

ÅRSRAPPORT

Norsk nukleær dekommisjonering - 2025





Innhold

Del I - Leders beretning	6
Del II – Introduksjon til virksomheten og hovedtall	8
Lokalisering, organisering og ledelse.....	9
Endring i strategisk retning.....	9
Utvalgte hovedtall.....	10
NNDs fagråd	10
DEL III – Årets aktiviteter og resultater	11
Drift av atomanlegget i Halden	11
Myndighetsdialog.....	11
Gjennomførte tilsyn	13
Pålegg fra tilsynsmyndighetene	13
Resultater fra IAEA-inspeksjoner	15
Andre tillatelser og søknader	15
Kompetanse	16
Kompetanseutvikling.....	16
NNDs kompetansestrategi	16
Atomakademiet.....	16
Internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling	17
Kompetansesamarbeid med Dansk Dekommissionering (DD).....	17
Club of Agencies (CoA)	17
European Repository Development Organisation (ERDO)	17
IAEA og NEA.....	17
Framdrift i oppryddingsarbeidet.....	18
Midlertidig lagerkapasitet	18
Program dekommisjonering.....	19
Tilskuddsforvaltning	19
Del IV – Styring og kontroll i virksomheten	21



Prosjektplanlegging og budsjettering	21
Usikkerhetsstyring.....	21
Internrevisjon	22
Objektsikkerhet	22
Beredskap og krisehåndtering.....	22
Personellsikkerhet	23
Sikkerhet i anskaffelser og prosjekter	24
Informasjonssikkerhet.....	24
Arbeid med kultur for sikkerhet.....	24
Sikkerhetskomiteen.....	25
Mangfold og likestilling	25
Grønn omstilling og bærekraft.....	26
Miljøstyring	26
Ansettelser av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring	27
Redusere konsulentbruken	27
Del V – Vurdering av framtidssutsikter.....	28
Store investeringsprosjekter	28
Forprosjekt Dekommisjonering.....	28
Lager og avfallsbehandlingsanlegg for radioaktivt avfall.....	28
Deponi 28	
Avfallshåndtering.....	28
NND i samfunnet.....	29
Overføre anlegg, personell og ansvar fra IFE	29
Samarbeid med IFE i overgangsperioden.....	30
Opprydding etter Søve gruver	30
Del VI – Årsregnskap.....	31
Formål	31
Bekreftelse	31



Vurderinger av vesentlige forhold	31
Bevilgningsrapporteringen	31
Bestillingsfullmakter.....	33
Diverse inntekter	33
Artskontorrapporteringen.....	33
Tilleggsopplysninger	34
Prinsippnote til årsregnskapet	35
Bevilgningsrapporteringen	35
Artskontorrapporteringen.....	36
Vedlegg 1	37



DEL I - LEDERS BERETNING

Etaten har jobbet spesielt med prioriterte tiltak og oppgaver beskrevet i hovedinstruks, tildelingsbrev og oppdragsbrev. Direktørs vurdering er at NND også i 2025 har hatt en god samlet måloppnåelse.

NND opplever at alle involverte parter jobber mot samme mål, på en profesjonell og konstruktiv måte.

NND har siden oppstart i 2018 bygget opp nødvendige søknader, prosesser og en kompetent organisasjon. Dette er gjort i samarbeide med IFE, etter god eierstyring fra NFD og viktig veiledning fra DSA. En stor milepæl kom 1. april 2025, da IFE sin nukleære virksomhet i Halden ble overført til NND gjennom en virksomhetsoverdragelse.

Etter virksomhetsoverdragelsen ble sektor NUK Halden lagt til i organisasjonen og etaten er i dag organisert i seks sektorer. Hver av sektorene er ledet av en sektordirektør som til sammen utgjør etatens ledergruppe. NND teller etter virksomhetsoverdragelsen 223 medarbeidere.

Å eie og drive atomanlegg er vesentlig. Det innebærer at NND nå er blitt en stor organisasjon med et viktig ansvar som operatør av atomanlegg, med behov for å prioritere sikkerhet og samsvar, og finne gode løsninger på korte og mellomlange utfordringer.

Begrepet dekommisjonering kan litt misvisende forstås som faktisk demontering av anlegg, med etterfølgende håndtering av avfall. NND ser dekommisjonering i et mye bredere perspektiv. Selve demonteringen vil neppe skje i stort omfang før rundt år 2035. Hovedsakelig fordi det mangler kapasitet for både lagring og deponering av radioaktivt avfall og fordi det brukte brenselet fortsatt ligger i gamle lagre på anlegg og områder.

På flere andre områder i samfunnsoppdraget opplever NND å ha god fremdrift, og med god måloppnåelse.

NND er allikevel ikke fornøyd med fremdrift på alle områder. Først og fremst er det alvorlig at anlegg og lagre fortsatt ikke er tømt for brukt brensel. Dette er utfordrende for sikkerheten, hindrer fremdrift i oppryddingen, er kostbart og binder ressurser. Det er utfordrende at dagens gamle, og delvis utdaterte, lagre må opprettholdes over tid.

Gitt kjente utfordringer med dagens lagre for brukt brensel, behovet for å sikre nødvendig fremdrift og redusere samfunnets totalrisiko er det viktig å (i prioritert rekkefølge):

Inngå avtaler om ekstern behandling av egnet brukt brensel, etablere tilstrekkelig lagerkapasitet for å kunne behandle brenselet eksternt, og søke og få alle nødvendige tillatelser.

1. Tømme anleggene for tungtvann og brukt brensel.
2. Tømme utdaterte lagre for brukt brensel, i prioritert rekkefølge.
3. Lokalisere og etablere lagre og deponier, på både kort og lang sikt.

Det er fortsatt krevende å oppnå dette, gitt de omfattende krav og prosesser som må oppfylles før nødvendige anlegg kan lokaliseres, bygges og tillatelser mottas. Krav og prosesser innenfor dette området er viktig, og godt begrunnet i sikkerhetshensyn. NND vurderer allikevel at det til syvende og sist vil bli nødvendig med en gradert tilnærming. Dette baseres på en vurdering av risikoen ved å la



branselet ligge i dagens lagre opp mot risikoen uttransport og ekstern behandling medfører. NND vurderer også at det, basert på en gradert tilnærming, trolig vil bli nødvendig med unntak og dispensasjoner fra deler av dagens regelverk for å kunne gjennomføre tiltakene.

NND er bevisst egen rolle og eget ansvar for å lage godt beslutningsunderlag, drive fremdrift og finne løsninger. For å bidra til dette bygger etaten prosesser og har i løpet av 2025 fortsatt oppbyggingen av nødvendig kapasitet og kompetanse.

I 2025 har NND og IFE utredet tidspunktet for når virksomhetsoverdragelsen av IFE Kjeller kan gjennomføres. Resultatet er at virksomhetsoverdragelsen skjer per Q3-2028. NND forbereder seg i henhold til dette.

NND opplever interesse fra samfunnet rundt etatens virksomhet, og særlig rundt hvilke løsninger NND vil foreslå for behandling og lagring av atomavfallet. Dette er ytterligere forsterket gjennom den fornyede interessen rundt atomkraft, også i Norge. NNDs posisjon til atomkraft er nøytral.

NND er departementets fagetat innen dekommisjonering og avfallshåndtering. Rollen setter store krav til vår kunnskap, vår evne til å formidle, være tilgjengelige, og vår evne til å sikre tillit i samfunnet. Slik kan vi løse oppdraget på en trygg, troverdig og ansvarlig måte.

NND er helt avhengig av tillit i de kommuner vi har eller skal bygge anlegg i, og i samfunnet generelt. Kommunikasjon og samfunnskontakt er derfor et viktig område for NND, og et område det er jobbet godt med også i 2025. Spesielt for 2025 var prosessen med lokalisering av nye atomanlegg. Mot slutten av året ble 22 kommuner kontaktet for å undersøke interessen for å bli vertskommune. Utvalget av kommuner som ble forespurt var basert på en godkjent kriteriemodell.

NND har sikkerhet som første prioritet, og jobber videre med å bygge en god sikkerhets- og organisasjonskultur. Dette vil også danne grunnlaget for en sterk sikkerhetskultur i NND etter gjennomført virksomhetsoverdragelse av Kjeller.

Jeg vil takke alle medarbeiderne for godt arbeid i året som har gått og den innsatsen som legges ned hver eneste arbeidsdag for å rydde opp etter Norges atomvirksomhet. Sammen vil vi lykkes med å løse NNDs viktige og motiverende samfunnsoppdrag.

Pål Mikkelsen,
Direktør, Norsk nukleær dekommisjonering
Halden, 24. februar 2026



DEL II – INTRODUKSJON TIL VIRKSOMHETEN OG HOVEDTALL

Norsk nukleær dekommisjonering (NND) er en statlig etat etablert i 2018 som er underlagt Nærings- og fiskeridepartementet (NFD).

Staten har påtatt seg ansvaret for oppryddingen etter Institutt for energiteknikk (IFE) sin atomreaktorvirksomhet, jf. Innst. 293 S (2020–2021). Oppdraget er gitt NND hvor etaten skal dekommisjonere atomanleggene og sikre trygg håndtering av norsk atomavfall. Norge har i dag to nedstengte atomreaktorer, deler av to tidligere reaktorer, 16,5 tonn brukt reaktorbrensel og større mengder lav- og mellomaktivt radioaktivt avfall.

NND har også ansvaret for på vegne av departementet å gjennomføre opprydding etter virksomheten til AS Norsk Bergverk ved Søve i Telemark.

Verdiene «trygg, troverdig og ansvarlig» ligger til grunn i alt NND sitt arbeid.

NNDs fire hovedoppgaver er:

- Sikker drift og sikring av eksisterende og nye anlegg
- Dekommisjonering av atomanleggene på Kjeller og i Halden
- Etablering av nye atomanlegg
- Trygg håndtering av norsk radioaktivt avfall og brukt brensel

NND skal løse oppgavene i henhold til internasjonal «beste praksis», ivareta krav til helse, miljø og sikkerhet og arbeide på en måte som sikrer tillit i samfunnet og befolkningen.

I tillegg er NND en fagetat innenfor dekommisjonering og håndtering av radioaktivt avfall, og gir uavhengige råd til departementet. Etaten støtter opp under regjeringens ambisjoner innenfor bærekraft, grønn omstilling og næringsutvikling.

Samfunnsoppdraget er forankret i Stortingsmelding 8 (2020-2021) Trygg nedbygging av norske atomanlegg og håndtering av atomavfall basert på prinsippene:

- Vår generasjon starter oppryddingen
- Hvert land rydder opp
- Statlig kontroll
- Bruk av kjent teknologi og metodologi
- Åpenhet, informasjon og involvering
- Gode samfunnsøkonomiske løsninger



Lokalisering, organisering og ledelse

NND er fordelt på tre ulike steder i Halden, og vi har medarbeidere på IFEs område på Kjeller i Lillestrøm kommune.

1. april 2025 ble IFE sin nukleære virksomhet i Halden overført til NND ved en virksomhetsoverdragelse. Som følge av virksomhetsoverdragelsen ble sektor NUK Halden lagt til i organisasjonen og etaten er i dag organisert i seks sektorer. Hver av sektorene er ledet av en sektordirektør som til sammen utgjør etatens ledergruppe. Etter virksomhetsoverdragelsen teller NND 225 medarbeidere.

NNDs ledergruppe består av:

Direktør: Pål Mikkelsen

Sektordirektør sikkerhet, kvalitet og miljø: Nina Ramberg

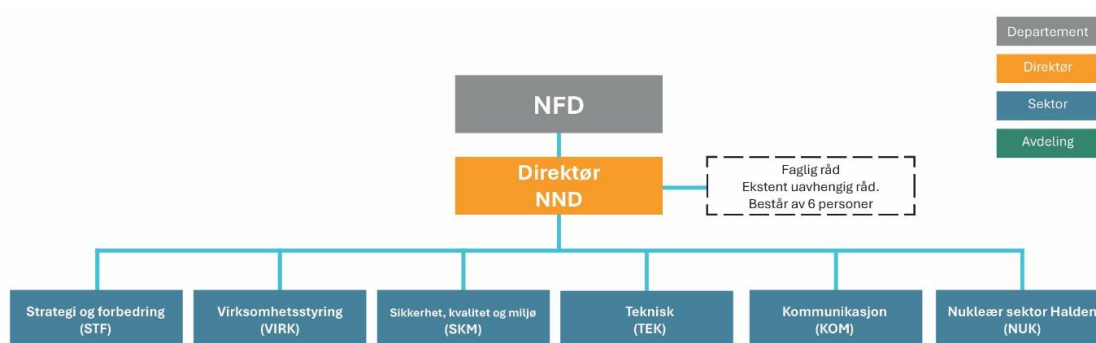
Sektordirektør virksomhetsstyring: Ann-Cathrin Becken

Sektordirektør teknisk: Nils Lund-Bøhmer

Sektordirektør kommunikasjon: Martin Andreasson

Sektordirektør strategi og forbedring: Grete Rindahl

Sektordirektør NUK Halden: Geir Mjønnes



Endring i strategisk retning

På bakgrunn av at det i januar 2025 ble avdekket svakheter i ett av våtlagrene for brukt brensel (FSP), og ledergruppens omprioritering av oppgaver, ble det i første halvår foretatt en endring i virksomhetsstrategien.

Det ble gjort en strategisk dreining fra raskest mulig oppstart av fysisk demontering, til økt fokus på sikker drift og samsvar med gjeldende krav. Det viktigste tiltaket for å øke sikkerheten mener NND er å tømme Halden-anlegget forbrukt brensel.

I den årlige revisjonen av strategien høsten 2025, ble det gjort en omfattende gjennomgang. Hovedretningen i strategien ble videreført med inkluderte nødvendige justeringer for å styrke gjennomføringen av strategien.



Strategien mot 2031 består nå av fire hovedområder.

Fokusområde 1 – Brukt brensel

Fokusområde 2 – Radioaktivt avfall

Fokusområde 3 – Robust og effektiv organisasjon (nytt)

Fokusområde 4 – Tillit og omdømme i samfunnet

Målene for håndtering av brukt brensel og radioaktivt avfall er avhengige av at NND utvikler og opprettholder en robust, effektiv organisasjon og har høy tillit i samfunnet. Disse forholdene er grunnleggende for å kunne gjennomføre de teknisk komplekse og langvarige oppgavene NND står overfor.

Strategien kan skape forventninger utover organisasjonens kapasitet dersom den ikke følges opp med tiltak for gjennomføring. Helhetlige planer, rapportering, tydelige prioriteringer og kontinuerlig forankring er avgjørende for at strategien skal fungere som et reelt styringsverktøy. Strategien revideres årlig og ved behov. NND har jobbet videre med å videreutvikle ledelse og styring tilpasset virksomhetens egenart.

Utvalgte hovedtall

Utvalgte hovedtall pr. 31.12.2025

Nøkkeltall fra årsregnskapet 2024 – 2025	2024	2025
Antall ansatte	57	223
Antall utførte årsverk	53	146
Samlet tildeling post 01-99	593 062 000	760 296 361
Utnyttelsesgrad post 01-29	86%	83,4%
Driftsutgifter	484 547 960	579 511 834
Lønnsandel av driftsutgifter	13%	32%
Lønnsandel per årsverk	1 179 116	1 263 727

NNDs fagråd

Etter NNDs hovedinstruks fra 1. april 2025, skal NND ha et eksternt fagråd. Formålet med fagrådet er å gi NND råd om sikker drift, dekommisjonering og håndtering av radioaktivt avfall, inkl. lokalisering, oppføring og idriftsettelse av nye anlegg, basert på beste internasjonale praksis. Fagrådet skal være uavhengig. Det er i 2025 gjennomført et fysisk møte i Halden, med blant annet omvisning på Halden-anlegget, og et digitalt møte.



DEL III – ÅRETS AKTIVITETER OG RESULTATER

Drift av atomanlegget i Halden

4. desember 2024 innstilte DSA på at NND skulle få konsesjon for eie og drive atomanlegget Haldenreaktoren og Kongen i Statsråd ga NND konsesjon til å eie og drifte atomanlegget fra og med den 1. april 2025.

Haldenreaktoren er nedstengt og opereres på moderatortemperatur 75°C, innenfor de betingelsene som er gitt i sikkerhetsrapporten for nedkjørt reaktor. Det er gjennomført vedlikehold og tilstandskontroll av anlegget etter oppsatt plan for perioden. Miljø- og utslippsovervåkingen er fulgt opp iht. til konsesjonen og utslippstillatelsen. Det har ikke vært utslipp eller doser til personell over grenseverdiene.

Ved Inspeksjonen av Fuel Storage Pond, gjennomført i november 2024 ble det avdekket materialslitasje på stativet i lageret, da det ble observert løse bolter og forskyvning av deler av stativet. Godkjenning av utbedringen ble gitt av DSA 29. oktober 2025 og utbedringen ble foretatt i uke 45. Installasjonen ble gjennomført som planlagt.

Det pågår et arbeid med å utarbeide nye sikkerhetsrapporter etter ny mal. Dette arbeidet gjennomføres i Prosjekt BASE Halden som ble opprettet i februar 2025 og er en videreføring av deler av Prosjekt BASE (New Safety Case Base Line). Prosjektets målsetting er koblet til DSAs GKV 6 og tilleggsvilkår TV 6.1. Målet er å gjennomføre systematiske sikkerhetsanalyser og -vurderinger, og etablere et beslutningsgrunnlag for å identifisere og iverksette mulige sikkerhetsforbedrende tiltak. Dette skal sikre at krav til anleggets radiologiske sikkerhet blir oppfylt og at risiko er redusert så langt som praktisk mulig. Arbeidet er planlagt ferdigstilt i 2028

Det har i perioden 1. april 2025 og ut året blitt gjennomført 6 transporter av radioaktivt materiale. Hovedsakelig avfall mellom Halden og Kjeller. Det har ikke blitt gjennomført transporter ut av anlegget, eller forflytning av brensel mellom kritikalitetssonene på anlegget.

Myndighetsdialog

NND har en strukturert møtearena med DSA, og dialogen er både konstruktiv og regelmessig. Samarbeidet er organisert gjennom tre faste møtekategorier; kontaktmøter, veiledningsmøter og saksbehandlermøter. Dette sikrer en tydelig og forutsigbar samhandling mellom NND og DSA og bidrar til felles forståelse og tydelighet i krav og forventninger.

NND har siden DSA sin innstilling forberedt organisasjonen på en hverdag som konsesjonsinnehaver med tilhørende tettere myndighetsoppfølging gjennom tilsyn og pålegg.



DSA har i sin innstilling gitt flere tilleggsvilkår (TV) som er rettet mot forhold og utfordringer som DSA har identifisert i sin vurdering av NNDs konsesjonssøknad. Etaten har jobbet aktivt med å imøtekomme tilleggsvilkårene.

Flere av tilleggsvilkårene er oppfylt og dokumentert i forbindelse med søknaden om godkjenning til drift av atomanlegget i Halden. DSA har i den forbindelse særskilt vurdert om NND har oppfylt tilleggsvilkårene i DSAs innstilling til konsesjon datert 4. desember 2024.

Disse tilleggsvilkårene er knyttet til:

Avtaler om strøm og kjølevann med Norske Skog Saugbrugs AS (TV 1.1)

Kompetanseanalyse (TV 5.1)

Dokumentasjon at sikkerhetsrelevante roller er besatt og IFE-ansatte er overført (TV 5.2)

Bestillerkompetanse (TV 5.3)

Tilgang til og kunnskap om systemer, programvarer og dokumentasjon (TV 5.4)

Prosesser for kategorisering og varsling ved hendelser (TV 7.1)

Integrasjon av IFE-dokumenter i NNDs styringssystem (TV 15.1)

Beredskapsplan knyttet til forebyggende sikkerhet (TV 24.2)

DSA har i driftsgodkjenningen vurdert NNDs besvarelse av ovenstående tilleggsvilkår og ga godkjenning til drift av atomanlegget i Halden fra det tidspunkt NND får konsesjon, jf. vedtak om godkjenning den 28. februar 2025.

Tilleggsvilkårene er gitt med frister fra konsesjonsoverføringen som ble gjennomført 1. april 2025 og frem til 5 år etter konsesjonsoverføringen hvor NND skal inneha oppdaterte dekommisjoneringsplaner. NND har besvart alle rutinemessige og tidsbestemte tilleggsvilkår innenfor fristene som er gitt i første halvår 2025, jf. tabell 1 besvarte tilleggsvilkår.

**Tabell 1: Besvarte tilleggsvilkår****KO: Konesesjonsoverføring**

Tilleggsvilkår (TV)	Frist
TV 1.1: Avtaler om strøm og kjølevann med Norske Skog Saugbrugs AS	KO
TV 5.1: Kompetanseanalyse	KO
TV 5.2: Dokumentere at sikkerhetsrelevante roller er besatt og IFE-ansatte er overført	KO
TV 5.3: Bestillerkompetanse	KO
TV 5.4: Dokumentere tilgang til systemer, programvarer og dokumentasjon	KO
TV 7.1: Oppdaterte prosesser for kategorisering og varslings ved hendelser	KO
TV 15.1: Integre IFE-dokumenter i NNDs styringssystem	KO
TV 24.2: Oppdatert beredskapsplan knyttet til forebyggende sikkerhet	KO
TV 6.1: Oppdatert prosess for sikkerhetsstudier og sikkerhetsrapport og oppdatert sikkerhetsrapport	3 mnd etter KO
TV 18.1: Etablering av «Design Authority»-funksjonen	6 mnd etter KO
TV 20.1: Oppdatere og videreutvikle program for endringshåndtering	3 mnd etter KO
TV 24.1: Risikovurdering av innsidevirksomhet	3 mnd etter KO
TV 0.1 Oppfylle pålegg og lukke avvik rettet mot Halden-anlegget	3 mnd etter KO

DSA har også gjennom TV 0.3 Rapportering gitt føringer for rutinemessige rapportering om status for sikkerheten ved anlegget, drift, beredskapsøvelser, øvelse knyttet til sikring (security) og aktiviteten i sikkerhetskomiteen. I tillegg rapporterer NND kvartalsvis driftstilstanden med brensel og/eller tungtvann i HBWR-reaktorens trykktank, overvåker reaktoren særskilt og leverer sikkerhetsvurdering.

Gjennomførte tilsyn

DSA har gjennomført eller påbegynt fire tilsyn siden konsesjonsoverføringen 1. april:

Tilsyn etter konsesjonsoverføringen (gjennomført 1. april 2025 uten funn)

Tilsyn av sikkerhetskomiteen (stedlig tilsyn som varer ut 2025, gitt én anmerkning)

Tilsyn av TV 5.3 Bestillerkompetanse (gjennomført 3. juni 2025 uten funn)

Tilsyn av GKV 12 Strålevern (gjennomført 17. juni 2025 uten funn)

I tillegg til DSA sine tilsyn gjennomførte Halden kommune et brannforebyggende tilsyn ved anlegget 28. april 2025. Det ble gitt ett avvik som omfattet noe mangelfull beskrivelse av hva som kontrolleres på ettersyn av brannanlegget. Avviket ble lukket rett i etterkant av at tilsynsrapporten forelå 7. mai 2025.

Pålegg fra tilsynsmyndighetene

NND har siden konsesjonsoverføringen 1. april 2025 mottatt tre skriftlige pålegg fra DSA:



Pålegg om å oversende plan og rapportere på fremdrift og ferdigstilling etter felles DSA og Nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) tilsyn 24-45

Pålegg om å planlegge og gjennomføre sikringsøvelser annethvert år for å teste den fysiske beskyttelsen av atomanlegget i Halden.

Videre varslet Miljødirektoratet at NND vil bli pålagt å kartlegge forurenset grunn med hensyn til miljøgifter. Varselet har direkte sammenheng med at DSA 2. juli 2024 påla IFE å gjennomføre program for kartlegging av grunnforurensning av radioaktive stoffer på NNDs områder i Halden.

Gjennom TV 0.1 skal NND sende DSA en oversikt over pålegg og utestående avvik som tidligere er gitt IFE, inkludert en fremdriftsplan for å oppfylle påleggene. Dette ble oversendt til DSA innenfor fristen 1. juli 2025.

Tabell 2: Oversikt over pålegg, gitt til IFE som ansees som åpne og NND følger opp

Pålegg	Dato gitt av DSA	Status	NNDs fremdriftsplan
Pålegg om opplysninger om egenskaper ved reaktorbrensel	14.11.2017	Avventer skriftlig tilbakemelding fra DSA	
Pålegg om gjennomføring av tiltak for forsvarlig lagring av brukt brensel ved IFE	30.01.2018	Avventer skriftlig tilbakemelding fra DSA.	Påleggets intensjon er ivarettatt av program brukt brensel Halden. Foreløpig sluttdato for programmet er satt til 2035.
Pålegg om sikkerhetsvurderinger for kritikalitet	15.07.2020	Avventer skriftlig tilbakemelding fra DSA	
Pålegg om oversendelse av prosess for utarbeidelse av sikkerhetsrapport og gjennomføring av sikkerhetsvurderinger	18.03.2022	Åpen	Oppdatert prosess for utarbeidelse av sikkerhetsrapport vil bli sendt til DSA 31. mars 2026,
Pålegg om oversendelse av oppdatert prosess for anleggsendringer	20.04.2023	Avventer skriftlig tilbakemelding fra DSA.	Det ble svart ut i forbindelse med tilleggsvilkår 20.1 og 18.1 Design Authority hhv. 01.07. og 01.10.2025
Pålegg om gjennomføring av kartlegging av grunnforurensning i Halden	02.07.2024	Åpen	Kartleggingen pågår, frist for kartlegging er 31.mars 2026. Sluttrapporten sendes til DSA innen 1. juli 2026.
Pålegg om å gjennomføre tiltak for å styrke sikringen av IFEs nukleære anlegg i Halden	05.04.2024	Åpen	Pålegget svares ut i Prosjekt Grunnsikring NND.



Resultater fra IAEA-inspeksjoner

Direktoratet for strålevern og atomikkerhet (DSA) gjennomførte sitt årlige tilsyn, Physical Inventory Take (PIT), ved materialbalanseområdet NOC tirsdag 27. mai 2025. Tilsynet ble utført i forkant av hovedinspeksjonen under sikkerhetskontrollavtalen med det internasjonale atomenergibyrået (IAEA). Det ble ikke funnet avvik eller anmerkninger.

IAEA gjennomførte en hovedinspeksjon, Physical Inventory Verification (PIV), ved NND Halden 2. og 3. juni 2025. Parallelt gjennomførte DSA tilsyn. Representanter fra DSA, IAEA og NND deltok. Ingen avvik eller anmerkninger ble avdekket. IAEA varslet at det ønskes en inspeksjon av det bestrålte brenselet i Bunkerbygningen så snart strukturen i Fuel Storage Pond er stabilisert. Denne inspeksjonen ble gjennomført 8. og 9. desember uten at det ble avdekket avvik eller anmerkninger.

25. November 2025 ble det gjennomført Unannounced Inspection (UI) iht til gjeldende avtale med IAEA uten at det ble gitt avvik eller anmerkninger.

Andre tillatelser og søknader

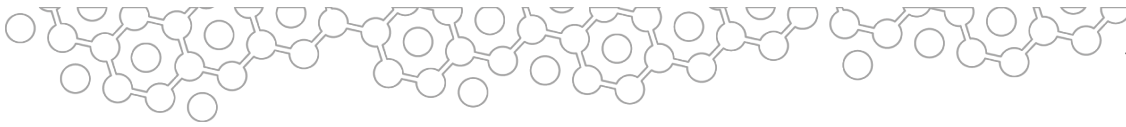
I januar 2025 mottok NND vedtak fra DSA om at eksisterende tillatelser etter forurensningsloven for anlegget i Halden ble overført fra IFE til NND uten endringer. Tillatelsene som ble overført fra IFE til NND var følgende:

TU13-37-1 Tillatelse etter forurensningsloven for håndtering av radioaktivt avfall og utslipp av radioaktive stoffer – Institutt for energiteknikk, Halden

TU 24-19 Tillatelse etter forurensningsloven til håndtering av radioaktivt avfall ved Institutt for energiteknikk - NUK Halden

Det er i henhold til atomenergiloven (AEL) ikke adgang til å overføre et eksisterende løyve fra én organisasjon til en annen. Da NND etter virksomhetsoverdragelsen 1. april 2025 sto uten løyve for transport av ionebyttermasse, og samtidig fikk et akutt behov for å gjennomføre en transport fra Halden til Kjeller, ble det i april 2025 sendt en søknad om tidsbestemt løyve. Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) innvilget løyvet samme måned, og de planlagte transportene ble gjennomført.

I august 2025 startet NND arbeidet med å søke om ordinært løyve for fremtidige transporter av ionebyttermasse og andre mindre mengder atomsubstans. Arbeidet med løyvet var ikke avsluttet ved utgangen av 2025. Mens denne prosessen var under behandling, oppsto det høsten 2025 et nytt akutt behov for å transportere to beholdere med ionebyttermasse fra Halden til Kjeller. Det ble derfor sendt en ny søknad om tidsbestemt løyve til HOD og DSA i november 2025. HOD innvilget løyvet 8. desember 2025. Transportene av disse beholderne var per utgangen av 2025 ennå ikke gjennomført.



Kompetanse

Kompetanseutvikling

Det er kritisk for atomoppyrddingen at NND og IFE beholder og vedlikeholder eksisterende nukleær kompetanse, og definerer hvilken ny kompetanse det er behov for i framtiden. NND og IFE har samarbeidet om flere kompetanseprosjekter, og har også etablert et samarbeid om rekrutteringsbehov frem mot virksomhetsoverdragelsen.

Det er utarbeidet en tiltaksplan for medarbeiderne som innehar roller der det er avdekket kompetansegap i forhold til kravene. Det er også utarbeidet en rekrutteringsplan ut 2026 for alle sektorene i NND. Det planlegges for hvilken kompetanse det er behov for videre inn i dekommisjoneringsfasen.

Det er gjennomført en sårbarhetsanalyse på tap av kritisk kompetanse de kommende årene. Analysen avdekker ingen spesiell risiko for tap av kompetanse som følge av selve virksomhetsoverdragelsen av det nukleære anlegget i Halden. I avdelinger med kritisk kompetanse, utgjør den aldrende arbeidsstyrken den mest betydelige risikoen for tap av erfarne seniorressurser og nøkkelpersoner. Dette er tap av kompetanse som det kan planlegges for i god tid før medarbeideren går av.

NNDs kompetansestrategi

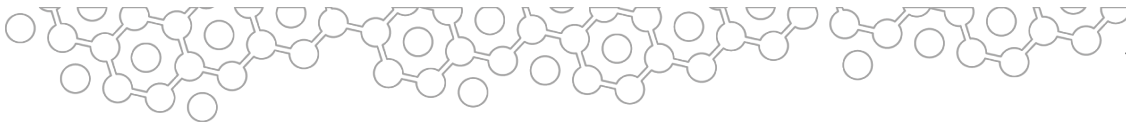
I første kvartal besluttet ledelsen at NND skal utarbeide en strategi for utviklingen av kompetanse i egen organisasjon. NND må planlegge langsiktig for hvilke oppgaver som skal løses av fast ansatte, og hvilke som skal løses med innleide ressurser. Kompetansestrategien for NND ble ferdigstilt mot slutten av 2025, og besluttet iverksatt i januar 2026.

Atomakademiet

For å sikre at NND oppfyller kravene til konsesjon, lover og forskrifter er det opprettet et eget fag- og kompetansesenter i NND - Atomakademiet. Akademiets hovedformål er å styrke sikkerhets- og læringskulturen ved å legge til rette for kompetansetiltak og fremme kompetanseutvikling i NND.

Atomakademiet har gjennomført analyser for å identifisere muligheter og behov innen kompetanseutvikling, som ledd i NNDs støtte til nasjonal kompetanseutvikling. Videre er det arrangert rundt ett hundre instruktørledede kurs, i tillegg til digitale kurs.

I arbeidet med prosjekt kompetanse og utvikling av Atomakademiet, har svenske kjernekraftverk sin kompetanseinstitusjon, KSU – Kärnkraftsäkerhet och Utbildning, bistått NND.



Internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling

I følge hovedinstruksen av 7. februar 2018 skal NND delta i relevante internasjonale fora for kompetanse, samarbeid og kunnskapsutvikling. I perioden har NND samarbeidet med, lært av og utvekslet erfaringer med en rekke internasjonale organisasjoner. Noen av aktivitetene i løpet av første halvår 2025:

Kompetansesamarbeid med Dansk Dekommissionering (DD)

NND og DD har formalisert kompetanseutveksling og læring, og har etablert en styringsgruppe som skal planlegge faste årlige workshops innenfor strategiske samarbeidsområder. Det er planlagt med felles arbeidsgrupper rundt temaer av interesse for begge organisasjonene. Tematikk for slike samarbeidsprosjekter er i år digitalisering, måleinstrumenter og requirements management systems.

Club of Agencies (CoA)

Club of Agencies (CoA) er etablert av EU-parlamentet og er en sammenslutning av europeiske organisasjoner som håndterer radioaktivt avfall. CoA møtes to ganger årlig og utveksler status, erfaringer og felles utfordringer rundt en langsiktig håndtering av radioaktivt avfall. NNDs direktør møter fast i CoA.

Vertskap i mai var Fondet for finansiering av nedleggelse av kjernekraftverket Krsko og håndtering av radioaktivt avfall og brukt brensel fra Krsko kjernekraftverk. Kroatia er medeier av Krsko kjernekraftverk og har ansvar for halvparten av avfallet. Det andre møte ble gjennomført i Bled i Slovenia i desember.

European Repository Development Organisation (ERDO)

European Repository Development Organisation, ERDO, jobber for flernasjonale løsninger for deponering av brukt brensel. NND sitter i organisasjonens styre.

Medlemmer er: Dansk Dekom (DK), COVRA (NL), ARAO (SI), ENEA (IT), Fund (U), ONDRAS/NIRAS (BE), Klima- og miljødepartementet (Po), IFE og NND (NO).

Det er avholdt to møter i 2025, hvor av ett ble avholdt i mars i Slovenia.

IAEA og NEA

Flere nasjoner som har små beholdninger av brukt brensel, inkludert Norge, har uttrykt interesse for konseptet for deponering i borehull på dybder fra 3 til 5 km. Konseptet er et alternativ til anlegg av typen «fjellhall» på 400 til 500 meters dyp, som er foreslått av land med store beholdninger av brukt brensel.



Som svar på denne interessen har IAEA startet et koordinert forskningsprogram som tar sikte på å fremme konseptet med dype borehull. NND er medlem av programmet, og både bidrar med eget arbeid og benytter anledningen til å utvikle egen kompetanse. I 2025, har NND arbeidet med «Technology Readiness Levels, TRL» for teknologien som NND presenterte i et program møte i oktober.

NND var invitert til å delta i et IAEA møte om bruk av kriterier for lokalisering av deponi for brukt brensel og høyaktivt avfall. Vi presenterte NNDs lokaliseringsprosess og bidro til utforming av en kommende IAEA rapport om tema.

NND deltar også i et IAEA koordinert forskningsprogram om konsekvensene av tørrlagring av brukt brensel over lang tid, og deltok i et møte i juni 2025. I tillegg deltok vi på et IAEA «Technical Meeting» om opsjoner for håndtering av ikke-standard brukt brensel. Dette er et spesielt relevant tema på grunn av de ulike typer brensel som har blitt bestrålt i Haldenreaktoren. I møtet presenterte vi NNDs planer for brenselet, inkludert en beskrivelse av Avklaringsrunde Prosjekt Håndtering av brukt norsk reaktorbrensel.

NNDs deltar i OECD NEAs *Expert Group on Building Constructive Dialogues between Regulators and Implementers in Developing Disposal Solutions for Radioactive Waste (RIDDD)*. Her deltar også DSA. Siste møte ble avholdt i desember 2025.

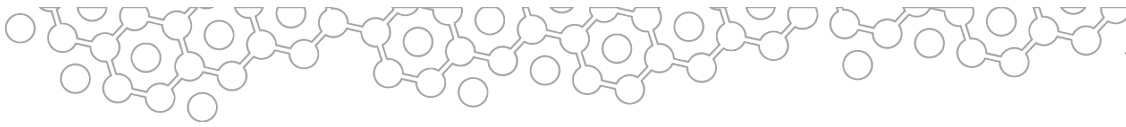
Framdrift i oppryddingsarbeidet

Midlertidig lagerkapasitet

NND har etablert et program for Lager og avfallsbehandling som også omfatter prosjekter som skal ivareta kortsiktig og midlertidig lager for radioaktivt avfall som NND har ansvar for.

Det har blitt igangsatt en mulighetsstudie, Lagerbehov- og kapasitet, som skal sikre tilstrekkelig kortsiktig lagerkapasitet for lav- og mellomaktivt avfall på arealer med konsesjon i Halden og for KLDRA, og arealer i Halden med mulighet for utvidet konsesjon. Mulighetsstudien ble fullført desember 2025 og har gitt anbefalinger om hvordan behovet for lagerkapasitet kan etableres på kortest mulig tid, og med en levetid til minimum et lager før deponering er på plass. På bakgrunn av anbefalingene vil nye prosjekter besluttes i 2026.

En videreføring av prosjektet lokalisering har igangsatt to nye lokaliseringsprosjekter; Lokalisering 2.0 og 3.0. Prosjektene benytter den etablerte lokaliseringsprosessen som er inkludert i NNDs ledelsessystem. Lokalisering 2.0 har analysert hele Norge basert på bestemte behov, rammevilkår og kriterier og har identifisert kommuner som er mest egnet for videre vurdering. Disse kommunene



er kontaktet for lokal administrativ og politisk behandling. Det er bedt om tilbakemelding fra kommuner som ønsker å inngå samarbeidsavtale med NND som mulig vertskommune innen 2. kvartal 2026.

Prosjekt Lokalisering 3.0 videreutvikler kriteriemodellen for vurdering av mulige tomter innenfor kommuner med samarbeidsavtale. For den valgte tomten, eller tomtene, skal prosjektet sørge for grunnnerv, offentlige planprosesser og klargjøre tomten for de aktuelle nukleære anleggene.

Program dekommisjonering

I løpet av siste periode har programmets eksisterende prosjekter «SITE» og «Prep-FPD» jobbet videre med metoder for karakterisering, og videre sett på kostnadsestimater for aktivitetene som skal gjennomføres underveis i dekommisjoneringsfasen. Prosjektet «Oppgradering av kontrollrom» har igangsatt sine arbeider, og flere faser av prosjektet er i ferd med å fullføres, i godt samarbeid med involverte interessenter ved Halden-anlegget.

Videre har programmets prosjekt ADAPT konsentrert seg om Halden anlegget og hvilke kriterier som bør være til stede ved planlagt oppstart av demonteringen i 2036. Prosjektet er godt i gang med planlegging, og ser på mulighetene med fysisk testing og utprøving av metodikk som er utviklet blant annet i «SITE». Det undersøkes hvordan prosjektet kan støtte NNDs virksomhetsstrategi med håndtering av brenselet.

Arbeidet med NNDs it-verktøy for håndtering av avfall og dekommisjonering, FLYT, er i gjennomføringsfasen.

Programmet fikk i perioden en fast ansatt programleder.

Tilskuddsforvaltning

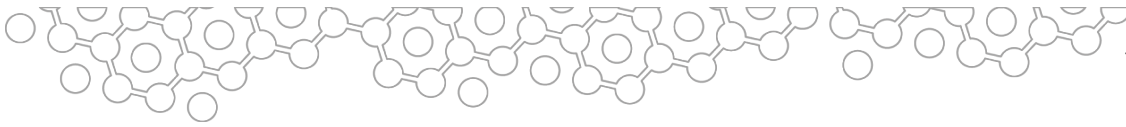
NND har to tilskuddsordninger som finansieres over post 60 og post 70 i statsbudsjettet.

Post 60 Tilskuddsordning for kommuner

Denne ordningen er opprettet med formål om å gi kommuner forutsetninger for å ivareta de forskjellige rollene som følger av å være en vertskommune for atomanlegg, og bygge opp kompetanse innen fagfelt som dekommisjonering, bygging av atomanlegg og håndtering av atomavfall.

I 2025 er tildelingen foretatt som følger:

NND har samarbeidsavtaler med kommunene Aremark, Aurskog-Høland, Halden og Lillestrøm. De har samlet søkt om midler på til sammen kr 4.946.736. Ved utgangen av 2025 er det utbetalt kr 5.449.119 og inkluderer utbetalingen til Halden kommune for 2024, som ble utbetalt i januar 2025.



Post 70 Tilskuddsordning for organisasjoner

Denne ordning er opprettet med formål om å bidra med felles kunnskapsbygging og god dialog med organisasjoner som har aktivitet innen dekommisjonering av atomanlegg og lagring av atomavfall.

I 2025 er tildelingen foretatt som følger:

Ti organisasjoner ønsket i 2025 å delta i NNDs sivilsamfunnsgruppe. Organisasjonene har samlet søkt tilskudd på til sammen kr 1.775.016. Det ble gjennom ordningen utbetalt kr. 1 645 016.



DEL IV – STYRING OG KONTROLL I VIRKSOMHETEN

Prosjektplanlegging og budsjettering

NND skal i henhold til tildelingsbrevet for 2025 videreutvikle egen prosjektplanlegging og budsjettering med sikte på å få mest mulig realistiske prosjektplaner, budsjettprognoser og budsjettforslag.

I første halvår 2026 ble 3 nye ressurser ansatt i økonomiavdelingen. En av ressursene samarbeider tett med prosjektavdelingen. Dette har medført en tettere oppfølging av prosjekt- og programledere på både økonomirapportering og prognostisering.

Det er arbeidet med å tydeliggjøre eierstrukturen i prosjektorganisasjonen og fullmaktsbeskrivelsen for bevilgningene i post 21 er oppdatert.

Roller og ansvar i prosjektorganisasjonen er tydeliggjort, og eierstyringen er forsterket.

NND jobber med anskaffelse av et nytt prosjektstyringsverktøy. Verktøyet skal være et helhetlig støtteverktøy for portefølje-, program-, prosjektstyring og støtte en enhetlig arbeidsmetodikk på tvers av organisasjonen, inkludert økonomistyring, ressursstyring og risiko- og usikkerhetsstyring. Anskaffelsesprosessen er noe forsinket da første utlysning ble avlyst grunnet for få tilbud. En ny utlysning med revidert konkurranseunderlag ble gjennomført i 2025. Valg av leverandør forventes i 2026.

Det ble i 2025 ansatt 2 programledere og 1 prosjektkoordinator i NND sin prosjektavdeling som et bidrag til å styrke kompetansen internt i organisasjonen. Det ble også startet en prosess for ansettelse av flere prosjektledere med en målsetning om fast ansettelse i NND i 2026.

Usikkerhetsstyring

I NND omtales usikkerhetsstyring som risikostyring. Det ble i 2025 utarbeidet og besluttet å innføre rammeverk for helhetlig risikostyring i NND. Innføringen av rammeverket ble startet sent i fjerde kvartal 2025. Det forventes at helhetlig risikostyring er fullt ut iverksatt, slik som beskrevet i rammeverket, i løpet av første halvår 2026.

NND leverte halvårlig risikorapportering første mai og første november.

Etter sommeren ble intervallet på møtene i Risikokomiteen endret fra annenhver måned til månedlig. I møtene ble NNDs strategiske risikobilde med tilhørende tiltak behandlet. Risikokomiteen hadde også ansvaret for å godkjenne de halvårlige rapportene om risiko.



Internrevisjon

NND gjennomførte følgende internrevisjoner i 2025:

- Sikkerhetsgraderte anskaffelser og prosjekt
 - Prosjekt grunnsikring
 - Prosjekt Brukt brensel
- On-/offboarding og personellsikkerhet

Samlet ble det identifisert 5 avvik, 16 observasjoner, 8 forbedringsforslag og 8 positive tilbakemeldinger. Disse følges opp i NNDs forbedrings- og avvikssystem.

Sikkerhet og beredskap

Sikkerhet er og skal alltid være første prioritet i NND. En god kultur for sikkerhet er grunnpilaren i virksomheten. Gjennom 2025 har NND ytterligere styrket arbeidet innenfor sikkerhet, blant annet gjennom kontinuerlig forbedring av prosesser, prosedyrer og annen styrende dokumentasjon. Det samme gjelder for NNDs arbeid med beredskap, hvor både planverk og styrende dokumenter har vært gjenstand for utvikling og forbedring, og gjennomføringen av flere øvelser.

DSA har meldt inn NND som en samfunnskritisk virksomhet (SKV) til Forsvarets personell- og vernepliktsenter (FPVS), med virkning fra 21.05.2025.

NNDs arbeid med forebyggende sikkerhet og beredskap påvirkes av den vedvarende negative utviklingen i den sikkerhetspolitiske situasjonen. NND har sett et behov for økt kunnskap og bevissthet om trusselbildet, og har derfor i 2025 utarbeidet en egen trusselvurdering for virksomheten.

Objektsikkerhet

NND har etter virksomhetsoverdragelsen av Halden-anlegget fra IFE til NND videreført og videreutviklet IFEs arbeid med fysisk- og elektronisk sikring. Blant annet er Prosjekt Grunnsikring etablert for å opprettholde et forsvarlig sikkerhetsnivå for sikring ved og av anlegget. Hovedoppgaven til prosjektet har i 2025 vært å lukke tiltak gitt som pålegg av DSA til IFE i 2024. Prosjekt grunnsikring jobber videre med lukkingen av de tiltak som er gitt frist til tredje kvartal 2026.

Beredskap og krisehåndtering

NND gjennomførte, i henhold til øvingsplanen, fem øvelser i 2025.



Dato	Intern/ekstern	Nivå	Tema	Hensikt
Q1	Intern med NND	Strategisk NND Operasjonelt- NUK-Halden	Safety/ Security	Øve deltagerne på håndtering av en safety-/security hendelse. (TTx-3, diskusjons-/Spilløvelse, hvor NND er øvingsansvarlig)
Q2	Samvirke	Strategisk, Operasjonelt	CIM	Øve deltagerne på bruk av CIM med ekstern aktør (Spilløvelse)
Q3	Samvirke	Strategisk, Operasjonelt og taktisk	Transport	Øve deltagerne på håndtering av en transport hendelse på vei (Diskusjonsøvelse)
Q4	Intern/eksterne	Taktisk nivå	Vakt og sikring	Øve deltagerne fra vakt og sikring på håndtering av safety- / security hendelser (Diskusjonsøvelse / Spilløvelse)
Q4	Intern	Operasjonelt og taktisk	Digital hendelse	Øve deltagerne på håndtering av en digital hendelse (Diskusjonsøvelse)

Resultatene etter øvelsene ble behandlet i NNDs beredskapsforum, og oppfølging av lærings- og forbedringspunkter følger NNDs prosess for forbedring og avvikshåndtering. NNDs Beredskapsforum ble opprettet i 2025 for å styrke arbeidet med beredskap internt i virksomheten på alle nivåer. For å sikre nødvendig koordinering og erfaringsdeling er også IFE invitert til forumets møter. Øvelsesåret 2025, og opprettelsen av NNDs Beredskapsforum, har bidratt til en positiv utvikling av NNDs evne til hendelses-/krisehåndtering, på alle nivå. Iht NNDs konsesjon sendes rapporter etter øvelser til DSA.

Ved etableringen av strategisk beredskapsvakt fra 01.01.2025, har NND bedret sin evne til rett, og rettidig, varsling og håndtering av hendelser og kriser.

NND har fortsatt utviklingen av beredskaps- og krisehåndterings planverket. Det har i løpet av året kommet på plass et eget planverk for håndtering av digitale hendelser. Det er etablert godt samarbeid med Øst-politidistrikt og NND har bidratt til revisjon og utvikling av politiets objektplaner for anlegget i Halden.

Som følge av den forestående virksomhetsoverdragelsen av KLDRA-anlegget, fra IFE til NND, oppdaterte NND i 2025 sitt beredskaps- og krisehåndteringsplanverk, slik at det også inkluderer dette anlegget på tidspunktet for overdragelsen.

Personellsikkerhet

Personellsikkerhet er prioritert område i NND. Tilnærmingen i arbeidet er kompetansebasert, med mål om å øke kunnskap om og forståelse for trusselsituasjonen og innsiderisiko spesielt. Det er



gjennomført flere aktiviteter for intern opplæring på fagområdet.

Daglig sikkerhetsmessig ledelse er et viktig verktøy for å motvirke innsidetrusselen. Derfor ble det i 2025 etablert egen opplæring for og krav til ledere som skal få delegert autorisasjonsmyndighet.

Sikkerhet i anskaffelser og prosjekter

Med økt bevissthet på at trusselaktørene kan ramme NNDs virksomhet gjennom leverandørkjeden, har NND etablert prosesser for sikkerhet i anskaffelser og prosjekter. Det foreligger egne rutiner for håndtering av sikkerhetsgraderte anskaffelser, samt for inngåelse av sikkerhetsavtaler med NNDs leverandører. Kontrollprosedyrer og gjennomføring av leverandørkjede-kontroller er etablert, og i 2025 ble det inngått avtale med eksterne leverandører for screening av leverandører.

Informasjonssikkerhet

Digitaliseringen av samfunnet bringer med seg utfordringer. Utviklingen og kompleksiteten i IKT-systemene åpner for flere digitale trusler.

For å opprettholde ønsket sikkerhetsnivå er det et mål at digital sikkerhet er innlemmet i alle virksomhetsprosesser og i NNDs virksomhetsstyringssystem. NND har valgt å benytte ISO 27001 standarden for systematiske, helhetlig og kontinuerlig styring av informasjonssikkerheten.

NND samhandler med eksterne aktører for å dele digital trusselsinformasjon og for å få varsler om digitale sårbarheter og hendelser. NND har i 2025 utviklet eget planverk for IT sikkerhetshendelser. NND gjennomførte i 2025 en egen øvelse hvor IT-sikkerhetshendelse var scenariet.

NBP benyttes for behandling av egnet sikkerhetsgradert informasjon. Arbeidet med etablering av egne skjermingsverdige informasjonssystemer er videreført i 2025, og søknad om godkjenning av skjermingsverdig informasjonssystem for BEGRENSET ble oversendt NSM i juli 2025.

Arbeid med kultur for sikkerhet

En sterk og sunn sikkerhetskultur er en sentral del av NNDs organisasjonskultur. *Policy for sikkerhetskultur* beskriver hvilke egenskaper som skal kjennetegne etatens sikkerhetskultur, mens *Instruks for NNDs kultur for sikkerhet* fastsetter prinsippene som skal ligge til grunn for utviklingen av den ønskede kulturen.

Ledere har i NND et særskilt ansvar i arbeidet ved å være gode rollemodeller. Lederansvaret støttes av Årsplan kultur for sikkerhet, som har som formål å bevisstgjøre, styrke og videreutvikle en sunn sikkerhetskultur som en integrert del av det kontinuerlige forbedringsarbeidet. Aktivitetene som er gjennomført i 2025 inkludere nanolæring i informasjonssikkerhet, bruk av sikkerhetsøyeblikk, gjennomføring av aktiviteter i sikkerhetsmåneden, målrettet lederutvikling og månedlig oppfølging av NNDs forbedrings- og avvikssystem Better. I 2025 ble det registrert 75 hendelser og 71 nestenhendelser i forbedrings- og avvikssystemet, og totalt 97 av disse saker er



ferdigbehandlet og lukket. I 2025 ble det gjennomført to undersøkelser: én undersøkelse av en kategori 2 hendelse ved Fuel Storage Pond og én undersøkelse av en kategori 3 hendelse.

I november–desember 2025 gjennomføres den andre kartleggingen av sikkerhetskulturen ved bruk av *Nuclear Industry Safety Culture Inventory* (NISCI). Det er etablert en prosedyre som sikrer systematisk oppfølging av resultater fra NISCI undersøkelsen og integrering av disse i etatens forbedringsarbeid.

Sikkerhetskomiteen

Det følger av konsesjonen at NND skal ha en sikkerhetskomite med et fast mandat og prosedyrer som skal godkjennes av DSA, jf. Generelle konsesjonsvilkår 10 Sikkerhetskomité.

NNDs sikkerhetskomite er et ekspertutvalg som skal gi råd, veiledning og anbefalinger til organisasjonen i alle forhold som gjelder safety, security og safeguards ved atomanlegget. Sikkerhetskomiteens sammensetning ivaretar nødvendig kompetanse for å kunne vurdere og gi råd innenfor alle forhold som kan påvirke sikkerheten som er av betydning for atomanlegget.

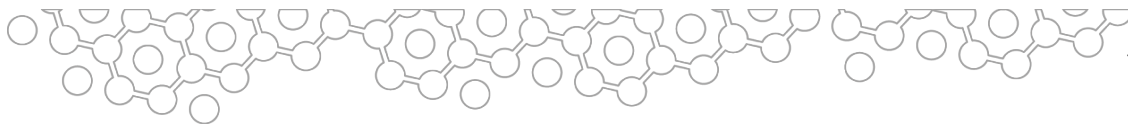
Komiteen skal kunne identifisere og vurdere potensielle sikkerhetsrisikoer knyttet til drift og endringer ved atomanlegget. Den skal bidra til å evaluere prosedyrer og retningslinjer som har betydning for sikkerheten slik at risiko reduseres og trygg drift opprettholdes. Videre skal komiteen gi råd knyttet til samsvarsvurderinger med nasjonale og internasjonale regelverk og forskrifter for nukleær sikkerhet, og kommunisere og rapportere med ledelsen ved atomanlegget og eventuelt andre relevante interessenter om sikkerhetsstatusen.

I 2025 avholdt NNDs sikkerhetskomite seks møter og behandlet totalt ni saker, hvorav to var informasjonssaker. Sektor NUK Halden la frem fire saker som direkte berørte anlegget hvorav tre saker var sikkerhetsgradert BEGRENSET. Samtlige fremlagte saker ble tatt til etterretning med kommentarer.

DSA har ført tilsyn med sikkerhetskomiteen ved å være til stede i møtene fra tid til annen med én til to representanter. DSA gjennomførte intervjuer i forbindelse med tilsynet den i desember. Tilsynet avdekket ingen, men én anmerking, som gjaldt komiteens kontroll med at tilstrekkelig kompetanse er til stede i alle møter og ved behandling av enkeltsaker. NND oversendte dagsordener, underlagsdokumenter og referater fra sikkerhetskomiteens møter til DSA i tråd med TV 0.3 Rapportering.

Mangfold og likestilling

NND har et ansvar for å fremme likestilling og hindre diskriminering, og skal tilby likeverdige tjenester til hele befolkningen. Det er et mål at mangfoldet i samfunnet også skal gjenspeiles i NNDs organisasjon, på alle nivåer.



NNDs samfunnsoppdrag kommer hele befolkningen til gode, og alle er velkomne til å søke på stillinger i virksomheten – uavhengig av kjønn, alder, etnisitet eller bakgrunn. I utlysninger oppfordres kandidater med ulik erfaring og bakgrunn til å søke. Det legges til rette for ansatte med behov for tilpasninger, så langt det er mulig innenfor gjeldende regelverk og sikkerhetskrav.

Virksomheten erkjenner behovet for økt mangfold og har utviklet en kompetansestrategi basert på NNDs overordnede virksomhetsstrategi. Denne skal bidra til en helhetlig og strategisk kompetanseledelse. Strategien skal være i samsvar med sikkerhetsloven og støtte opp under regjeringens målsettinger på området.

Grønn omstilling og bærekraft

Miljøstyring

Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) har i tildelingsbrevet for 2025 tydelig uttrykt sine forventninger til NND om å prioritere bærekraft og grønn omstilling i sitt arbeid.

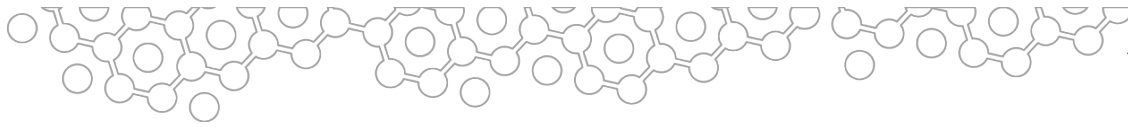
NNDs miljøpolitikk slår fast at miljøstyring skal være en viktig del av NNDs styringssystem. Etablering av miljøstyring er viktig for å tilfredsstille konsesjonskrav i henhold til atomenergiloven og vilkårene i utslippstillatelsene etter forurensningsloven. Miljøstyring er derfor en ledelsesprosess i Kjernen. Denne prosessen er under utvikling og har vært et prioritert arbeid i 2025.

Miljøstyringen i NND skal sikre at det er verktøy og metoder for å identifisere, håndtere, overvåke og kontrollere miljøspørsmål på en helhetlig måte. Den skal også legge til rette for et systematisk arbeid med å forebygge uønskede hendelser som kan påvirke miljøet negativt.

Sommeren 2025 startet NND et prosjekt «Miljøriskovurdering – NUK Halden» for å analysere miljøaspekter, identifisere og håndtere risiko knyttet til ytre miljø. Arbeidet med miljørisikovurderingen og miljøaspektanalysen er en premisse for etablering av miljøstyringen. Prosjektet vil resultere i en dokumentert miljørisikovurdering, inkludert tiltaksplan. Arbeidet med å utføre miljørisikovurdering skal ferdigstilles innen 31. mars 2026.

NNDs arbeid med bærekraft og ledelsesprosess «Miljøstyring» har begge som mål å redusere negativ miljøpåvirkning og fremme ansvarlig ressursbruk. Gjennom året har NND arbeidet med å legge grunnlaget for å innlemme bærekraft i virksomhetens overordnede strategi. Sentralt har vært å forberede hvordan arbeidet med en vesentlighetsanalyse skal gjennomføres.

NND har videreutviklet et tydeligere rammeverk for hvordan bærekraft skal innarbeides i styring og



planverk. Grunnlaget skal bygge på relevant kunnskap fra IFE, inkludert analyser knyttet til Halden-anlegget.

Miljøstyringen i NND skal baseres på NS-EN ISO 14001:2015 Ledelsessystemer for miljø, men det er vedtatt at NND ikke skal sertifiseres etter standarden.

Ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse og/eller fravær fra arbeid, utdanning eller opplæring

NND arbeider målrettet for å fremme inkludering i tråd med statlige føringer. Det er en ambisjon å øke andelen ansettelse av personer med funksjonsnedsettelse og/eller hull i CV-en.

For ledere og rekrutteringsansvarlige arbeides det fortløpende med bevisstheten rundt inkluderende rekruttering. Det vurderes også hvordan prosessene kan tilpasses for å tiltrekke flere søkere fra målgruppen.

NND erkjenner at det fortsatt er utfordringer knyttet til å nå målet om minst 5 % ansettelse i målgruppen. Krav til sikkerhetsklarering og behov for spesialisert kompetanse kan begrense antallet aktuelle kandidater.

Redusere konsulentbruken

For å løse samfunnsoppdraget er det avgjørende for NND å inneha kjernekompetanse og tilgang på egne ressurser. I løpet av 2025 har NND videreført arbeidet med å styrke organisasjonen gjennom rekruttering av nøkkelpersonell til de ulike sektorene.

Flere oppgaver i NND krever spesialisert kompetanse, som det har vist seg krevende å rekruttere. I slike tilfeller har NND valgt å benytte konsulenter og vikarer for å sikre nødvendig kompetanse. Samtidig arbeides det aktivt med kompetanseheving blant eksisterende medarbeidere, slik at oppgaver som blir løst av innleide ressurser gradvis kan tas tilbake og utføres internt.

NND vil til tross for dette fortsatt være i behov av innleide ressurser fremover. Dette gjelder særlig spesialisert kompetanse som NND trenger i avgrensede perioder for å løse spesifikke oppgaver.



DEL V – VURDERING AV FRAMTIDSUTSIKTER

Store investeringsprosjekter

Forprosjekt Dekommisjonering.

Forprosjekt Dekommisjonering er planlagt å gjenoppstarte i 2027. Som ledd i det forberedende arbeidet er det i prosjekt Prep-FPD igangsatt arbeid for å identifisere og planlegge prosjektaktiviteter på et detaljnivå som kreves for å gjenoppstarte forprosjektet.

Lager og avfallsbehandlingsanlegg for radioaktivt avfall

Det er gjennomført en konseptvalgutredning for lager og avfallsbehandlingsanlegg for radioaktivt avfall og utarbeidet et generisk designdokument for anbefalt konsept. NND har fått og innarbeidet tilbakemeldinger fra DSA på konseptvalgutredningen.

Konseptvalgutredningen anbefaler at det etableres ett stort lager som kan ivareta alt radioaktivt avfall i henhold til oppdragsbrevet, og at det etableres et avfallsbehandlingsanlegg i tilknytning til lageret. Det anbefales videre at anlegget eventuelt samlokaliseres med NNDs øvrige fremtidige nukleære anlegg, og etableres på en ny tomt utenfor de eksisterende konsesjonsbelagte områdene.

Resultatet fra prosjektering, kostnadsestimering og usikkerhetsanalyse tilsier at konseptalternativenes kostnadsramme (P85) overskrider terskelverdien for ekstern kvalitetssikring. Ekstern kvalitetssikring KS1 er planlagt fra januar 2026.

Deponi

NFD har tidligere gitt NND i oppdrag å gjennomføre konseptfasen for deponering av norsk radioaktivt avfall. På grunn av usikkerheter og gjenstående aktiviteter har NFD i eget oppdragsbrev utsatt fristen for konseptutvalgsutredningen.

NND mottok i september 2025 oppdragsbrev for konseptvalgutredning om deponering av avfall fra dekomisjonering av Norges atomanlegg og annet norsk radioaktivt avfall. Arbeidet med denne konseptvalgutredningen har startet.

Avfallshåndtering

Etter bestilling fra NFD er det iverksatt en utredning som skal gjennomføre en overordnet og helhetlig gjennomgang av dagens system for avfallshåndtering. Utredningen skal også inkludere en evaluering av dagens avfallsstrømmer på Halden-anlegget, og eventuelt IFE sine analyser av avfallsstrømmer på Kjeller.



Det er igangsatt et prosjekt som skal definere avfallsakseptkriterier for alle anleggene. I 2025 har prosjektet konsentrert seg på pilot-studier som skal etablere avfallsakseptkriterier for to ulike anlegg, et eksisterende og et anlegg under planlegging.

NND i samfunnet

Det er viktig for NND å bygge et godt omdømme og skape god tillit slik at løsningene NND foreslår kan gjennomføres effektivt. NND planlegger derfor oppryddingsarbeidet slik at samarbeidet med berørte parter skal være godt, og at sentrale aktører informeres tidlig slik at det er en reell mulighet for medvirkning.

NND forvalter en tilskuddsordning for kommuner som er vertskap for atomanlegg, eller som ønsker å vite mer om å etablere nye atomanlegg som NND er i behov av. Etaten har et nært og godt samarbeid med de fire kommunene som er inkludert i tilskuddsordningen. NND arbeider bevisst med å møte befolkningen i kommunene som er inkludert av ordningen, for å informere om etatens virksomhet.

NND forvalter også en tilskuddsordning for sivilsamfunnet. I løpet av første halvår har én ny organisasjon blitt inkludert i ordningen, og omfatter nå totalt åtte organisasjoner. For å bygge tillit og informere samfunnet er NND aktiv i sosiale medier. NNDs nettside oppdateres kontinuerlig med nyheter og relevant informasjon.

Gjennom første halvår har NND gjennomført anskaffelse av en leverandør for en tillitsmåling hos publikum. Arbeidet med å utarbeide tillitsmålingen startet høsten 2025.

Overføre anlegg, personell og ansvar fra IFE

NND har i første del av 2025 fortsatt forberedelsene til virksomhetsoverdragelsen av IFEs nukleære anlegg i Halden. Før gjennomføring av virksomhetsoverdragelsen, måtte NND få innvilget konsesjon for å eie og drive atomanlegget. 28. mars fattet regjeringen beslutning om å innvilge konsesjonen, med virkning fra første april 2025 klokken 1200. Virksomhetsoverdragelsen fant sted samme dag som konsesjonen trådte i kraft. Med overføringen av atomanlegget fikk NND 129 nye kollegaer.

Neste steg i virksomhetsoverdragelsen er å overdra KLDRA til NND. Denne søknaden er under behandling hos DSA.

Steg tre i virksomhetsoverdragelsene innebærer å overdra IFEs nukleære avdeling på Kjeller (NUK Kjeller) og deler av sikkerhetsstaben på IFE til NND. NND er i tildelingsbrevet gitt i oppdrag å gjennomføre en utredning for hvordan virksomhetsoverdragelsen kan gjennomføres. Rapporten ble levert departementet 1. oktober.



Samarbeid med IFE i overgangsperioden

Fra 1. april 2025 har Norge for første gang to eiere og konsesjonshavere av atomanlegg. NND og IFE skal selvstendig sørge for sikkerheten på sine respektive anlegg. Samtidig vil NND og IFE videreføre det gode samarbeidet som er etablert og tilrettelegge for en vellykket fremtidig overdragelse av Kjeller.

Samarbeidsutvalget Executive Committee (ExCom), som består av direktør for NND, administrerende direktør IFE, assisterende direktør IFE og sektordirektør virksomhetsstyring i NND, viderefører det gode samarbeidet og ivaretar felles ansvar og initiativ til oppgaver og aktiviteter.

Opprydding etter Søve gruver

01.01.2020 fikk NND i oppdrag av NFD å ta ansvaret for oppryddingen ved Søve gruver. NND har utlyst en anbudskonkurranse for oppdraget. Etter en samlet vurdering av kvalitet og pris ble AF Decom AS i 2024 tildelt oppdraget.

AF Decom sin løsning plasserer lav-radioaktive masser i en sarkofag av betong. Sarkofagen skal konstrueres med multiple barrierer slik at utlekking av radioaktivt materiale ikke skal finne sted. I rapporteringsperioden er det utført ytterligere undersøkelser av grunnen og naturmangfold, og plassering er bestemt. Forslag til plan- og utredningsprogram er vedtatt i Samfunnsutviklingsutvalget i Nome kommune (Pbl) og skal fastsettes av Miljødirektoratet og, i henhold til atomenergiloven, DSA våren 2026.

Det har så lang ikke framkommet motstand mot valgte løsning i lokalmiljøet. Det har vært et tett og godt samarbeid mellom myndigheter og NND.

Fase 1 av prosjektet gjennomføres som en samhandlingsentreprise. Dette innebærer tett kontakt mellom byggherre og entreprenør. Fase 2 er planlagt som en total entreprise og starter så snart godkjenning er gitt av DSA og Miljødirektoratet.



DEL VI – ÅRSREGNSKAP

Formål

NND er et ordinært forvaltningsorgan underlagt Nærings- og fiskeridepartementet og skal være et nasjonalt organ for opprydding etter Norges nukleære virksomhet.

Virksomheten fører regnskap i henhold til SRS-prinsippet, slik det framgår av prinsippnoten til årsregnskapet. NND mottar bevilgninger fra Nærings- og fiskeridepartementet på kapittel 0907

Bekreftelse

Årsregnskapet er avlagt i henhold til bestemmelser om økonomistyring i staten, rundskriv R115 fra Finansdepartementet og i tråd med Nærings- og fiskeridepartementets hovedinstruks, og årlig tildelingsbrev for styringen av NND.

Årsregnskapet gir et dekkende bilde av NNDs disponible bevilgninger, regnskapsførte utgifter, inntekter, eiendeler og gjeld. All vesentlig informasjon framgår av årsregnskapet.

Vurderinger av vesentlige forhold

NND disponerte i 2025 en samlet utgiftsbevilgning på 760,3 millioner kroner, jf. bevilgningsrapportering og note A. Virksomheten disponerte 0,6 millioner på inntektskapittel 3907 og 5309 jf. bevilgningsrapportering. De samlede utgiftene er på 634,4 millioner kroner. Dette gir et samlet underforbruk på 126,5 millioner kroner.

Bevilgningsrapporteringen

Post 01 Driftsutgifter

Post 01 Driftsutgifter NND omfatter ordinære utgifter til lønn, husleie, kontorhold, reise- og møtevirksomhet, og IKT-utgifter for kontordrift. Det ble bevilget 318,1 mill. kroner til drift i 2025. Regnskapsført forbruk er 307,4 mill. kroner.

NND har ved utgangen av året et mindreforbruk på post 01 på 10,7 mill. kroner mot samlet bevilgning. Mindreforbruket skyldes i hovedsak lengre rekrutteringsprosesser og lav tilgang på kvalifiserte søkere som følge av stramt arbeidsmarked.

Post 21 Spesielle driftsutgifter

NND ble tildelt 442,2 mill. kroner på post 21 og har regnskapsført forbruk på 327,0 mill. kroner.



Underforbruket i 2025 for post 21 er på 115,2 millioner kroner. Årets underforbruk skyldes i hovedsak følgende forhold:

En rekke anskaffelser tar lenger tid enn det som er opprinnelig planlagt. Blant annet har NND opplevd forskyvninger i leveranser som opprinnelig hadde avtalt leveranse i 2025, men som er forskjøvet til 2026. Samlet sett utgjør dette et vesentlig beløp.

Fordelt på de ulike budsjettområdene fordeles mindreforbruket som beskrevet nedenfor.

1. Drift og vedlikehold: Underforbruket for Drift og vedlikehold skyldes i all hovedsak forsinkelser i anskaffelser som allerede er gjennomført.

2. Dekommisjonering: Underforbruket for området Dekommisjonering relateres i hovedsak til problemer med tilgang på eksterne ressurser for sikkerhets- og risikovurderinger. Videre har NND sett at dekommisjoneringen først kan gå inn i sin «fysiske» fase i 2035, som har medført en lavere aktivitet på planleggingen.

3. Avfallshåndtering: Underforbruket for området Avfallshåndtering er i hovedsak relatert til forsinkelser i Program Brukt brensel. Forsinkelser knyttet til oppgradering av inspeksjons- og behandlingsanlegg, samt arbeid med å forlenge levetiden for brenselslagrene utgjør de største avvikene. Dette som følge av forsinket tilgang på kompetente eksterne ressurser for planlegging og risikovurderinger

4. Permanent oppbevaring: Underforbruket for området Permanent oppbevaring er knyttet til forsinkelser i konseptstudier og utredninger knyttet til nye og eksisterende deponi.

5. Sikkerhet: Underforbruket for området er relatert til Program sikkerhetsstudier og –rapporter, samt sikkerhetsstudier knyttet til ny Safety Case Baseline for NND og NUK. Det har også vist seg at det er mer tidkrevende enn antatt å innhente ekstern internasjonal ekspertise med tanke på klareringer og pause av kontrakt for teknisk støtte.

6. Virksomhetsstyring: Underforbruket for området Virksomhetsstyring er i all hovedsak relatert til etableringen av NUK IKT, og beslutning vedrørende beslutning omkring begrenset plattform fra NSM.

Post 30 Opprydding Søve gruver

Samlet bevilgning for post 30 er i 2025 16 mill. kroner, med et forbruk på 15,6 mill. kroner.

Mindreforbruket er på 0,4 mill. kroner.



Post 60 Tilskudd til kommune

Samlet bevilgning for post 60 er i 2025 5,7 mill. kroner, med et forbruk på 5,5 mill. kroner. Mindreforbruket er på 0,2 mill. kroner.

Bestillingsfullmakter

NND er på post 21 for 2025 tildelt en bestillingsfullmakt på 800 mill. kroner. Denne var planlagt benyttet til anskaffelse av lagringsmedium, men avtalen ble ikke landet i 2025.

NND er på post 30 gitt fullmakt til å inngå kontrakter for inntil 36 mill. kroner til opprydding av Søve gruver. Som følge av forsinkelser i godkjenningsprosesser er ikke fullmakten benyttet i 2025.

Diverse inntekter

På inntektskapittel 5309 post 29 Tilfeldige inntekter er det ført 0,3 mill. kroner i 2025, som stammer fra kantinesalg på anlegget i Tistedalsgata 20.

Artskontorrapporteringen

Artskontorrapporteringen viser utgifter til drift og investeringer for alle poster samlet.

Driftsutgiftene i 2025 er på 579,5 millioner kroner mot 484,6 millioner kroner i 2024. Mer detaljert viser Note 5 Andre driftsutgifter at tjenestekjøp for 2025 utgjør 387,3 millioner kroner mot 347,1 millioner kroner i 2024.

Beløpet omfatter tjenestekjøp til utredninger og rapporter samt et økt kjøp av fremmede tjenester. Økningen av tjenestekjøp er knyttet til oppstart og gjennomføring av utredninger, forprosjekter og sikkerhetsstudier som er en del av NNDs samfunnsoppdrag, herunder gjennomføring av virksomhetsoverdragelse. I dette inngår også finansiering av tiltak hos Institutt for energiteknikk (IFE) som ivaretar sikkerhet og forbereder overføring av anlegg og personell (utover ordinær drift).

Utbetalinger til lønn og sosiale utgifter er på 199,9 millioner kroner mot 62,5 millioner kroner foregående år, jfr. note 2. Økningen skyldes dels en oppbemanning av «gamle» NND, men i hovedsak virksomhetsoverdragelsen av IFE NUK Halden 1.4.2025.

Mellomværende med statskassen er per 31.12.2025 på -23,4 mill. kroner, mot -6,6 mill. kroner ved inngangen av året. Endringen i mellomværende er knyttet til skyldige offentlige avgifter og avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse. Utover rapportert mellomværende med statskassen, har NND per 31.12.2025 en leverandørgjeld på 35,0 millioner kroner mot 10,2 millioner kroner ifjor.





Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og bekrefter årsregnskapet for NND. Årsregnskapet er ikke ferdig revidert per dags dato, og revisjonsberetningen vil foreligge per 1. mai 2026.

Revisjonsberetningen vil være offentlig og vil bli publisert på NNDs nettsider sammen med årsrapporten for 2025.

Halden, 15. mars 2026

Pål Mikkelsen
Direktør,
Norsk nukleær dekommisjonering



Prinsippnote til årsregnskapet

Årsregnskap for Norsk nukleær dekommisjonering (NND) er utarbeidet og avlagt etter nærmere retningslinjer fastsatt i bestemmelser om økonomistyring i staten (“bestemmelsene”).

Årsregnskapet er i henhold til krav i bestemmelsene punkt 3.4.1, nærmere bestemmelser i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsatt av overordnet departement.

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen og artskontorrapporteringen er utarbeidet med utgangspunkt i bestemmelsene punkt 3.4.2 – de grunnleggende prinsippene for årsregnskapet:

- a. Regnskapet følger kalenderåret.
- b. Regnskapet inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for regnskapsåret.
- c. Regnskapet er utarbeidet i tråd med SRS.
- d. Utgifter og inntekter er ført i regnskapet med brutto beløp.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapportering er utarbeidet etter de samme prinsippene, men gruppert etter ulike kontoplaner. Prinsippene samsvarer med krav i bestemmelsene punkt 3.5 til hvordan virksomhetene skal rapportere til statsregnskapet. Sumlinjen “Netto rapportert til bevilgningsregnskapet” er lik i begge oppstillingene.

Virksomheten er tilknyttet statens konsernkontoordning i Norges Bank i henhold til krav i bestemmelsene pkt. 3.7.1.

Bevilgningsrapporteringen

Oppstillingen av bevilgningsrapporteringen omfatter en øvre del med bevilgningsrapporteringen og en nedre del som viser beholdninger virksomheten står oppført med i kapitalregnskapet.

Bevilgningsrapporteringen viser regnskapstall som NND har rapportert til statsregnskapet. Det stilles opp etter de kapitler og poster i bevilgningsregnskapet som Norsk nukleær dekommisjonering har fullmakt til å disponere.

Kolonnen samlet tildeling viser hva virksomheten har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for hver statskonto (kapittel/post). Oppstillingen viser i tillegg alle finansielle eiendeler og forpliktelser virksomheten står oppført med i statens kapitalregnskap.

Mottatte fullmakter til å belaste en annen virksomhets kapittel/post (belastningsfullmakter) vises ikke i kolonnen for samlet tildeling, men er omtalt i note B til bevilgningsoppstillingen.

Utgiftene knyttet til mottatte belastningsfullmakter er bokført og rapportert til statsregnskapet, og vises i kolonnen for regnskap.



Artskontorapporteringen

Oppstillingen av artskontorapporteringen har en øvre del som viser hva som er rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter og en nedre del som viser eiendeler og gjeld som inngår i mellomværende med statskassen. Artskontorapporteringen viser regnskapstall NND har rapportert til statsregnskapet etter standard kontoplan for statlige virksomheter. Virksomheten har en trekkrettighet på konsernkonto i Norges Bank. Tildelingene er ikke inntektsført og derfor ikke vist som inntekt i oppstillingen.

Regnskapstall i bevilgnings- og artskontorapportering med noter viser regnskapstall rapportert til statsregnskapet. I tillegg viser noten til artskontorapporteringen Sammenheng mellom avregning med statskassen og mellomværende med statskassen bokførte tall fra virksomhetens kontospesifikasjon i kolonnen

Spesifisering av bokført avregning med statskassen. Notene viser forskjellen mellom beløp virksomheten har bokført på eiendels- og gjeldskontoer i virksomhetens kontospesifikasjon og beløp virksomheten har rapportert som fordringer og gjeld til statsregnskapet og som inngår i mellomværendet med statskassen.

Virksomheten har innrettet bokføringen slik at den følger kravene i bestemmelser om økonomistyring i staten. Dette innebærer at alle opplysninger om transaksjoner og andre regnskapsmessige disposisjoner som er nødvendige for å utarbeide pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig regnskapsrapportering, jf. bestemmelsene punkt 4.4.3, er bokført.

Vedlegg 1

Regnskapsoppstilling med noter



Oppstilling av bevilgningsrapportering 31.12.2025

Utgiftskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Note	Samlet tildeling for 2025*	Regnskap per 31.12.2025	Merutgift (-) og mindretgift
0907	Norsk nukleær dekomisjonering	01	Norsk nukleær dekomisjonering drift		0	307 404 888	-307 404 888
0907	Norsk nukleær dekomisjonering	21	Norsk nukleær dekomisjonering spesielle driftsutg		0	327 026 596	-327 026 596
0907	Norsk nukleær dekomisjonering	30	Norsk nukleær dekomisjonering opprydding Søve		0	15 587 959	-15 587 959
0907	Norsk nukleær dekomisjonering	60	Tilskudd til kommuner		0	5 449 119	-5 449 119
0907	Norsk nukleær dekomisjonering	70	Norsk nukleær dekomisjonering tilskudd til organi		0	1 640 016	-1 640 016
1633	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift	01	Nettoordning, statlig betalt merverdiavgift		0	91 414 998	
<i>Sum utgiftsført</i>						748 523 576	

Inntektskapittel	Kapittelnavn	Post	Posttekst	Samlet tildeling for 2025*	Regnskap per 31.12.2025	Merinntekt og mindreinntekt(-)	
3907	Ymse inntekter	02	Diverse Inntekter	0	340 922	340 922	
5309	Tilfeldige inntekter	29	Tilfeldige inntekter	0	283 211		
5700	Folketrygdens inntekter	72	Arbeidsgiveravgift	0	21 428 520		
<i>Sum inntektsført</i>						22 052 653	

Netto rapportert til bevilgningsregnskapet

Kapitalkontoer	Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	Regnskap per 31.12.2025
60094703	Norges Bank KK/utbetalinger	-709 691 694
709446	Endring i mellomværende med statskassen	-16 779 229
<i>Sum rapportert</i>		0

Beholdninger rapportert til kapitalregnskapet

Beholdninger	31.12.2025	01.01.2025	Endring
709446	Mellomværende med statskassen	-6 610 402	-16 779 229



Note A Forklaring av samlet tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført fra i fjor	Årets tildelinger	Samlet tildeling
90 701	7 881 000	310 173 000	318 054 000
90 721	71 549 000	370 670 000	442 219 000
90 730		16 000	16 000
90 760		5 700	5 700
90 770		1 661	1 661

Note B Forklaring til brukte fullmakter og beregning av mulig overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Merutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre iht. avgitte belastningsfullmakter(-)	Merutgift(-)/ mindre utgift etter avgitte belastningsfullmakter	Merinntekter / mindre inntekter(-) iht. merinntektsfullmakt	Omdisponering fra post 01 til 45 eller til post 01/21 fra neste års bevilgning	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks. overførbart beløp *	Mulig overførbart beløp beregnet av virksomheten **
90 701	Kan overføres	10 202 000		10 202 000				10 202 000	15 902 700	10 202 000
90 721	Kan overføres	11 507 400		11 507 400				11 507 400	22 110 950	22 110 950
90 730		412 000		412 000				412 000		
90 760		251 000		251 000				251 000		
90 770		21 000		21 000				21 000		
				0	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell		
				0	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell	Ikke aktuell		

*Maksimalt beløp som kan overføres er 5% av årets bevilgning på driftspostene 01-29, unntatt post 24 eller sum av de siste to års bevilgning for poster med stikkordet "kan overføres". Se årlig rundskriv R-2 for mer informasjon om overføring av brukte bevilgninger.

**Se årlig rundskriv R-2 for mer informasjon om mulig overførbart beløp.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

NND s bevilgning på kapittelpost 090701 - Driftsutgifter kan maksimalt overføres med 5 % av årets tildeling.
 NND s bevilgning på kapittelpost 090721 Spesielle driftsutgifter kan maksimalt overføres med 5 % av årets tildeling.
 NND s bevilgning på kapittelpost 090730 Opprydding Søve er ikke overførbar.
 NND s bevilgning på kapittelpost 090760 Tilskudd til kommuner er ikke overførbar.
 NND s bevilgning på kapittelpost 090770 Tilskudd til organisasjoner er ikke overførbar.



Oppstilling av artskontorapporteringen 31.12.2025		
	31.12.2025	31.12.2024
Driftsinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetalinger fra gebyrer	0	0
Innbetalinger fra tilskudd og overføringer	0	0
Salgs- og leieinntekninger	340 922	0
Andre inntekninger	0	2 500
<i>Sum inntekninger fra drift</i>	<i>340 922</i>	<i>2 500</i>
Driftsutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetalinger til lønn	184 504 189	62 493 168
Andre utbetalinger til drift	395 007 645	422 057 292
<i>Sum utbetalinger til drift</i>	<i>579 511 834</i>	<i>484 550 460</i>
Netto rapporterte driftsutgifter	579 170 912	484 547 960
Investerings- og finansinntekter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Innbetaling av finansinntekter	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Investerings- og finansutgifter rapportert til bevilgningsregnskapet		
Utbetaling til investeringer	70 507 608	8 178 077
Utbetaling til kjøp av aksjer	0	0
Utbetaling av finansutgifter	0	0
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>	<i>70 507 608</i>	<i>8 178 077</i>
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter	70 507 608	8 178 077
Innkrevningsvirksomhet og andre overføringer til staten*		
Innbetaling av skatter, avgifter, gebyrer m.m.	0	0
<i>Sum innkrevningsvirksomhet og andre overføringer til staten</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten*		
Utbetalinger av tilskudd og stønader	7 089 135	4 285 070
<i>Sum tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten</i>	<i>7 089 135</i>	<i>4 285 070</i>
Inntekter og utgifter rapportert på felleskapider**		
Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)	283 211	98 027
Arbeidsgevavgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)	21 428 520	7 910 806
Nettoforingsordning for merverdiafgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)	91 414 998	77 745 277
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapider</i>	<i>69 703 267</i>	<i>69 736 445</i>
Netto rapportert til bevilgningsregnskapet	726 470 923	566 747 552
Oversikt over mellomværende med statskassen***		
	31.12.2025	31.12.2024
Eiendeler og gjeld		
Fordringer på ansatte	56 127	0
Kontanter	0	0
Bankkontoer med statlige midler utenfor Norges Bank	0	0
Skyldig skatetrekk og andre trekk	-9 579 044	-2 430 720
Skyldige offentlige avgifter	-2 054 834	-2 897 826
Avsatt pensjonspremie til Statens pensjonskasse****	-11 639 141	-1 287 371
Mottatte forskuddsbetalinger	0	0
Lønn (negativ netto, for mye utbetalt lønn m.m.)	42 602	5 515
Differanser på bank og uidentifiserte innbetalinger	-215 341	0
Sum mellomværende med statskassen	-23 389 631	-6 610 402

**Note 1 Driftsinntekter****31.12.2025****Inntekt fra bevilgninger***

Inntekt fra bevilgninger 612 866 156

Sum inntekt fra bevilgninger 612 866 156

*Etter de statlige regnskapsstandardene beregnes inntekt fra bevilgninger for bruttobudsjetterte virksomheter som differansen mellom periodens kostnader og oppgjorte transaksjonsbaserte inntekter og eventuelle inntekter fra tilskudd og overføringer til virksomheten. En konsekvens av dette er at resultat av periodens aktiviteter blir null.

Inntekt fra tilskudd og overføringer**Sum inntekt fra tilskudd og overføringer 0****Inntekt fra gebyrer****Sum inntekt fra gebyrer 0****Salgs- og leieinntekter**

Salgsinntekt, avgiftsfr 340 922

Sum salgs- og leieinntekter 340 922**Andre driftsinntekter****Sum andre driftsinntekter 0****Sum driftsinntekter 613 207 078**

42

**Note 2 Lønnskostnader, årsverk og andre ytelser**

	31.12.2025
Lønn	137 094 523
Feriepenger	16 963 834
Arbeidsgiveravgift	23 318 495
Pensjonskostnader*	14 603 598
Sykepenger og andre refusjoner (-)	-5 570 870
Andre ytelser	13 480 169
Sum lønnskostnader	199 889 748

Antall utførte årsverk hittil i år: 146

Lønn og andre ytelser til virksomhetsleder
Pål Mikkelson 1 794 933

Lønn og andre ytelser til styreleder og de enkelte medlemmer av styret 0

* Premiesatsen for arbeidsgiverandelen utgjorde i 2025 12,8 prosent (arbeidsgiverandel av pensjonspremie på artskonto 542/pensjonsgrunnlaget i 2025 rapportert til SPK). For regnskapsåret 2024 utgjorde premiesatsen 10,5 prosent

**Inneholder lønn og sosiale kostnader (feriepenger, arbeidsgiveravgift og pensjonskostnader).

**Note 3 Immaterielle eiendeler**

	Programvare og lignende rettigheter	Immaterielle eiendeler under utførelse	Sum
Anskaffelseskost 01.01.	0	116 371 433	116 371 433
Tilgang i året	1 348 352	51 297 910	52 646 262
Avgang anskaffelseskost i året (-)	0	0	0
Fra immaterielle eiendeler under utførelse til annen gruppe i året	0	0	0
Anskaffelseskost	1 348 352	167 669 343	169 017 695
Akkumulerte nedskrivninger 01.01.	0	0	0
Nedskrivninger i året	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	0	0	0
Ordinære avskrivninger i året	299 634	0	299 634
Akkumulerte avskrivninger avgang i året (-)	0	0	0
Balansført verdi 31.12.2025	1 048 718	167 669 343	168 718 061
Avskrivningssatser (levetider)			
	5 år / lineært	Ingen avskrivning	
Avhendelse av immaterielle eiendeler i 2025:			
Salgssum ved avgang anleggsmidler	0	0	0
- Bokført verdi avhendede anleggsmidler	0	0	0
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	0	0



Note 4 Varige driftsmidler

	Tomter	Bygninger og annen fast eiendom	Maskiner og transportmidler	Driftsløsøre, inventar, verkøy o.l.	Anlegg under utførelse	Infrastruktur-eiendeler	Sum
Anskaffelseskost 01.01.	0	0	0	75 316 022	34 991 101	0	110 307 123
Tilgang i året	0	5 424 156	1 959 717	11 733 724	0	0	19 117 596
Avgang anskaffelseskost i året (-)	0	0	0	0	0	0	0
Fra anlegg under utførelse til annen gruppe i året	0	0	0	0	0	0	0
<i>Anskaffelseskost</i>	0	5 424 156	1 959 717	87 049 746	34 991 101	0	129 424 719
Akkumulerte nedskrivninger 01.01	0	0	0	0	0	0	0
Nedskrivninger i året	0	0	0	0	0	0	0
Akkumulerte avskrivninger 01.01.	0	0	0	0	0	0	0
Ordinære avskrivninger i året	0	99 466	17 608	25 594 978	0	0	25 712 052
Akkumulerte avskrivninger avgang i året (-)	0	0	0	0	0	0	0
Balanseført verdi 31.12.2025	0	5 324 689	1 942 109	61 454 768	34 991 101	0	103 712 667
Avskrivningssatser (levetider)	Ingen avskrivning	10-60 år dekomponert lineært	3-15 år lineært	3-15 år lineært	Ingen avskrivning	Virksomhets-spesifikt	
Avhendelse av varige driftsmidler i 2025:							
Salgsum ved avgang anleggsmidler	0	0	0	0	0	0	0
- Bokført verdi avhendede anleggsmidler	0	0	0	0	0	0	0
= Regnskapsmessig gevinst/tap	0	0	0	0	0	0	0



Note 5 Andre driftskostnader

	31.12.2025
Husleie	6 680 742
Vedlikehold egne bygg og anlegg	21 685 046
Vedlikehold og ombygging av leide lokaler	1 465 094
Andre kostnader til drift av eiendom og lokaler	4 088 532
Leie maskiner, inventar og lignende	20 757 309
Mindre utstyrsanskaffelser	23 724 750
Reparasjon og vedlikehold av maskiner, utstyr mv.	3 369 330
Kjøp av konsulenttjenester	241 470 917
Kjøp av andre fremmede tjenester	25 259 164
Reiser og diett	3 275 735
Tap og lignende	0
Øvrige driftskostnader	35 529 024
Sum andre driftskostnader	387 305 644

Tilleggsinformasjon om operasjonelle leieavtaler

Gjenværende varighet	Type eiendel				Sum
	Immaterielle eiendeler	Tomter, bygninger og annen fast eiendom	Maskiner og transportmidler	Driftsløsøre, inventar, verktøy og lignende	
Varighet inntil 1 år				4 088 532	4 088 532
Varighet 1-5 år		6 680 742			6 680 742
Varighet over 5 år					0
Kostnadsført leiebetalning for perioden	0	0	0	0	0



Note 6 SRS19, Usikre forpliktelser – Fjerningsforpliktelse NNDs samfunnsoppdrag.

«En usikker forpliktelse skal regnskapsføres dersom det er sannsynlighetsovervekt for at forpliktelsen vil komme til oppgjør og dersom verdien av oppgjøret kan estimeres pålitelig. Beste estimat av verdien av oppgjøret skal føres som avsetning for forpliktelse i balansen.»

NND har overtatt ansvaret for oppryddingen på atomanlegget i Halden, og ansvaret for permanent sikring og lagring av farlig avfall. I tillegg vil NND overta atomanleggene på Kjeller og KLDRA i årene som kommer. NND sin vurdering er at det er sannsynlighets-overvekt for at forpliktelsen vil komme til oppgjør i fremtiden, men fjerningsmetode og fremtidig oppgjørsværdi på fjerningsforpliktelsene er krevende å estimere. Det er i dag ikke mulig å fordele kostnadene på de ulike anlegg, da endelig veivalg ikke foreligger. I nåværende situasjon fremkommer det av standardens punkt 14, at forpliktelsen ikke skal balanseføres, men at det skal note opplyses.

På sikt, vil NND gjennomføre fjerningsforpliktelsen i balansen. For at estimatene blir pålitelige nok til at de kan balanseføres, må følgende forhold være avklart.

Gjennomført virksomhetsoverdragelse av resterende atomanlegg fra IFE.

Avklart hvilke veivalg som vil løse NND sitt samfunnsoppdrag.

NND sitt samfunnsoppdrag er frem til atomanleggene i Norge er forsvarlig dekomisjonert og sikkert lagret. Foreløpig oppgjørstidspunkt er estimert til 2060, men det er knyttet stor usikkerhet til tidsanslaget. Prognosen for samfunnsoppdraget er foreløpig vurdert i et intervall mellom 32 950 – 56 600 MNOK.



Note 7 Sammenheng mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen (brutto budsjetterte virksomheter)

B) Forskjellen mellom avregnet med statskassen og mellomværende med statskassen

	31.12.2025	31.12.2025	Forskjell
	Spesifisering av bokført avregning med statskassen	Spesifisering av rapportert mellomværende med statskassen	
Immaterielle eiendeler og varige driftsmidler			
Immaterielle eiendeler	168 718 061	0	168 718 061
Varige driftsmidler	103 712 667	0	103 712 667
<i>Sum</i>	272 430 729	0	272 430 729
Finansielle anleggsmidler			
Investeringer i aksjer og andeler	0	0	0
Obligasjoner	0	0	0
Andre fordringer	0	0	0
<i>Sum</i>	0	0	0
Omløpsmidler			
Beholdninger av varer og driftsmateriell	0	0	0
Kundefordringer	0	0	0
Oppjønte, ikke fakturerte inntekter	0	0	0
Andre fordringer	9 034 191	56 127	8 978 064
Bankinnskudd, kontanter og lignende	0	0	0
Fordringer vedrørende innkrevningsvirksomhet og andre overføringer til staten	0	0	0
<i>Sum</i>	9 034 191	56 127	8 978 064
Langsiktige forpliktelser og gjeld			
Avsetninger langsiktige forpliktelser	0	0	0
Øvrig langsiktig gjeld	0	0	0
<i>Sum</i>	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-34 999 445	0	-34 999 445
Skyldig skatterekk og andre trekk	-9 579 044	-10 315 837	736 793
Skyldige offentlige avgifter	-5 013 459	-2 054 834	-2 958 625
Avsatte feriepenger	-16 929 069	0	-16 929 069
Mottatt forskuddsbetaling	0	0	0
Annen gjeld til ansatte	-2 126 530	0	-2 126 530
Avsatt pensjonspremie til SPK, arbeidsgiverandel	0	-10 902 348	10 902 348
Annen kortsiktig gjeld	-6 050 877	-172 739	-5 878 138
Gjeld vedrørende tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten	-5 000	0	-5 000
<i>Sum</i>	-74 703 424	-23 445 758	-51 257 666
Sum	206 761 495	-23 389 631	230 151 126



Note 9 Tilskuddsforvaltning og andre overføringer fra staten

	31.12.2025
Tilskudd til andre	
Utbetaling av tilskudd til andre	7 094 135
Overføring til fond, forvaltningsorganer og andre statlige regnskaper	0
Annet	0
Sum tilskudd til andre	7 094 135