



DET KONGELIGE MILJØVERNDEPARTEMENT

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

Deres ref
11/1342

Vår ref
201201169-/AE

Dato 21 MAI 2012

Høring av forslag til utlysning av blokker i 22 konsesjonsrunde

Miljøverndepartementet viser til høringsbrev av 30. mars 2012 med forslag til utlysning av blokker i 22. konsesjonsrunde. I petroleumsmeldingen, jf. Meld. St. 28 (2010-2011), besluttet regjeringen blant annet at den vil:

- Innenfor rammene av forvaltningsplanene, legge petroleumsfaglige vurderinger til grunn for hvilke områder som selskapene inviteres til å nominere blokker i.
- Gjennomføre offentlig høring ved utlysning av areal i nummererte konsesjonsrunder. For områder med forvaltningsplan bes det kun om innspill knyttet til om det har kommet ny, vesentlig informasjon etter at den relevante forvaltningsplanen ble vedtatt.

Ved eventuell fremtidig petroleumsaktivitet i områdene som omfattes av forslaget til utlysning, vil det på vanlig måte være forurensningsmyndigheten som behandler søknader om tillatelse til utslipp og som stiller krav til beredskap mot akutt forurensning i medhold av forurensningsloven. Innenfor de ovennevnte rammene, kan vi ikke se at det har kommet ny vesentlig informasjon om de foreslåtte områdene i Norskehavet og Barentshavet etter at de relevante forvaltningsplanene ble vedtatt. Med utgangspunkt i vårt myndighetsansvar, vil Miljøverndepartementet likevel knytte enkelte faglige kommentarer til forslaget til utlysning.

Generelt om krav til grunnlagsundersøkelser

Det følger av aktivitetsforskriften § 53 at det skal gjennomføres grunnlagsundersøkelser før leteboring i nye områder og i områder der det er påvist særlig sårbare miljøressurser. For mange av de foreslåtte blokkene er det mangelfull kunnskap om bunnfaunaen. Det er viktig at grunnlagsundersøkelser gjennomføres i god tid før oppstart av eventuell virksomhet, blant annet for å sikre at best mulig teknologi benyttes for å unngå skade på sårbar bunnfauna.

Norskehavet

Det er foreslått utlyst 14 blokker i Norskehavet. Miljøverndepartementet har ingen innvendinger mot at de foreslåtte blokkene i Norskehavet lyses ut, men vil understreke at det for enkelte blokker vil kunne stilles særskilte krav i en eventuell tillatelse etter forurensningsloven. Dette gjelder blant annet blokkene 6606/7 og 8, som ligger på eller i nærheten av områdene som er identifisert som særlig verdifulle knyttet til Eggakanten. Eggakanten er et høyproduktivt område med stort biologisk mangfold. Det er i forvaltningsplanen for Norskehavet stilt krav om at det for nye utvinningstillatelser i dette området skal kartlegges for mulige korallrev og andre verdifulle bunnsamfunn som kan bli berørt ved petroleumsaktivitet. Det skal videre sikres at slike verdifulle bunnsamfunn ikke skades av aktiviteten. Ved funn av sårbar bunnfauna vil det derfor kunne stilles særskilte krav i en tillatelse etter forurensningsloven.

Blokkene 6706/2, 3 og 6707/1 ligger rett vest for områdene hvor det ikke skal igangsettes petroleumsvirksomhet i Nordland VI. Det er usikkert i hvilken grad eventuelle uhellsutslipp fra dette området vil kunne påvirke områdene Lofoten-Vesterålen og nordover. Også for disse blokkene vil det derfor kunne stilles særskilte krav i en tillatelse etter forurensningsloven.

Barentshavet

Det er foreslått utlyst 72 blokker i Barentshavet. Etter Miljøverndepartementets vurdering vil aktivitet i et slikt omfang innebære store beredskapsmessige utfordringer, både på grunn av omfanget av tilgjengelige beredskapsressurser og begrenset teknologi for å håndtere et eventuelt akutt utslipp under de klimatiske og geografiske forholdene i disse områdene. Det fremgår av den oppdaterte forvaltningsplanen for Barentshavet-Lofoten at det er behov for videreutvikling og styrking av beredskapstiltak i dette havområdet. Vi viser i denne forbindelse til kapittel 5.4 i den oppdaterte forvaltningsplanen hvor det sies at:

Forskning og utvikling innen petroleumsvirksomheten bør prioritere forebygging av uønskede hendelser som kan føre til akutte utslipp generelt og nordområdene spesielt. Det er særlig pekt på behovet for å prioritere utvikling av tekniske og operasjonelle løsninger tilpasset isingsforhold i forvaltningsplanområdet.

Det fremgår videre av kapittel 7.4 at regjeringen vil:

Videreutvikle metoder for oljeoppsamling og strandrensing ved aksjoner i arktiske strøk og utvikle en operativ veileder for strandrensing.

Den oppdaterte forvaltningsplanen for Barentshavet – Lofoten ble vedtatt i 2011. For å gi rom for en slik utvikling av tekniske og operasjonelle beredskapsløsninger som forvaltningsplanen viser til, anbefaler Miljøverndepartementet at myndighetene har en forsiktig tilnærming til aktivitetsøkning i de delene av dette havområdet hvor utfordringene knyttet til å håndtere akutt forurensning vil være størst. Omfattende aktivitet i havområdet vil kunne innebære at kravene til den enkelte installasjon må skjerpes for å sikre et forsvarlig nivå på den samlede beredskapen. Miljøverndepartementet ser at det vil være en stor utfordring for forurensningsmyndighetene å fastsette et forsvarlig nivå for beredskapskrav i utslippstillatelser ved aktivitet i et slikt omfang som det legges opp til her.

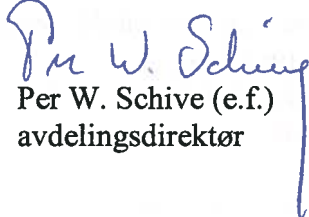
Miljøverndepartementet mener derfor ut fra en faglig vurdering at det bør ventes med å lyse ut blokker i de mest utfordrende områdene til en senere konsesjonsrunde, når utviklingen og

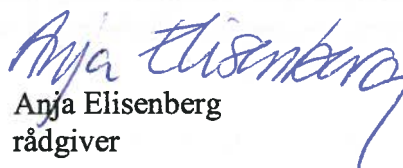
styrkingen av beredskapstiltak har kommet lenger. I denne forbindelse vil vi særlig trekke frem:

- Blokkene 7017/6, 7, 8, 9 og 7018/4 ligger sør på Tromsøflaket, og de sørligste blokkene ligger i overgangen mot Eggakanten. Både Tromsøflaket og Eggakanten er identifisert som særlig verdifulle og sårbare områder. Blokkene er videre lokalisert kystnært og ligger helt eller delvis i kystbeltet som er identifisert som særlig verdifullt og sårbart område for mange artsgrupper.
- Blokkene 7127/5, 6 og 7128/4 ligger kystnært og delvis innenfor kystbeltet som er identifisert som særlig verdifullt og sårbart. Det er også kort avstand til store fuglekolonier langs kysten, og mange bestander av sjøfugl i området Barentshavet-Lofoten har hatt sterk tilbakegang det siste tiåret.
- Blokkene 7317/4, 5, 6, 8 og 9 ligger nær Bjørnøya. På sørlige del av Bjørnøya ligger sjøfuglkolonier som er blant de største på den nordlige halvkule, og man regner med at det hekker over en million sjøfugl på øya. Mange av bestandene er av stor nasjonal og internasjonal betydning, og havområdet er således en viktig sjøfuglregion i global sammenheng. For flere arter har det blitt dokumentert bestandsnedgang og om lag en tredjedel av sjøfuglartene som opptrer i dette havområdet er oppført på Norsk Rødliste (2010). Området er også svært værhardt, og det er få havner på Bjørnøya. De bratte fuglekoloniene på Bjørnøya vil også kunne gjøre det vanskelig å bekjempe et eventuelt akutt utslipp her.
- Blokkene 7320/7, 8, 9 og 7321/4 ligger i utkanten av de områdene hvor det kan forventes store sjøfuglforekomster ved Bjørnøya. Vurderingen av disse blokkene er derfor i hovedtrekk sammenfallende med blokkene ovenfor.
- Blokkene 7423/12, 7424/10 og 7425/10, 11 ligger helt opp mot øvre del av åpnet areal i Barentshavet. På det nærmeste er blokkene lokalisert om lag 35 km fra polarfronten og 75 km fra sørligste iskant, slik de er identifisert som særlig verdifulle områder. Området er ikke utredet med tanke på spredningsmodelleringer og miljørisiko gjennom forvaltningsplanprosessene. Det er derfor usikkert i hvilken grad og på hvilken måte et eventuelt utslipp fra aktivitet i disse blokkene vil kunne berøre de rike iskantsamfunnene.

For en nærmere redegjørelse for miljøforhold og beredskapsmessige utfordringer i disse blokkene, viser vi til høringsuttalelsene fra Direktoratet for naturforvaltning, Klima- og forurensningsdirektoratet og Norsk Polarinstitut.

Med hilsen


Per W. Schive (e.f.)
avdelingsdirektør


Anja Elisenberg
rådgiver