



JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENTET
Postboks 8005 Dep.

0030 OSLO

Vår referanse
21/13254-2

Deres referanse

Dato
20.08.2021

Høringsuttalelse fra Asker kommune om forslag til forskrift om deling av taushetsbelagte opplysninger mv. i det tverrfaglige samarbeidet mot arbeidslivskriminalitet

Asker kommune viser til brev av 14. juli 2021, hvor vi har fått oversendt høringsnotat med forslag til forskrift om deling av taushetsbelagte opplysninger mv. i det tverrfaglige samarbeidet mot arbeidslivskriminalitet.

Under følger vår høringsuttalelse.

Om høringen

I en endring av forvaltningsloven som trådte i kraft 1. juli 2021 så ble det i ny § 13 bokstav g fastsatt at

«Kongen kan gi forskrift om at taushetsplikt etter § 13 ikke skal være til hinder for at bestemte organer kan dele opplysninger for å utføre oppgaver som er lagt til avgiver- eller mottakerorganet, så langt delingen ikke utgjør et uforholdsmessig inngrep overfor den opplysningene gjelder, og om annen behandling av opplysninger i forbindelse med delingen. Der det foreligger et etablert samarbeid mellom organer, kan forskrifter etter første punktum om nødvendig også omfatte opplysninger som etter annen lov er underlagt særlige begrensninger i adgangen til å dele opplysninger etter § 13 b første ledd.»

Forskriften som er på høring nå er hjemlet i denne endringen i forvaltningsloven, og er ment å tilrettelegge for økt informasjonsdeling mellom forvaltningsorganer som har som oppgave å forebygge og avdekke arbeidslivskriminalitet.



Merknader fra Asker kommune

Asker kommune mener behovet for det forskriftsfestede unntaket fra taushetsplikt er godt begrunnet. Det er imidlertid avgjørende å få til en god balanse mellom hensynet til å kunne ha et godt og effektivt samarbeid mellom organer som skal forebygge arbeidslivskriminalitet og hensynet til å ivareta hensynene som ligger bak bestemmelsene om taushetsplikt. Asker kommune mener at forslaget til forskrift ikke inneholder de rettssikkerhetsgarantiene for de registrerte som forarbeidene til endringen i forvaltningsloven forutsatte at skulle på plass ved bruk av forskriftshjemmelen.

Utfra scenariene som er beskrevet er det primært politiet, Skatteetaten, Arbeidstilsynet, NAV og Tolletaten som vil utveksle informasjon med hjemmel i den foreslåtte forskriften. Noen av kommunens tjenester vil imidlertid kunne bli involvert i enkeltsaker, og dermed er det inntatt i forslagets § 3 tredje ledd at hjemmelen også skal gjelde for kommuner og da spesifikt områdene plan og bygg, serverings- og skjenkeløyve og tilsynsmyndigheter for miljørettet helsevern.

Dette betyr at Asker kommune kan bli forespurt om å utlevere opplysninger om svært personlige forhold som innbyggere har gitt til bl a velferdstjenestene. Det kan dreie seg om familiære, sosiale og økonomiske forhold. Vi mener at en slik adgang til å utlevere personopplysninger må rammes inn med personverngarantier for å unngå uheldige konsekvenser for tilliten til kommunens velferdstjenester og innbyggernes villighet til å dele svært personlig informasjon.

Personverngarantiene må være egnet til å skape åpenhet og forutsigbarhet for den enkelte registrerte, slik at de settes i stand til å utøve sine personvernrettigheter.

For å ha på plass slike personverngarantier bemerker vi følgende til forslaget til forskriftstekst:

Forholdsmessighetsvurdering må konkretiseres

Utfra forarbeidene til den nevnte endringen av forvaltningsloven¹ så var det en klar forutsetning at en forskrift fastsatt etter den nye bestemmelsen ikke kunne åpne for deling av informasjon som vil utgjøre et *uforholdsmessig inngrep* ovenfor den opplysningen gjelder. Vilåarene for vurderingen av hva som er forholdsmessig skal altså operasjonaliseres i forbindelse med den enkelte forskrift.

Arbeidsgruppen som står bak høringsnotatet har valgt å ikke spesifisere slike vilkår i forskriften, men å ta inn i § 3 første ledd i forskriften at taushetsbelagte opplysninger kan deles mellom spesifikke organer når det er nødvendig for å løse spesifikke oppgaver.

¹ Prop. 166 L (2020-2021) Endr. i fvl m.m, s.



Asker kommune etterlyser konkrete begrensninger i adgangen til deling, herunder hvilke vilkår eller momenter som skal inngå i forholdsmessighetsvurderingen.

Fastsettelse av slike vilkår og momenter vil bidra til å ivareta grunnleggende krav til lovlighet og forutsigbarhet, sikre lik forvaltningspraksis og være en praktisk rettesnor for kommunen når vi mottar anmodninger om utlevering av opplysninger.

Krav til korrekthet

Personopplysninger som behandles, skal være korrekte, jf. personvernforordningen artikkel 5 nr. 1 bokstav d. Opplysninger som deles, bør derfor i utgangspunktet være verifiserte.

I høringsnotatet trekkes det frem at det i det daglige arbeidet kan oppstå situasjoner hvor opplysninger av tidsmessige eller praktiske grunner må deles før de har blitt undersøkt og bekreftet korrekte. I slike tilfeller er det nødvendig av hensyn til notoritet og rettssikkerhet for den enkelte, at det fremgår av registreringen i det felles IKT-systemet eller i delingsdokumentet at opplysningene ikke er verifiserte. Dersom uverifiserte opplysninger deles muntlig, skal mottaker opplyses om dette. Det foreslås i § 3 tredje ledd tredje punktum at det skal opplyses til mottakeren og nedtegnes dersom opplysningene som deles, ikke er verifiserte

Asker kommune støtter kravet om at det skal dokumenteres i IKT-systemet eller i delingsdokumentet at opplysningene ikke er verifiserte. I tillegg bør det imidlertid fastsettes en frist for når opplysningene må være enten verifisert eller slettet hvis de ikke lar seg verifisere.

Informasjon om kategorier av personopplysninger

Arbeidsgruppen har vurdert om det i forslaget til forskrift bør listes opp uttømmende hvilke opplysninger som kan deles, men er kommet til at dette vil kunne begrense arbeidet mer enn det tilrettelegger for et effektivt samarbeid.

Asker kommune foreslår at det istedenfor en uttømmende liste med opplysninger kan lages en ikke uttømmende liste over kategorier av opplysninger som typisk er relevante i arbeidet. Dette vil bidra til åpenhet omkring den behandlingen av personopplysninger som reguleres av forskriften.

Med vennlig hilsen

Dokumentet er elektronisk godkjent.