

Samferdselsdepartementet  
Postboks 8010 Dep  
0030 Oslo

Vår dato 01.11.2016  
Deres dato 03.08.2016  
Vår referanse CR  
Deres referanse 16/1058

## Høring - forsvarets plikt til å betale avgift for bruk av Avinors lufthavner

Det vises til Samferdselsdepartementets høringsbrev datert 3. august 2016 vedrørende Forsvarets plikt til å betale avgift for bruk av Avinors lufthavner. Vi ønsker i forbindelse med dette å komme med noen kommentarer til det som foreslås.

NHO Luftfart har ved en rekke anledninger, senest i forbindelse med vårt innspill til ny Eiermelding for Avinor, tatt opp med departementet viktigheten av at Avinor får betalt for sine samfunnsplågte oppgaver. Avinor har i forbindelse med dette angitt at de har kostnader på om lag 5-600 millioner kroner per år knyttet til denne type oppgaver som de i dag ikke får dekket. Det er absolutt nødvendig at det ryddes opp i dette, og at rette bruker betaler for de aktuelle tjenestene. Som vi også tidligere har anført er det helt feil at de kommersielle flyselskapene, og da i det alt vesentligste de norske flyselskapene, finansierer tjenester for andre virksomheter. Det er således positivt at departementet nå foreslår en forskrift som ilegger forsvaret en plikt til å betale for bruken av Avinors lufthavner – noe som er estimert til å gi Avinor avgiftsinntekter på om lag 57 millioner kroner. Vi noterer oss i forbindelse med dette at det i tillegg er oppnådd enighet mellom Forsvarsdepartementet og Samferdselsdepartementet om at unntaket i § 4(1) i forskrift 19. desember 2014 nr. 1847 om avgift på flysikringstjenester skal oppheves for så vidt gjelder underveisavgiften med virkning fra 1. januar 2017.

Departementet skriver i sitt høringsbrev at Forsvarets betalingsplikt vil omfatte betaling for tjenester som er knyttet til bruk av samme anlegg som de Avinor stiller til disposisjon for sivil luftfart – slik som rulle- og taksebaner. Dersom det er bruk av anlegg som sivil luftfart ikke benytter, og tjenester som etter sin art eller omgang skiller seg klart fra den sivile bruken, vil dette ikke være omfattet av forskriftens virkeområde. Når det gjelder grensedragningen i forhold til hva som ligger i de forskjellige kategoriene av tjenester vises det til at dette bør overlates til det som i Samarbeidsavtalen omtales som "lokale avtaler" ved Avinors lufthavner.

Vi deler departementets vurdering om at grensedragningen mellom de forskjellige type tjenester rent praktisk trolig vil kunne bli utfordrede og at man således trolig vil mest tjent med å definere dette gjennom de lokale avtalene. Det vesentlige i denne sammenheng er at Forsvaret rent faktisk betaler for alle kostnader Avinor har knyttet til forsvarets bruk av deres lufthavner – både knyttet til normaldrift og ikke-normal drift. Slik vi leser departementets

høringsforslag vil dette nå bli ivaretatt – dels som avgift etter foreslått forskrift, dels som vederlag etter lokal avtale. Vi har ingen synspunkter på hvordan dette løses regelteknisk.

Når det gjelder prinsipper for fordeling av felleskostnadene mellom den militære og sivile sektoren, foreslås det i høringen at det gjøres en separat beregning av kostnader knyttet til bakketjeneste og flysikringstjenesten. Når det gjelder førstnevnte vil flybevegelser tillegges 75 prosent betydning og vekt skal tillegges 25 prosent. For de lokale flysikringstjenestene er antall flybevegelser det eneste fordelingskriteriet. NHO Luftfart støtter de skisserte fordelingsnøkene.

Gjennom forskriften vil det også bli en avgiftsplikt for utenlandske militære fartøy som bruker Avinors lufthavner. Plikten foreslås ilagt det norske forsvaret som vert for de utenlandske fartøyene. Det er positivt at man gjennom forskriftsutkastet også fanger opp denne type aktivitet som formodentlig vil øke i omfang årene fremover i forbindelse med store militærøvelser mv.

I og med at den foreslåtte avgiftsfastsettingen vil fravike så vidt mye fra den generelle avgiftsforskriften deler vi departementets vurdering om at forsvarets plikt til å betale avgifter bør reguleres i en separat forskrift.

NHO Luftfart anmoder om at forskriften, om mulig, iverksettes fra 1. januar 2017.

Vennlig hilsen  
NHO Luftfart



Camilla Rise  
spesialrådgiver