将与重点领域里的双边合作起到相辅相成的作用。目前，有关方面正在为达成一项两国政府间的科技双边协议而开展工作。挪威希望深化挪中文化机构之间现有的协作，以增进两国文化间的沟通与理解，促进共存，实现共荣。

外交部将与各个部、局密切合作，充分利用公共部门的各种机制体系，在对华工作中承担起加强组织协调和推动具体实施的主要责任。

首要的合作领域

拓宽经贸关系，将重点放在促进挪威产品和服务的中国市场准入上

在工商经贸领域，中国蕴有一个不断壮大着的国内市场、日益提高的购买力、高效廉价的生产和科研能力。出境旅游和投资国外的机会日益增多，民众对此的兴趣和热情也在增长。中国是挪威在亚洲的最重要的贸易夥伴，是我们的传统货物的第五大供应商。政府希望与工商界紧密配合，通过与中国建立经贸协定和保护知识产权而开展工作等渠道和手段，为挪威工商企业提供尽可能优惠的框架条件和具有可预见性的商贸环境。此外，政府还将为吸引更多的中国游客前来挪威和顺利开展双向投资创造条件，并在中国多方面地协助挪威工商企业，促进挪威产业的利益。

中国是世界上最大的外来直接投资接受国，是世界上最重要的劳力密集型工业产地和最大出口国之一。同时，中国工商界在国外，特别是在其它发展中国家里还大举投资。因而，中国采用什么样的劳动规范将会对全球的劳动规范和劳动力资源的配

置产生影响。因此，政府在与中国联络和合作的过程中，将更加注重职工权益和企业的社会责任。

获得地方、地区和全球性的可持续发展

持续的高幅经济增长、低下的能效、环境意识的缺乏、资源分配的不均衡和巨大的人口压力，这一系列的因素给中国带来了前所未有的环境挑战。无论是地区还是全球的环境和气候，都会在很大程度上取决于中国能否将经济增长引上一条更可持续的和保护与发展并重的道路。此外，中国还在这个领域里的多边论坛和国际谈判中占据着重要的地位。挪威认为，世界上的富裕国家应当积极参与在发展中国家，包括在中国出资购买减排量。中国希望在挪威的协助下建立起自己的环保机构体制和专业队伍，以提高能源效率，提倡对水力和其它可再生能源的开发利用。向中国提供这样的协助，是符合挪威自身利益的。

挪威政府将依照“环境援助行动方案”，在环境、气候和能源领域里加强与中国的发展合作。挪威将在多边和双边合作中作出努力，使中国切实履行国际环境义务。我们将协助中方在环境领域里加强机构与专业能力的建设，增进民间部门的环境知识。重点将放在减少污染、保护生物多样性和可持续地利用自然资源上。挪威政府将力求在政治级别上，就环境、气候和能源问题建立起行之有效的磋商机制，并就气候合作与中国达成框架协议。此外，要把通过知识与技术转让来促进中国减少污染排放，列为各相关合作领域里的一项中心任务。挪方还将考虑对在中国开展的清洁发展机制项目进行投资。政府还希望通过利用挪威的高新技术和油气供应国的地位，来推进中挪企业和机构之间在石油和海上工程技术以及环境技术、服务与专长等方面的合作。

加强民主与人权

中国如果能够成功地推进社会政治改革，这对亚洲和世界都将具有重大的意义。中国的发展，从根本上看还是**取决于**自己所选择的发展道路。挪威政府非常关注中国政府能够为可持续的和公平的经济与社会发展创造条件。这种发展，应符合关于公民经济、社会和文化权益的**现行国际公约**的规定，保障人民的基本人权，维护人的价值，充分扩大民主。

挪威希望通过在改善治理机制和遵循国际人权标准方面进行合作等手段，为中国的稳定和发展作出贡献。我们将继续把挪中之间的人权对话视为双边合作中的一个中心领域。挪威政府不仅希望延续这种合作，而且将把重点放在建设法治国家、组织结社的自由、言论自由、妇女的权益、囚犯和被羁押者的权益、少数民族权益、宗教信仰的自由和反对死刑等方面。政府还希望通过在改善治理机制这个主题上加大研究工作的力度，来继续拓宽和加深人权对话。

更加公平地分配社会福利和资源

中国所面临的一大挑战是如何公平地分配社会财富。挪威在市场经济与社会福利政策相结合方面的经验、劳动生活中的三方合作机制、适当的社会与地理性分配政策、良好的公共福利制度，以及民间社会中的两性平等和公民的广泛参与等方面所形成的“北欧模式”，对中方来说具有借鉴意义。

挪威希望看到中国能够成功地推行减少贫富差异的资源分配模式，并成功地找到经济增长与环保和保障适当劳动条件之间的平衡。政府希望就公共部门充分发挥其作用、对经济与人力资源进行可持续管理等问题，能够推进我们两国之间的合作与对话。

加强国际问题上的合作

中国是联合国安理会的常任理事国和大多数国际多边机构的成员国，因而在决定国际政治基调和议事日程方面正发挥着越来越重要的作用。和挪威一样，中国也非常重视联合国和其它多边论坛的地位。与中国保持密切联系，对找到大多数全球性问题的解决方案，包括环境、卫生以及安全政策的地区性和多边性问题，都具有决定性意义。

作为联合国多个专门机构的最大出资国之一，挪威希望能在多边事务、促进和平与和解进程等方面丰富经验的基础上，在国际组织中加强与中国的联系。政府希望就以下国际问题加强与中国的合作：中国新的地区和全球角色，涉及防止冲突、维护国际人权、维和、不扩散和裁军等方面的安全政策，以及应对全球环境气候挑战和经贸与发展等。

the government's china strategy



The Government's China Strategy

China's development, the new role the country is playing in the world community, and the growing economic and geopolitical importance of the East-Asian region present both opportunities and challenges for Norway. The Government has therefore developed a strategy that sets out Norway's aims and priorities vis-à-vis China.

China today

China is the world's fourth largest economy. Decisive factors in its growth have been its almost unlimited access to cheap labour, its economic reforms and international developments in the fields of technology, trade and investment. If annual growth continues at between 5% and 10%, the Chinese economy may be the world's second largest in a few years.

China's economic growth has enabled it to achieve the most extensive poverty reduction the world has ever seen. Nevertheless, China is the world's largest developing country, with a population of 1.3 billion, and its gross domestic product (GDP) per capita of approximately USD 2035 is well below the world average. In comparison, Norway's GDP per capita is nearly 35 times higher. Nearly 200 million Chinese people live in extreme poverty, i.e. on less than one dollar a day.

The country's own development is given top priority in China's policies. China's relations with the international community are guided by its need for domestic social stability and regional and international political stability to ensure the country's development. Meanwhile the gap between rich and poor within its borders is increasing as a result of a weak distribution policy. Corruption, the threat of social unrest and safeguarding basic human rights are some of the challenges facing Chinese society that give cause for concern.

China's economic growth has led to increasing energy consumption. Energy supply security has thus become a key issue, including in China's foreign and security policy. The country is the world's second largest energy consumer and a net importer of oil. China is also the world's third largest energy producer, and most of its consumption is covered by domestic production, which is mainly coal-based. China's leadership acknowledges that the rapid economic development has caused serious environmental degradation that must be reversed, and that the growing demand for energy must be met by increasing energy efficiency and developing renewable energy sources. It also recognises that the country has a global responsibility with regard to the environment and climate change.

China's integration into international economic, political and cultural relations is a vivid illustration of today's globalised world. How China stakes out its further development is a question of great importance, including for Norway. Another important question is how China is using its increasing political weight and international influence, particularly as a permanent member of the UN Security Council. There is also the

question as to how China will meet its commitments in the WTO. China's growing geopolitical role and importance will have consequences for the security policy situation at both regional and global level. China's relations with the US and its close allies in the region will also change. Given its investments and economic interests in other countries, and the increasingly active role it is playing in the global arena, it may be difficult for China to maintain its policy of non-intervention in conflicts in other countries.

Aims and challenges for Norway

Norway's foreign policy is designed to safeguard Norwegian interests and values in a world that is undergoing rapid change. The Government's aim is that Norway should play a leading role in the fight against poverty, the promotion of human rights, international environmental efforts, efforts to build a better and more equitable world order and efforts to prevent and resolve conflicts. These priorities are also relevant to China's development.

The Government will actively seek to exploit the opportunities that are arising from China's growing interest in cooperation with Norway in areas that are important for China's development. This applies particularly to Norway's social welfare policy, our management expertise in areas such as energy and the environment, and our research and education expertise. It also applies to goods and services in sectors where Norway is in the forefront, such as environmental and energy technology and the maritime and marine sector.

In its policy towards China, the Government intends to:

- **seek to promote Norwegian business interests, Norwegian expertise and Norwegian values;**
- **seek to integrate environmental, climate change and sustainable development concerns into all Norwegian efforts vis-à-vis China; and**
- **encourage China to play a more active role in a world community that accords a fundamental role to the UN, and is based on respect for human rights, solidarity, equitable distribution and sustainable development.**

China is increasingly making itself felt in almost all foreign policy areas, which makes it necessary for us to view different policy areas in connection with each other. The Government will therefore seek to ensure greater focus, coordination and synergy in Norway's policies. This applies to exchanges of visits with China, the conclusion of new agreements, the follow-up of existing agreements, project cooperation, the establishment of new Norwegian-Chinese "meeting places", and public efforts to enhance knowledge about China in Norway and to promote Norway in China.

The bilateral cooperation between Norway and China is well developed and involves broader contacts and increased activity in almost all areas and at all levels. China

shows considerable interest in contact and cooperation with Norway. Much of the established cooperation is taking place without the authorities actively paving the way, which is positive.

Further development of the bilateral ties will be challenging, given that many actors are vying to cooperate with China and due to the size of the country, its distance from Norway and our limited capacity and resources. It will require a more closely coordinated public diplomacy effort, including active use of the media as a channel for information. It will also require awareness of the authorities' role, and of the areas and ways in which the authorities and the tools at their disposal can bring added value. The cooperation between our countries in the fields of culture, education and research will be important means for increasing the interface between Norwegian and Chinese society and strengthening bilateral cooperation in the thematic priority areas. Work is under way on a bilateral agreement on research and technology at central government level. Norway wishes to further develop the cooperation between cultural institutions in Norway and China in order to enhance mutual cultural understanding and opportunities for cultural expression.

The Ministry of Foreign Affairs will have a particular responsibility for coordinating and following up our efforts vis-à-vis China, which will be undertaken in cooperation with the other ministries and directorates and other parts of the Norwegian public administration.

Priority areas for cooperation

Expanded economic relations with emphasis on increased market access for Norwegian goods and services

China offers a growing domestic market with increasing purchasing power, efficient and cheap production and research capacity, and a growing interest in and opportunities for tourism and investment abroad. China is Norway's most important trading partner in Asia, and our fifth largest supplier of traditional goods. The Government will, in cooperation with the business sector, seek to ensure the best possible framework conditions and the greatest possible predictability for the Norwegian business sector, for example by concluding a trade agreement with China and working on problems related to intellectual property rights. The Government will also pave the way for increased Chinese tourism to Norway and promote investment between the two countries. It will assist Norwegian firms and conduct activities in China aimed at promoting Norwegian business.

China is the world's largest recipient of foreign direct investment, the world's major manufacturer of labour-intensive industrial products and one of the world's largest exporters. At the same time, the Chinese business sector is investing heavily in other countries, particularly in other developing countries. The labour standards applied in China will thus influence global labour standards and distribution of labour. The

Government will therefore, in its contact and cooperation with China, place increasing emphasis on employees' rights and corporate social responsibility.

Development that is sustainable at the local, regional and global level

China's formidable environmental challenges are linked to the country's continued strong economic growth, low resource efficiency, insufficient integration of environmental considerations, uneven distribution of resources and high population pressure. Whether or not China is able to make the transition to more sustainable and better balanced economic development will have a major impact on the environment and climate at both regional and global level. China also plays an important role in multilateral forums and negotiations in this area. In Norway's view, rich countries should help to finance emission reductions in developing countries, and this also applies to China. China is interested in Norway's assistance in building up its institutional technical capacity in the environmental area and promoting energy efficiency and the use of hydroelectric power and other renewable energy sources. It is in Norway's own interests to provide such assistance.

The Government will intensify development cooperation with China on the environment, energy and climate change in accordance with the *Norwegian Action Plan for Environment in Development Cooperation*. Norway will cooperate at both the bilateral and the multilateral level with a view to helping China to fulfil its international environmental obligations. We will assist Chinese institutions in building up their technical capacity and expertise in the environmental field and the environmental knowledge in the civil sector. The focus will be on pollution reduction, conservation of biological diversity and the sustainable use of natural resources.

The Government will seek to establish appropriate consultation mechanisms at political level on issues related to the environment, climate change and energy, and will conclude a framework agreement for cooperation and dialogue with China on climate change and energy issues. The transfer of expertise and technology that can help to reduce pollution in China will be a key focus of our cooperation with the country in these areas. Norway will consider the possibility of investing in Clean Development Mechanism projects in China. By utilising Norway's high-technology expertise and its position as a supplier of oil and gas, the Government wishes to promote cooperation between Norwegian and Chinese companies and institutions in the areas of petroleum and offshore technology, environmental technology, services and expertise.

Democracy-building and human rights

For Asia and the rest of the world, it is essential that China succeeds in its socio-political reform process. China's development will depend primarily on the course chosen by the country itself. In the Government's view, it is important that the Chinese authorities provide a suitable framework for sustainable and equitable economic and social development that leads to greater democracy, guarantees basic human rights

and protects human dignity in accordance with internationally recognised economic, social and cultural rights.

Norway wishes to contribute to stability and development in China, including by cooperating on the development of good governance and respect for internationally recognised human rights and standards. Norway's human rights dialogue with China will continue to be an important arena for our bilateral cooperation. The Government wishes to continue this cooperation, with particular emphasis on the development of the rule of law, freedom of organisation and association, freedom of expression, women's rights, the rights of prisoners and detainees, minority rights, freedom of religion and efforts to abolish the death penalty. The Government also wishes to further develop and supplement this cooperation by intensifying research on issues related to good governance.

More equitable distribution of social goods and resources

One of the major tasks facing China is the equitable distribution of social goods. Norway's expertise in combining a market economy with a strong social welfare policy, the tripartite cooperation in working life, its social and geographical distribution policy, good public welfare schemes, gender equality and broad popular participation in civil society – i.e. what is known as the Nordic model – is of interest to China.

It is in Norway's interest that China succeeds in implementing a more equitable distribution of resources and balancing growth with protection of the environment and decent working conditions. The Government will seek to promote closer cooperation and dialogue between our two countries on a well-functioning public sector and sustainable management of economic and human resources.

Closer cooperation on international issues

China has a permanent seat on the UN Security Council and is a member of most multilateral institutions. The country is thus playing an increasingly prominent role in setting the international political agenda. Like Norway, China attaches great importance to the UN and other multilateral forums. Close contact with China is vital for resolving most global issues, including regional and multilateral environmental, health and security policy issues.

Norway is one of the largest contributors to several of the UN specialised agencies and has long experience of multilateral efforts and peace and reconciliation processes. Thus, the Government wishes to strengthen its contact with China in international organisations and to intensify cooperation on international issues, such as the country's new regional and global role, security policy issues such as conflict prevention, international human rights, peacekeeping and disarmament and non-proliferation, as well as on global environmental and climate change challenges and trade and development issues.

Utgitt av:
Utenriksdepartementet, august 2007
Postboks 8114 Dep.
0032 Oslo

E-post: post@mfa.no

Design: Torbjørn Vagstein
Trykk: Utenriksdepartementets hustrykkeri

Foto: ©Dagfinn Aanonsen

ISBN: 978-82-7177-218-5
Publikasjonskode: E-827

