

Olje- og energidepartementet
Postboks 8148 Dep.
0033 Oslo

Høring - gjennomføring av Kommisjonsforordning (EU) 2015/1222 om fastsettelse av retningslinjer for kapasitetstildeling og flaskehalshåndtering (CACM)

Vi viser til Olje- og Energidepartementets (OED) høringsbrev 23 november 2019 med forslag til endringer i energiloven og forskrift om elektrisk kraft over landegrensene. Det foreslås også endringer i forslaget til ny forskrift om nettregulering og energimarkedet som er sendt på høring ved brev av 20. september 2018. Formålet er å gjennomføre kommisjonsforordning (EU) 2015/1222 om fastsettelse av retningslinjer for kapasitetstildeling og flaskehalshåndtering (CACM) i norsk rett.

Energi Norge er en interesse- og arbeidsgiverorganisasjon for norsk fornybarnæring. Energi Norge representerer ca. 280 bedrifter som produserer, frakter og selger strøm og varme. Vi står for 99 prosent av kraftproduksjonen og sørger for daglige leveranser til cirka 90 prosent av strøm- og nettkundene i Norge. Vår visjon er at Norge skal ta en global lederposisjon som det første fornybare og fullelektriske samfunn i verden. Medlemmenes oppdrag til oss er å fremme fornybarnæringens konkurranseevne for å øke norsk verdiskaping.

Forslagene som er på høring er viktige for fornybarnæringen siden det er åtte nettkoder og retningslinjer som etter næringens vurdering er EØS-relevante og dermed vil måtte bli innlemmet i EØS avtalen og implementert i norsk rett. CACM er den første retningslinjen som er sendt på høring.

1 Hovedbudskap

Vi viser innledningsvis til vårt tidligere høringssvar datert 20 mai 2015 om EU-kommisjonens forslag til forordning om kapasitetsfastsettelse og flaskehalshåndtering (CACM). Energi Norge ønsker slike konsultasjoner velkommen, men det bemerkes at denne høringen ble sendt ut etter at det var reell mulighet til endringer siden teksten var ferdigforhandlet av Grensehandelskomiteens møte den 5 desember 2014 (Rådet og Europaparlamentet har begrenset makt i komitologi til å endre forordningene). Energi Norge foreslår at praksis for høringer blir endret slik at næringen kan være med å gi sine innspill før nettkoder og retningslinjer er ferdigforhandlet.

Energi Norge er klar over de prosesser som er fastlagt i tredje energimarkedspakke for utarbeidelse av nettkoder og retningslinjer. Energi Norge er videre kjent med at mellom de ulike møtene for Grensehandelskomiteen foreligger det en rekke utkast som næringen bør ha muligheter til å kommentere før OED deltar i de ulike komitologimøtene med sine innspill. Det er skrevet i høringsutkastet at Statnett, NVE og OED har gitt innspill til utformingen av nettkoder og retningslinjer i vedtakelsesfasen. Energi Norge anmoder OED om at næringen skal ha den samme muligheten for innflytelse som Statnett og NVE for å

komme med innspill på et tidspunkt da man fortsatt har reell anledning til å påvirke. Som skrevet i selve høringsnotatet så påvirker nettkodene og retningslinjene flere aktører i kraftmarkedet, herunder kraftprodusenter, nettselskap, kraftbørser, forskjellige aktører innenfor krafthandel, utstyrsleverandører og kraftforbrukere. Energi Norge mener at de aktørene regelsettet kommer til å regulere også bør ha mulighet til å komme med sine synspunkter mens det er handlingsrom for endringer.

Selv om det er for sent med en endring av praksis vedrørende rettidige konsultasjoner for de åtte nettkodene og retningslinjene for kraftmarkedet som nå foreligger for innlemmelse i EØS avtalen, anmoder Energi Norge om at for eventuelle revideringer av de 8 nettkodene og retningslinjene samt de nye regler som er vedtatt i henhold til Vinterpakken som regulerer nettkoder og retningslinjer, er det av stor viktighet at praksis endres.

CACM er en Kommisjonsforordning. Energi Norge er klar over at ved Kommisjonsforordninger har Norge mindre handlingsrom til å oppnå å få forhandlet tilpasningstekster ved gjennomføringen av forordningene enn av direktiver. Imidlertid er det det en rekke eksempler ved innlemmelse av forordninger i EØS avtalen på at EØS landene har oppnådd å få tilpasningstekster. Energi Norge etterlyser en større transparens ved forhandlinger av tilpasningstekster som ikke bør være noen hindringer for forhandlingene med EU, men vil underbygge at EØS avtalen åpner for et samarbeid og demokratiserte prosesser.

2 Nærmere om høringsnotatet

Når det gjelder EØS-relevans og tilpasningstekster, ønsker Energi Norge generelt harmoniserte regler slik at tilpasningstekster som sådan til nettkodene og retningslinjene er ikke noe næringen generelt etterspør. Det kan imidlertid ikke utelukkes at det er forhold som er særegne for Norge som tilsier at OED bør forsøke å oppnå tilpasningstekster.

CACM er en kommisjonsforordning som for lengst har blitt gjennomført i Europa samt at Statnett og næringen har egenimplementert regelverket siden Norge er et integrert marked med resten av det europeiske markedet. Energi Norge har derfor ikke noen kommentarer til endring av tekst da Energi Norge finner at CACM ikke åpner opp mye handlingsrom for eventuelle tilpasningsregler ved innlemmelse i EØS avtalen og implementering av CACMs regler i norsk rett.

3. Avslutning

Vi vil gjerne bidra videre i dialogen med myndighetene om nettkodene. Energi Norge peker på at EØS-avtalen bringer den forutsigbarhet som er nødvendig for en effektiv regulering av markedet og derved for nye investeringer. Vi er generelt bekymret for den tid det tar å gjennomføre regelverket og dette gjelder særlig med nettkoder og retningslinjer. Næringen har blitt tvunget til å selv-implementere disse rettsreglene, samt være aktive med å gi høringsinnspill utenom de politiske prosessene for innlemmelse av disse rettsakene inn i EØS avtalen og implementering av denne lovgivningen i norsk rett. Vi håper gjennomføringen av 4. pakke (vinterpakken) som nå er vedtatt vil ta langt kortere tid samt en bedre dialog om eventuelle revideringer av de 8 nettkodene og retningslinjene.

De politiske prosessene samt det aktive arbeidet til næringen bør være mer sammenfallende ved at konsultasjoner bør foretas for tekster er ferdigbehandlet. Videre inviterer Energi Norge til mer åpenhet om tilpasningstekster.

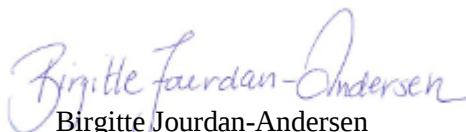
Energi Norge ønsker å være en aktør som er med på å bidra til konstruktive konsultasjoner der aktører som er påvirket av regelsett har en rett til å bli hørt rettidig. Dette gjelder både ved ulike komitologi utkast samt før tilpasningstekster er ferdig forhandlet.

Vi står til disposisjon dersom det ønskes ytterligere utdypninger av våre forslag og kommentarer.

Vennlig hilsen
Energi Norge



Knut Kroepelien
Konstituert Adm Direktør



Birgitte Jourdan-Andersen
Næringspolitisk/Juridisk rådgiver