



Rygge Kommune

Miljøverndepartementet
Avdeling for regional planlegging, seksjon
for miljø og samfunnsutvikling

Vår ref. 13/1534-6
Saksbeh. Anne Grete Trevor
Arkiv L05
22.10.2013

MELDING OM VEDTAK

Formannskapet behandlet i møte 17.10.2013 sak 51/13, **Forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.**

Følgende vedtak ble fattet:

1. Rygge kommune stiller seg bak forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
2. Kommunenes mulighet for påvirkning må opprettholdes i større samferdselsprosjekter.

Med hilsen

AG. Trevor

Anne Grete Trevor
Kommuneplanlegger

SAMLET SAKSFRAMSTILLING

Arkivsak: 13/1534-5

Høring - Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging

Saksbehandler: Anne Grete Trevor

Arkiv: L05

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
114/13	Plan- og miljøutvalget	15.10.2013
51/13	Formannskapet	17.10.2013

Plan- og miljøutvalget innstiller:

1. Rygge kommune stiller seg bak forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
2. Kommunenes mulighet for påvirkning må opprettholdes i større samferdselsprosjekter.

Behandling/vedtak i Formannskapet den 17.10.2013 sak 51/13

Behandling:

Votering

Plan- og miljøutvalgets innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskapet:

1. Rygge kommune stiller seg bak forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
2. Kommunenes mulighet for påvirkning må opprettholdes i større samferdselsprosjekter.

Behandling/vedtak i Plan- og miljøutvalget den 15.10.2013 sak 114/13

Behandling:

Votering

Forslag til innstilling enstemmig vedtatt.

Vedtak i Plan- og miljøutvalget:

1. Rygge kommune stiller seg bak forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
2. Kommunenes mulighet for påvirkning må opprettholdes i større samferdselsprosjekter.

Forslag til innstilling:

1. Rygge kommune stiller seg bak forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
2. Kommunenes mulighet for påvirkning må opprettholdes i større samferdselsprosjekter.

Saksorientering:

Miljøverndepartementet har sendt på høring forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging. Frist for å gi uttalelse til forslaget er 25. oktober 2013.

Forslaget bygger på de gjeldende Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging fra 1993, som nå trenger fornyelse for å bedre kunne ivareta politikkområder som klima, bærekraftig transport, sentrumsutvikling, fortetting og jordvern. Målsettingen er å oppnå en bedre samordning av bolig-, areal- og transportplanleggingen, både i kommunene og på tvers av kommuner, sektorer og forvaltningsnivåer. Retningslinjene skal også bidra til bedre og mer effektive planprosesser.

Noen hovedmomenter for målsetting:

Målsettingen for planretningslinjene er nå tydeligere, spesielt innenfor byområder, der det nå sies at økning i persontransport skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange.

- Utvikling av byregioner, byer og tettsteder får et sterkere fokus på å fremme helse og livskvalitet.
- Utenfor byer og større tettsteder, der det er begrenset fortettingspotensiale, kan lokale myndigheter ivareta kvaliteter ved spredtbygd bebyggelse. Det planlegges samtidig for fortetting i definerte, tettbygde strøk.
- Å legge til rette for tilstrekkelig boligbygging, samt hensiktsmessig fordeling av boligveksten skal være et mål for planleggingen.
- Langsiktig perspektiv og fleksibilitet i planleggingen for å håndtere endringer i demografi og etterspørsel.
- Vektlegging av regionale helhetsløsninger på tvers av kommunegrenser.

Noen hovedmomenter for retningslinjene:

- Regionale planer skal fastsette rammer for utbyggingsmønster og transportsystem. Planene skal avklare utbyggingsstruktur, avgrensning av by- og tettstedsområder, lokalisering av regionale handels- og servicefunksjoner og hovedtrekkene i transportsystemet.
- Regionale planer skal trekke langsiktige og tydelige grenser mellom by- og tettstedsområder og viktige LNF- områder.
- Utbyggingsmønster og transportsystem må samordnes slik at muligheter for klima- og miljøvennlige transportformer styrkes. Utbygging som tilrettelegger for redusert bilbruk vektlegges.
- Utbyggingsmønster skal styrke grunnlaget for kollektivtilbudet.
- Høy arealutnyttelse i sentrale by- og tettstedsområder samt rundt kollektivknutepunkt.
- Kartlegging av fortettings/ transformasjonspotensiale før omdisponering av dyrkbar eller dyrket jord.

Noen hovedmomenter for offentlige myndigheters ansvar i planleggingen:

- Regionalt planforum en viktig arena for samarbeid mellom kommuner, fylkeskommuner og statlige myndigheter.
- Fylkeskommunenes viktige rolle som pådriver, medvirkende og regional planlegger fortsetter.
- Statlige samferdselsmyndigheter må samordne sitt arbeid med kommunal og regional planlegging gjeldende KVV, bypakker osv.
- Kommunene skal legge retningslinjer og regionale planer til grunn ved sin planlegging. I overordnede planer bør det fastsettes minimumskrav til utnyttingsgrad i forfettingsområder.
- Statlige myndigheters innspill til kommunale og regionale planforslag bør samordnes så langt det er mulig.
- Statlige og regionale myndigheter skal vektlegge helhetsvurderinger ved evt. innsigelse eller innvending.
- Det kan være aktuelt å bruke statlige planvirkemidler for å fremme mer effektive planprosesser. Statlig plan skal vurderes for særskilte, prioriterte samferdselsprosjekt.

Universell utforming:

Retningslinjene skal bidra til at det planlegges for et godt fysisk miljø som fremmer helse og livskvalitet for alle, herunder universell utforming.

Miljøbetraktninger:

Bedre samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging vil gjennom mer helhetlige planer som fremmer bedre miljømessige løsninger være et av de viktigste bidragene for kommuners og regioners måloppnåelse ift. miljø og klima.

Vurdering:

De statlige planretningslinjene er i all hovedsak en videreføring av eksisterende Rikspolitiske retningslinjer fra 1993. Målsettingene og virkemidlene er imidlertid tydeligere og innskjerpet på noen områder.

Målsettingene for retningslinjene er tydelige, spesielt rettet mot byer og tettsteder. Helseperspektivet og livskvalitet er tatt inn og understreker dermed viktigheten av at dette vektlegges i kommunal og regional planlegging. Tilstrekkelig boligbygging og hensiktsmessig fordeling av denne er et nytt moment.

Målsettingene er langt på vei gjenkjennbare for Rygge og de andre kommunene i Mosseregionen, som siden oppstart av kommuneplanrullering i 2008 har samarbeidet om kommuneplanens samfunns- og arealdel. Etter felles samfunnsdel, fordeling av næringsområder, et sammenstilt boligbyggeprogram og felles kommuneplanvedtak i 2011, har kommunene fortsatt sitt samarbeid med overordnet plantenkning på tvers av kommunegrensene, herunder arbeidet med planstrategier i 2012. Regionens fellesprosjekt: Bolig-, by- og stedsutvikling i Mosseregionen som er under oppstart nå, er også et «svar» på målsettingene i de nye planretningslinjene.

Retningslinjene anses som en tydeliggjøring og videreføring av intensjonene som ligger i fylkesplan, kommuneplan og planstrategi. Intensjonene om hvor det skal fortettes samt tydeligere vern av dyrket og dyrkbar mark vil være en hjelp for kommunen til videre areal- og transporteffektiv planlegging.

Offentlige myndigheters ansvar i planleggingen ivaretas i dag langt på vei gjennom regionale planmøter. Disse møtene avklarer problemstillinger i tidlig fase og bidrar i noen grad til at kommunens arbeid blir enklere og planene mer forutsigbare. En innskjerping mot at kommunale, fylkeskommunale og statlige etaters lokalisering av egne virksomheter skal legge retningslinjene til grunn, anses som positivt. Samordning av statlige myndigheters innspill til planforslag vil gi en enklere og mer oversiktlig planprosess for kommunene.

Bruk av statlig plan i prioriterte samferdselsprosjekt kan bidra til raskere utbygging av nødvendig infrastruktur. Det er imidlertid viktig å opprettholde kommunenes egen påvirkning også for disse tiltakene, da dette er snakk om stor og tung infrastruktur som vil ha stor påvirkning for kommunenes utvikling og ofte kan gå på tvers av kommunenes egne planer.

Konklusjon:

Rygge kommune stiller seg bak forslag til statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.

Kommunenes mulighet for påvirkning må opprettholdes i større samferdselsprosjekt.

Medvirkning:

MD sendte saken på høring til kommuner, fylkeskommuner, fylkesmannen, departementer samt større samfunnsaktører den 3.9.2013. Frist for uttalelser er satt til 25.10.2013.

I Rygge kommune fremmes saken i Plan- og miljøutvalget samt Formannskapet.

Lovhjemmel:

Plan- og bygningsloven

Saksdokumenter:

Ingen

Saksvedlegg:

Høringsforslag, Statlige planretningslinjer