



DET KONGELIGE
JUSTIS- OG BEREDSKAPSDEPARTEMENT

*Lovavdelingen
Forskriftsenheten*

Arbeids- og sosialdepartementet
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo

Deres ref.

Vår ref.
18/6665 ES KBÅ/jcn

Dato
11.01.2019

Høring – Forskrift om oppfølgingstjenester i Arbeids- og velferdsetatens egen regi

Forskriftsenheten er kjent med høring 12. november 2018 av utkast til forskrift om oppfølgingstjenester i Arbeids- og velferdsetatens egen regi. Når Forskriftsenheten som her, har merknader til utkastet, gis merknadene alltid i eget brev fra Forskriftsenheten i tillegg til Justis- og beredskapsdepartementets høringssvar.

Utkastet til forskrift skal settes opp i samsvar med føringene i veilederen i lovteknikk og lovforberedelse punkt 14.6, jf. punkt 5.7.

Innholdsmessig oppbygging og språk

Alle regler om samme type forhold bør fortrinnsvis reguleres samlet og plasseres i en logisk rekkefølge, slik leseren vil ønske å få informasjonen. Det er da naturlig å plassere hvem som kan motta tjenestetilbudet før innholdet i tjenestene. Innholdet i §§ 5, 6 og 7 er foreslått flyttet, se forslagene i korrektur i vedlagte utkast. Elementene i § 5 gjelder egentlig hvor lenge tjenestetilbudet kan vare for den enkelte, og plasseres slik sett best sammen med andre regler om tjenestenes varighet. Hvem som er myndighet for hva, fremgår mest hensiktsmessig løpende som del av reglene om rettigheter og plikter. Rettigheter og krav som retter seg til tiltaksdeltakerne, bør fremgå samlet før kravene som retter seg til tilbydereren av oppfølgingstjenestene, om å evaluere tjenestetilbudet.

Ellers skal rettsregler utformes som mest mulig entydige rettigheter og plikter. Språket bør være konsekvent og så presist som mulig. Punktlister skal utformes slik vi har vist i det vedlagte utkastet. Er hvert punkt selvstendige hovedsetninger, skal de begynne med stor bokstav og avsluttes med punktum.

Henvisninger til andre lover og forskrifter

Flere steder i utkastet er det henvist til vilkår etter andre regler. Henvisningene er ikke tilstrekkelig presise, se våre forslag til presiseringer. Flere av henvisningene inneholder også overflødig tekst. Det er grunn til å skrive paragrafhenvisningene så korte og presise som mulig. Uttrykk som «vilkårene etter forskrift [...] knyttet til å komme i eller å beholde arbeid» synes f.eks. ikke tilstrekkelig presist å angi hvilke rettsvilkår det vises til.

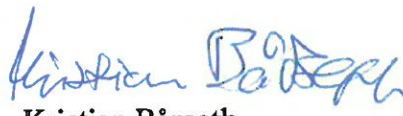
Reguleringer ikke egnet i forskrifts form

Utkastet til forskrift om oppfølgingstjenester regulerer en rekke rettigheter og plikter, først og fremst overfor tiltaksdeltakerne. Utkastet § 2 femte ledd andre punktum omtaler imidlertid sammensetningen av hvert jobbspesialistteam. Det gjelder dermed ikke rettigheter eller plikter for de som mottar tjenestene. Vi stiller spørsmål om hvem jobbspesialistene egentlig er: ansatte i Arbeids- og velferdsetaten eller private leverandører av tjenester. Er de det første, synes det ikke hensiktsmessig å regulere teamene her. Er de det siste, fremstår det som uklart på hvilken måte tjenestene er Arbeids- og velferdsetatens tjenester, se merknader i vedlagte forskriftsutkast. Det er grunn til å klarlegge rollene tydeligere i forskriften og hvilken rettslig posisjon forskriften regulerer. Se i denne sammenheng forvaltningsloven § 2 første ledd bokstav c og a som fastlegger hva som er å anse som forskrift og dermed skal reguleres i forskrifts form.

Vi antar det kan være behov for å snakke nærmere om de ulike rollene og elementene i forskriften, slik at utkastet kan få en så hensiktsmessig utforming som mulig, der forholdet mellom Arbeids- og velferdsetaten, «jobbspesialisten» og «arrangøren» av tjenestetilbudet omtales på en klargjørende og juridisk korrekt og hensiktsmessig måte. Ta gjerne kontakt for å avtale et møte.

Med vennlig hilsen


Inger Riis-Johannessen
fagdirektør


Kristian Bårseth
rådgiver

Forskrift om oppfølgingstjenester under Arbeids- og velferdsetaten

Fastsatt av Arbeidsdepartementet [ny dato] med hjemmel i lov 10. desember 2004 nr. 76 om arbeidsmarkedstjenester §§ 12 og 13.

§ 1 Formål

Arbeids- og velferdsetatens skal tilby oppfølgingstjenester for å styrke tiltaksdeltakernes muligheter til å skaffe seg eller beholde lønnet arbeid fremfor at oppfølgingstjenester kjøpes fra eksterne leverandører.

§ 3 Innholdet i Arbeids- og velferdsetatens oppfølgingstjenester

Arbeids- og velferdsetatens oppfølgingstjenester skal gi en tiltaksdeltaker bistand til jobbtilpassning, tilrettelegging og oppfølging på arbeidsplassen. Tjenestene skal sikre en individuelt tilpasset jobb og skal følge metoden Supported Employment eller Individual Placement and Support.

En tiltaksdeltaker som får bistand fra en jobbspesialist, skal minst gis bistand med

- a) å skaffe arbeid
- b) å tilpasse stillingen i samarbeid med arbeidsgiveren
- c) å følge opp arbeidsforholdet etter at det er etablert
- d) å samarbeide med eventuelle øvrige aktører som bistår tiltaksdeltakeren.

Tiltaksdeltakere med psykiske helseproblemer kan få psykisk behandling parallelt med bistand etter andre ledd.

Jobbspesialistenes kompetanse skal utvikles og styrkes gjennom oppfølging fra en metodeveileder. Hvert jobbspesialistteam skal ha en metodeveileder.

§ 2 Hvem som kan tilbys oppfølgingstjenestene

Arbeids- og velferdsetaten kan tilby sine oppfølgingstjenester etter forskriften her til de som har fylt 16 år og har behov for mer omfattende formidlings- og oppfølgingsbistand enn den som tilbys etter arbeids- og velferdsforvaltningsloven § 4 tredje ledd.

Deltakelse i tjenestetilbudet skal anses som nødvendig og hensiktsmessig for at tiltaksdeltakeren skal kunne skaffe seg eller beholde inntektsgivende arbeid. Arbeids- og velferdsetaten kan kreve at tiltaksdeltakeren skal gjennomgå en behovs- eller arbeidsevnevurdering for å klarlegge behovet, jf. arbeids- og velferdsforvaltningsloven § 14 a.

§ 4 Oppfølgingstjenestenes varighet

Oppfølgingstjenestene varighet skal tilpasses tiltaksdeltakerens individuelle behov og muligheter på arbeidsmarkedet.

Tjenestene kan fastsettes for inntil seks måneder, og kan forlenges med ytterligere seks måneder.

Personer med nedsatt arbeidsevne kan tildeles oppfølgingstjenester i inntil tre år.

Får tiltaksdeltakeren tilbud om høvelig arbeid eller andre mindre omfattende arbeidsmarkedstiltak, skal oppfølgingstjenestene avsluttes. Arbeids- og velferdsetaten kan likevel godkjenne at deltakeren fullfører et påbegynt tiltak.

En tiltaksdeltaker som ikke lenger fyller vilkårene for å delta, kan tas ut av tiltaket.

§ 8 Stønad til tiltaksdeltakeren

En tiltaksdeltaker kan få stønader etter forskrift 4. november 2013 nr. 1286 om tiltakspenger mv., dersom deltakeren ikke har rett til tilsvarende ytelser til dekning av samme forhold.

Er vilkårene etter forskrift 2. juli 2015 nr. 867 om stønader til dekning av utgifter oppfylt, kan tiltaksdeltakeren få følgende tilleggsstønader:

- a) En tiltaksdeltaker med nedsatt arbeidsevne kan få tilleggsstønader dersom deltakeren fyller vilkårene i folketrygdloven kapittel 11A, jf. forskrift 13. desember 2017 nr. 2100 om arbeidsavklaringspenger § 2 bokstav c.
- b) En tiltaksdeltaker som mottar overgangsstønad etter 15, 16 og 17, kan få tilleggsstønad dersom deltakeren har nedsatt arbeidsevne og ellers fyller vilkårene i folketrygdloven kapittel 11A, , jf. forskrift om arbeidsavklaringspenger § 2 bokstav c.
- c) En tiltaksdeltaker som mottar overgangsstønad etter 15 eller 17, men ikke fyller vilkårene i folketrygdloven kapittel 11A, kan få stønad til barnetilsyn, jf. forskrift 2. juli 2015 nr. 867 om stønader til dekning av utgifter § 10 tredje ledd.
- d) En tiltaksdeltaker som mottar tiltakspenger og ikke fyller vilkårene i folketrygdloven kapittel 11A, kan få tilleggsstønad etter arbeidsmarkedsloven § 13 andre ledd.
- e) En tiltaksdeltaker som mottar kvalifiseringsstønad, kan få tilleggsstønad etter arbeidsmarkedsloven § 13 andre ledd.
- f) En tiltaksdeltaker som mottar dagpenger kan få stønad til dekning av reiseutgifter etter arbeidsmarkedsloven § 13 andre ledd.

§ 7 Krav til arrangør av oppfølgingstjenester

Oppfølgingstjenestene etter forskriften skal evalueres og videreutvikles gjennom årlige kvalitetsevalueringer. Kravene som stilles til økonomiske rammer, effektivitet og resultater i oppfølgingstiltaket i forskrift 11. desember 2015 nr. 1598 om arbeidsmarkedstiltak kapittel 4 gjelder tilsvarende for dette tiltaket.

§ 8 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft [konkret dato].