

OPPEGÅRD KOMMUNE**SÆRUTSKRIFT**

Utvalg	Møtedato	Saksnr.
Formannskapet	07.03.2012	16/12
Saksbehandler: Trond Therkelsen	Arkiv: 033 &13	12/339

HØRING - BRUK AV KONFLIKTRÅD

Trykt vedlegg: Justis- og beredskapsdepartementet: 19.12.2011: Høringsbrev

Utrykt vedlegg: Rapport fra arbeidsgruppe 15.9.2011: Økt bruk av konfliktråd

http://www.regjeringen.no/upload/JD/Vedlegg/Rapporter/konfliktraad_30092011.pdf

Formannskapets behandling 07.03.2012:

Repr. Vaadal (H) fremmet følgende tilleggsforslag:

Nytt pkt 3: Oppegård kommune forutsetter at kommunens merutgifter blir kompensert

Innstillingen med tilleggsforslaget enstemmig vedtatt.

Etter dette lyder Formannskapets vedtak slik:

Oppegård kommune vil ovenfor justis- og beredskapsdepartementet fremføre følgende momenter vedrørende forslag om endringer i ordningen med konfliktråd, som beskrevet i rapporten "Økt bruk av konfliktråd":

1. Oppegård kommune er positive til forslagene om økt bruk av konfliktråd, inkludert lovendringene foreslått i rapporten.
2. Oppegård kommune ser at den foreslåtte reaksjonen "ungdomsoppfølging" vil kreve en innsats fra kommunale tjenesteutøvere i oppfølgingsteam og i forhold til ulike tiltak, men mener samlet sett at denne nye reaksjonen også kan være et støttende samarbeidstiltak for kommunale virksomheter som er engasjert i de samme ungdommene.
3. Oppegård kommune forutsetter at kommunens merutgifter blir kompensert

Under henvisning til nedenstående fremmer rådmannen slik

INNSTILLING:

Oppegård kommune vil ovenfor justis- og beredskapsdepartementet fremføre følgende momenter vedrørende forslag om endringer i ordningen med konfliktråd, som beskrevet i rapporten "Økt bruk av konfliktråd":

1. Oppegård kommune er positive til forslagene om økt bruk av konfliktråd, inkludert lovendringene foreslått i rapporten.

2. Oppegård kommune ser at den foreslåtte reaksjonen ”ungdomsoppfølging” vil kreve en innsats fra kommunale tjenesteutøvere i oppfølgingsteam og i forhold til ulike tiltak, men mener samlet sett at denne nye reaksjonen også kan være et støttende samarbeidstiltak for kommunale virksomheter som er engasjert i de samme ungdommene.

SAKSUTREDNING:

Sammendrag

Justisdepartementet sender på høring rapporten ”Økt bruk av konfliktråd”.

Rapporten ble overlevert til departementet i september 2011. Arbeidsgruppen foreslår blant annet:

- En ny alternativ straffereaksjon for barn og unge under 18 år, kalt ungdomsoppfølging. Reaksjonen foreslås regulert i straffeprosessloven § 71 a nytt annet ledd og skal anvendes ved mindre alvorlige lovbrudd enn den nye ungdomsstraffen som Stortinget har vedtatt (Prop.135 L (2010-2011)).
- Overføring til konfliktråd skal være en foretrukket reaksjon for påtalemyndigheten for barn og unge mellom 15 og 18 år.
- Unntak fra prinsippet om personlig deltakelse i møter i konfliktrådet i nærmere spesifiserte situasjoner.
- Det åpnes for at barn under 18 år kan gjennomføre megling i konfliktråd ved offerløs kriminalitet.

Hovedmomenter i arbeidsgruppens rapport

Arbeidsgruppens mandat har vært økt bruk av konfliktråd, og alle forslag til lovendringer og tiltak er derfor sett i lys av dette. Arbeidsgruppen ønsker å lovfeste dagens organisering og å lovfeste og synliggjøre prinsippene som ligger til grunn for konfliktrådsordningen. Prinsippene setter grenser for hvilke saker som er egnet for konfliktrådsbehandling og hindrer uthuling av ordningen. Det er sett på konfliktrådsordningen opp mot det eksisterende system, og arbeidsgruppen ønsker ikke at konfliktrådet skal bli et nytt straffegjennomføringsorgan, ved siden av kriminalomsorgen.

Arbeidsgruppen foreslår at konfliktrådsordningen fortsatt skal være frivillig og bygge på samtykke. Samtykket skal være reelt og informert.

Arbeidsgruppen foreslår å gjøre unntak fra prinsippet om personlig deltakelse. Hovedregelen vil fortsatt være personlig oppmøte. Det foreslås å gjøre unntak for fornærmede i særlige tilfeller og at denne da kan utpeke en representant som møter i sitt sted. Videre foreslås at foretak kan utpeke en person til å møte på dets vegne. Det åpnes for at barn og unge under 18 år kan gjennomføre megling i konfliktråd ved offerløs kriminalitet, for eksempel i trafikksaker, ved brudd på bestemmelser som verner om ro og orden etc.

Arbeidsgruppen foreslår en ny alternativ reaksjon for barn og unge under 18 år, kalt ungdomsoppfølging, som skal erstatte påtaleunntatelser med vilkår om oppfølgingsteam. Det er meningen at den også skal erstatte betingete dommer og nedre sjikt av samfunnsstraffen. Reaksjonen skal brukes der ungdommen har begått kriminalitet og der det er grunn til å anta at

han/hun vil begå nye lovbrudd. Ungdomsoppfølging skal tidsbegrenses til en varighet på seks måneder og det foreslås at den skal ligge inntil den nye ungdomsstraffen som regjeringen har foreslått i Prop. 135 L (2010-2011). Arbeidsgruppen ønsker dermed å rendyrke konfliktrådssporet i de tilfeller som er egnet til det. Reaksjonen foreslås regulert i straffeprosessloven § 71 a nytt annet ledd.

Gjennomføring av reaksjonen ungdomsoppfølging i konfliktråd legger kravet om samtykke til grunn. Ungdomsoppfølging skal gjennomføres av konfliktrådskoordinatoren og konfliktrådsmedler, og består av formøter med de ulike parter, stormøte der de involverte parter og verger/foreldre til mindreårige møter, evt separate møter dersom direkte kontakt kan være byrdefullt for offer. Metoden som skal benyttes kalles "gjenopprettende prosess", som vies stor oppmerksomhet i rapporten. Stormøtet skal ende opp i en oppfølgingavtale som skal godkjennes av den siktede, eventuelle verger og konfliktrådskoordinatoren. Det skal opprettes et oppfølgingsteam, som primært består av siktede, verger og koordinatoren, men som i tillegg kan bestå av personer fra andre instanser som skoler, barnevern, rusrehabilitering med mer.

Administrasjonen av ungdomsoppfølgingen foreslås utført ved at det opprettes en eller flere koordinatorstillinger ved de 22 konfliktrådskontorene i landet. Dette ses også i sammenheng med den foreslåtte ungdomsstraffen som også skal forankres hos Konfliktrådene, og hvor det allerede i 2010-budsjettet ble bevilget 5 mill til etablering av oppfølgingsteam. Ved landsdekkende utbygging av ordningene ungdomsstraff og ungdomsoppfølging, vil det være behov for 23 mill kr fra statsbudsjettet.

Arbeidsgruppen foreslår også at overføring til konfliktråd skal være en foretrukket reaksjon for påtalemyndigheten for barn mellom 15 og 18 år. Dette kommer til uttrykk i forslag til straffeprosessloven § 71 a, nytt tredje ledd.

For å øke bruken av konfliktråd mener arbeidsgruppen at det er viktig å gjøre det enkelt å etablere nye metoder. Gjennomføring av ungdomsstraff og ungdomsoppfølging er derfor ikke tatt inn i konfliktrådsloven, men det er gitt en forskriftshjemmel. Det foreslås også at metodene som brukes under oppfølging tas inn i forskrifts form. På denne måten vil det være enklere for departementet å tilpasse metodene etter den utvikling som skjer. Nye metoder vil kunne reguleres i forskrifts form. Det kan også være aktuelt med forskrift i forbindelse med familievoldssaker.

Arbeidsgruppen har foreslått å opprette stillinger til familievoldskoordinatorer. Først i de større byene, deretter som en landsdekkende ordning.

Arbeidsgruppen foreslår at Sekretariatet for konfliktrådene bør ansatte en jurist som har sine arbeidsoppgaver spisset inn mot blant annet politisamarbeid. Konfliktrådene skal også behandle alvorlige saker og kan derfor støte på problemer av juridisk karakter som de har behov for å drøfte. Juristkompetanse bør ligge på sekretariatsnivå for å ha en landsdekkende rådgivende funksjon til konfliktrådene.

Rådmannens vurderinger

Arbeidsgruppens rapport legger frem et bredt spekter med forslag. Rådmannen vil i sin vurdering konsentrere seg om å kommentere de momentene som synes å kunne influere på det kommunale tjenesteområdet.

Endringer i konfliktrådsloven og tilhørende forskrifter, stadfester at konfliktrådsmodellen fortsatt er et statlig ansvar og statlig finansiert.

Samspill med kommunale tjenester, synes å være en forutsetning i den foreslåtte reaksjonen ungdomsoppfølging, hvor en oppfølgingsavtale og et oppfølgingsteam skal administreres av

konfliktrådspersonell, men hvor enkelte av tiltakene og deler av oppfølgingsplanen kan foregå på kommunale arenaer og ved hjelp av kommunale tjenesteutøvere, som på skole, og i barneverntjeneste.

Disse ungdommene vil ofte uansett ha tilhold og tjenester fra de kommunale tjenestestedene, og de vil ved sin adferd kunne gi utfordringer i de kommunale virksomhetene.

Ungdomsoppfølgingen kan med kommunale tjenesteutøveres øyne ses på som en støtte i en krevende situasjon, men også kreve ekstra innsats ovenfor ungdommen og kan medføre noe administrativt arbeid.

Samlet sett vurderer rådmannen at denne nye reaksjonen ønskes velkommen.

Språkmessig kan ordningene med Ungdomsoppfølging og Ungdomskontrakter lett blandes sammen. Rapporten omtaler Ungdomskontrakter som en av forsøksordningene som er prøvet ut i en del kommuner, og som, sammen med andre forsøksprosjekter, har ledet fram til forslaget om Ungdomsoppfølging.

Ungdomskontrakter er fra Follo Politistasjon foreslått igangsatt i alle Follo-kommunene, og Oppedgård kommune skal vurdere dette i forbindelse med politisk behandling av rusforebyggende plan 2012-2015 (jfr ogs C-ref nr 1 FSK 25.1.2012- Politirådets årsberetning og årsplan).

Harald Toft
Rådmann

Monica Lysebo
Seksjonsleder

Rett utskrift:

Kari Raknes

Oversendes Rådmannen til forføyning