

Prop. 91 L

(2014–2015)

Proposisjon til Stortinget (forslag til lovvedtak)

Endringer i forurensningsloven (Tilsyn med kommunens plikter etter forurensningsloven § 32 a)

*Tilråding fra Klima- og miljødepartementet 10. april 2015,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Solberg)*

1 Proposisjonens hovedinnhold

Klima- og Miljødepartementet foreslår i denne proposisjonen endringer i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 48 a. Endringsforslaget innebærer at forurensningsloven § 32 a blir omfattet av det statlige tilsynet etter forurensningsloven § 48 a.

2 Bakgrunnen for lovforslaget

Forurensningsloven § 48 a trådte i kraft 13. juni 2014 og hjemler statlig tilsyn med kommunene på forurensningsfeltet i tråd med kapittel 10 A i kommuneloven. § 48 a gir fylkesmannen hjemmel til å føre tilsyn med de genuine kommunepliktene gitt i eller i medhold av forurensningsloven §§ 9, 22, 23, 24, 26, 29, 30, 31, 33, 34, 35, 37, 43, 44, 46, 47, 48 og 81.

Det er etter at § 48 a trådte i kraft identifisert et behov for at forurensningsloven § 32 a eller bestemmelser gitt i medhold av denne også er omfattet av tilsynshjemmelen i § 48 a.

3 Gjeldende rett

Forurensningsmyndigheten har med hjemmel i forurensningsloven § 32 a gitt nærmere bestem-

melser om etablering og drift av mottaksanlegg i land for avfall og lasterester fra skip, i forurensningsforskriften kap. 20. Etter forurensningsforskriften § 20 – 6 plikter kommunen å utarbeide felles avfallsplan for havner som hovedsakelig mottar avfall fra fritidsbåter, samt å lage en oversikt over alle havner innenfor kommunen. Kapittel 20 jf. forurensningsloven § 32 a, gjennomfører våre EØS-rettslige forpliktelser etter direktiv 2000/59/EF om mottaksfasiliteter for avfall i havn. Direktivet omhandler mottaksanlegg for skipsavfall i havner, og skipenes plikt til å levere avfall og gi forhåndsmelding til havnene om avfallslevering.

Det er fylkesmannen som i henhold til forurensningsloven § 48 fører tilsyn med kommunens plikt etter forurensningsloven § 32 a. Forurensningsloven åpner for bruk av ulike reaksjoner ved brudd på loven, som tvangsmulkt (§ 73) og straffeansvar i form av bøter eller fengsel (§ 78), men fylkesmannen har i praksis fulgt opp kommunenes manglende gjennomføring av sine plikter gjennom anmodning om retting. For de kommunale lovpliktene som er identifisert i § 48 a skal tilsynet etter at denne bestemmelsen trådte i kraft, gjennomføres i tråd med kommuneloven kap 10 A, der det statlige tilsynet kan gi pålegg til kommunen om å rette forhold som er i strid med loven, men ikke bruke andre reaksjoner som for eksempel tvangsmulkt.

4 Departementets vurderinger

Departementet mener at det er mest hensiktsmessig at kommunens plikter etter forurensningsforskriften § 20 – 6 jf. forurensningsloven § 32 a, utelukkende skal følges opp gjennom reaksjoner etter kommuneloven. Pålegg i medhold av kommuneloven kapittel 10 A (§ 60 d) vil, i likhet med hva som er tilfellet for de øvrige kommunepliktene som er opplistet i forurensningsloven 48 a, etter departementets vurdering bidra til å sikre lovoppfyllelse av kommunens plikter på dette avfallsområdet.

Det har ikke blitt vurdert som nødvendig å sende endringsforslaget knyttet til § 48 a på offentlig høring. Forslaget innebærer ingen realitetsendring men er kun av prosessuell art. Forurensningsloven § 48 a ble heller ikke sendt på offentlig høring før denne ble vedtatt, da bestemmelsen om statlig tilsyn med kommunen ble forutsatt å være kjent gjennom Meld. St. 7 (2009–2010) Gjennomgang av særlovshjemler for statlig tilsyn med kommunene.

5 Økonomiske og administrative konsekvenser

Tilsyn med kommunens plikt etter § 32 a innebærer ikke et nytt tilsynsområde for fylkesmannen utover de som allerede eksisterer. Det følger ikke administrative eller økonomiske konsekvenser av forslaget, som er av prosessuell og ikke materiell art.

Klima- og miljødepartementet

tilrår:

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om endringer i forurensningsloven (Tilsyn med kommunens plikter etter forurensningsloven § 32 a).

Vi HARALD, Norges Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak til lov om endringer i forurensningsloven (Tilsyn med kommunens plikter etter forurensningsloven § 32 a) i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag

til lov om endringer i forurensningsloven (Tilsyn med kommunens plikter etter forurensningsloven § 32 a)

I

I lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall gjøres følgende endringer:

Ny § 48 a skal lyde:

§ 48 a. *Statlig tilsyn med kommunene*

Fylkesmannen kan føre tilsyn med lovligheten av kommunens oppfyllelse av plikter pålagt i

eller i medhold av §§ 9, 22, 23, 24, 26, 29, 30, 31, 32 a, 33, 34, 35, 37, 43, 44, 46, 47, 48 og 81.

Reglene i lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommune-loven) kapittel 10 A gjelder for tilsynsvirksomheten etter første ledd.

II

Loven trer i kraft straks.