

**NORDRE LAND KOMMUNE**  
**SÆRUTSKRIFT**

---

Saksbeh.:	Geir Steinar Loeng	Arkivkode:	232 &13
<b>Saksnr.:</b>	<b>Utvalg</b>	<b>Møtedato</b>	
3/11	Kommunestyret	08.02.2011	

Lnr.: 1623/11  
Arkivsaksnr.: 11/248  
Arkivnøkkel: 232 &13

---

Saksbehandler: GSL

Utskrift til:

**EIENDOMSSKATT - SAKSBEHANDLINGSREGLER - HØRING****Sammendrag:**

Nordre Land kommune stiller seg bak KS' merknader til forslag om nye saksbehandlingsregler ved utskrivning av eiendomsskatt, herunder opprettelse av statlig klageorgan.

**Vedlegg:**

Saksutredning fra KS vedr. høringsuttalelse til om nye saksbehandlingsregler ved utskrivning av eiendomsskatt – møtedato 26.01.2011.

**Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):**

Finansdepartementets høringsnotat vedr. nye saksbehandlingsregler for utskrivning av eiendomsskatt, datert 15.11.2010.

**Saksopplysninger:**

\* Finansdepartementet sendte medio november til høring et forslag om nye saksbehandlingsregler vedr. eiendomsskatt. Fra høringsbrevet hitsettes:

I høringsnotatet foreslås det at forvaltningslovens regler i hovedsak skal gjelde når kommunen skriver ut eiendomsskatt. Dette gjelder blant annet reglene om habilitet, veiledningsplikt, bistand fra advokat, forhåndsvarsel, taushetsplikt, dekning av saksomkostninger, innsynsrett, begrunnelse mv. I høringsnotatet foreslås det at klage over eiendomsskatt som gjelder annet enn verdsettelse skal gå til fylkesmannen. Dette fordi det er typisk lovlighetskontroll og etterprøving av faglige vurderinger som ikke griper inn i kommunens skjønnsutøvelse. Dette er i tråd med hovedregelen ved klage over kommunale vedtak.

På bakgrunn av de særlige hensyn som gjelder verdivurderingene foreslås at klage over takseringen fortsatt skal gå til en kommunal nemnd. Det foreslås også særskilt regulering av klagefrist og retting. Begrunnelsen er at vedtak om eiendomsskatt på noen måter skiller seg fra vedtak som normalt fattes etter reglene i forvaltningsloven. Forslaget inneholder en ny bestemmelse om opplysnings- og medvirkningsplikt for eier (skattyter) i forbindelse med utskriving av eiendomsskatt. Plikten innebærer at eiendomsskattekontoret kan pålegge eier å gi opplysninger som er nødvendige for å takserer eiendommen og skrive ut eiendomsskatt. I tillegg har eieren (og ev. annen bruker av eiendommen) plikt til å medvirke til befaring i forbindelse med taksering av eiendommen.

I brev av 16.12.2010 sier KS bl.a følgende i en uttalelse til høringsnotatet:

*Det gjøres spesielt oppmerksom på forslaget om klagerett i alle saker om eiendomsskatt, og at klageinstansen skal være Fylkesmannen bortsett fra ved klage over verdsettelsen eller avgjørelser under kommunens frie skjønn (høringens kapittel 5). Spørsmål om statlig eller kommunalt klageorgan er prinsipielt viktig.*

*Dersom Fylkesmannen blir klageinstans, vil dette kunne medføre at kommunene ikke får adgang til rettslig prøving av uavklarte eiendomsskattespørsmål - i tilfeller hvor Fylkesmannen fatter vedtak i kommunens disfavør. Dette vil igjen innebære at tolkningsuenighet mellom stat og kommunene avgjøres i siste instans av Fylkesmannen - ikke domstolen. Vi ser dette som uheldig.*

*Vi ber om at kommunene avgir høringsuttalelse og motsetter seg statlig overprøving.*

Til sitt møte 26.01.2011 har KS v/adv. Tove Lene Mannes utarbeidet en saksframstilling som munner ut i forslag til følgende uttalelse fra KS:

KS mener at

- Klageordningen for eiendomsskatt bør være kommunal både når det gjelder verdsettelsen og andre klagegrunner
- Utvidelse av myndigheten til nemndene som behandler klager over verdsettelsen vil gi uavhengighet fra kommunestyret og sikre skattyternes rettssikkerhet
- Klageordningen kan innføres ved at eiendomsskatteloven §§ 19 – 20 trer i kraft
- Dersom fylkesmannen blir klageinstans i saker om eiendomsskatt, bør det åpnes for at kommunene reiser søksmål mot staten vedrørende skattevedtak til kommunens ugunst
- Forvaltningsloven bør som utgangspunkt gjelde ved utskriving av eiendomsskatt. Noen av forvaltningslovens regler bør tilpasses eiendomsskattens karakter. Dette gjelder særlig reglene om begrunnelse av vedtak og dekning av saksomkostninger.
- KS er for opplysnings- og medvirkningsplikt for skattyter

KS' saksutredning vedlegges.

Eiendomsskatteloven §§ 19 – 20 lyder:

*§ 19. Eigaren (skattytaren) kan klaga på den utskrivne eiendomsskatten. Klaga må gjevast inn skriftleg til eiendomsskattekontoret innan tre veker frå den dagen det vart kunngjort at eiendomsskattelisten var utlagd eller skattesetelen vart send i samsvar med § 14.*

*Klaga kan ikkje gjelda det verdet som er sett på eiendomen ved likninga.*

*Er eiendomen bortleigd og skal leigaren svara eiendomsskatten, har leigaren likevel høve til å klaga over det verdet som ligg til grunn for eiendomsskatten. Klaga må vera sett fram for skattekontoret, innan fristen som er nemnd i første leden. Avgjerd i klagesaka får verknad også for formueslikninga åt eigaren.*

*§ 20. Klage etter § 19, første leden, på utskrivne eiendomsskatt vert avgjort av ei nemnd som kommunestyret vel. Kommunestyret kan anten oppretta ei eiga nemnd til å ta seg av oppgåvene eller leggja oppgåvene til ei anna kommunal nemnd.*

### **Vurdering:**

Rådmannen viser til KS' saksutredning og slutter seg i hovedsak til dets innhold. Rådmannen ønsker imidlertid å poengtere følgende:

- Eiendomsskatten er en kommunal skatt, der det er kommunestyret som selv bestemmer om det skal være slik skatt eller ikke. Hensynet til det lokale demokrati og selvstyre, dvs. at kommunen også skal ha en viss kontroll over budsjettets inntekts side taler for kommunen fullt ut skal forvalte ordningen inkl. evt. klager. I tillegg er det lang praksis for at kommunen har håndtert dette sakfeltet på alle nivåer.
- Forslaget om at forvaltningslovens regler i hovedsak også skal gjelde ved utskriving av eiendomsskatt støttes. Etablert forvaltningspraksis baserer seg allerede i stor grad på forvaltningslovens retningslinjer. Det anses dog viktig med visse tilpasninger bl.a ift begrunnelsesplikten.

### **Administrasjonens innstilling:**

Rådmannen vil anbefale at Nordre Land kommunestyre gjør følgende vedtak:

Nordre Land kommunestyre viser til forslaget om endringer av saksbehandlingsreglene ved utskriving av eiendomsskatt, jfr. Finansdepartementets høringsutkast datert 15.11.2011.

Nordre Land kommunestyre vil henføre følgende:

- Klageordningen for eiendomsskatt bør være kommunal både når det gjelder verdsettelsen og andre klagegrunner.
- Utvidelse av myndigheten til nemndene som behandler klager over verdsettelsen vil gi uavhengighet fra kommunestyret og sikre skatteyternes rettssikkerhet.
- Klageordningen kan innføres ved at eiendomsskatteloven §§ 19 – 20 trer i kraft.
- Dersom fylkesmannen blir klageinstans i saker om eiendomsskatt, bør det åpnes for at kommunen reiser søksmål mot staten vedrørende skattevedtak til kommunens ugunst.

- Forvaltningsloven bør som utgangspunkt gjelde ved utskriving av eiendomsskatt. Noen av forvaltningslovens regler bør tilpasses eiendomsskattens karakter. Dette gjelder særlig reglene om begrunnelse av vedtak og dekning av saksomkostninger.
- Nordre Land kommune er for opplysnings- og medvirkningsplikt for skatteyter.

NORDRE LAND KOMMUNE, den 25. januar 2011.

Jarle Snekkestad  
rådmann

Geir Steinar Loeng

**Behandling:**

**Vedtak:**

Nordre Land kommunestyre viser til forslaget om endringer av saksbehandlingsreglene ved utskriving av eiendomsskatt, jfr. Finansdepartementets høringsutkast datert 15.11.2011.

Nordre Land kommunestyre vil henføre følgende:

- Klageordningen for eiendomsskatt bør være kommunal både når det gjelder verdsettelsen og andre klagegrunner.
- Utvidelse av myndigheten til nemndene som behandler klager over verdsettelsen vil gi uavhengighet fra kommunestyret og sikre skatteyternes rettssikkerhet.
- Klageordningen kan innføres ved at eiendomsskatteloven §§ 19 – 20 trer i kraft.
- Dersom fylkesmannen blir klageinstans i saker om eiendomsskatt, bør det åpnes for at kommunen reiser søksmål mot staten vedrørende skattevedtak til kommunens ugunst.
- Forvaltningsloven bør som utgangspunkt gjelde ved utskriving av eiendomsskatt. Noen av forvaltningslovens regler bør tilpasses eiendomsskattens karakter. Dette gjelder særlig reglene om begrunnelse av vedtak og dekning av saksomkostninger.
- Nordre Land kommune er for opplysnings- og medvirkningsplikt for skatteyter.

Rett utskrift:  
15. februar 2011

.....