



Miljøverndepartementet
Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

Saksbehandler: Birgitte Fraas Arstein
Telefon: 95859552
Seksjon: Planseksjonen
Vår referanse: 11/3148
Deres referanse:
Vår dato: 02.05.2011
Deres dato:

Att:

HØRING - FORSLAG TIL FORSKRIFT OM INFRASTRUKTUR FOR GEOGRAFISK INFORMASJON (GEODATAFORSKRIFTEN)

Vi viser til Høringnotat – Forslag til forskrift om infrastruktur for geografisk informasjon (geodataforskriften) mottatt 14. mars 2011. Fiskeridirektoratet er positiv til arbeidet med å utforme lovverk som skal bidra til forbedret geografiske infrastruktur. Nedenfor følger Fiskeridirektoratets uttalelse.

I innledningen i høringsnotatet står det at loven med forskrifter er forutsatt å gjennomføre INSPIRE – direktivet, og at: "Departementet har av den grunn valgt å utforme mange av bestemmelsene med en ordlyd som i stor grad er liklydende med tilsvarende bestemmelser i direktivet." Dette sørger for at det blir få ulikheter mellom Geodataloven, geodataforskriften og INSPIRE-direktivet, men denne løsningen gjør også at forskriften til geodataloven ikke bidrar til klargjøring og spesifisering av loven i større grad og at det er nødvendig å lese både merknader og høringsbrevet for å forstå bestemmelsene.

§ 1 Nasjonal geodatakoordinator

Forskriften har en uklar beskrivelse av Statens Kartverks rolle og oppgave som "nasjonal geodatakoordinator", som sekretæriat for Norge digitalt og forholdet mellom disse rollene.

Fiskeridirektoratet mener at det bør være et klart skille mellom Norge digitalt og INSPIRE. Det bør være partene i Norge Digitalt som styrer samarbeidet der, mens det bør være Nasjonal geodatakoordinator som har ansvaret for gjennomføringen av INSPIRE.

I det nasjonale arbeidet bør geodatakoordinatoren ikke bare ha ansvar for å "samordne arbeidet" og "kontrollere gjennomføringen" som det står i merknadene til §1 men også tilby veiledning, kompetanse og praktisk bistand til etater som har behov for det. Dette er nevnt i innledningen til høringsnotatet men bør komme klarere frem i forskrift og eventuelt merknader.

§ 4 Spesifiserte geodata

Det var forventet at forskriften skulle beskrive nærmere hva som skal regnes som spesifiserte geodata etter geodataloven. I forskriften er virkeområdet likevel bare avgrenset på samme måte som i geodataloven som tema fastsatt i vedlegg I, II og III til direktivet og tema omfattet av plan- og bygningsloven § 2-1 om det offentlige kartgrunnlaget og § 2-2 om kommunalt planregister.

Fiskeridirektoratet har helt klart et par tema som er beskrevet i vedlegg III til direktivet og har også tema omfattet av plan- og bygningsloven § 2-1. I tillegg har vi også andre tema som kan være omfattet, men dette er uklart og forskriften er ikke til hjelp i vurderingen. I kapittelet om særskilte problemstillinger i høringsnotatet derimot, går det frem at det vil være den enkelte fagetats ansvar å avgjøre hvilke datasett som faller inn under virkeområdet til forskriften og dermed regnes som spesifiserte geodata etter loven. Det står også at Statens kartverk skal etablere en referanse katalog som gir en samlet oversikt over slike data. Utover dette, er vi informert om at det er et arbeid i gang med å definere "det offentlige kartgrunnlaget" basert på kart- og planforskriften. Prosjektet skal levere en temaliste for data som inngår der. Det er stor overlapning av tema omfattet av INSPIRE og Plan- og bygningsloven. Vi har forstått at fagetatene blir tatt med på råd i dette arbeidet.

Fiskeridirektoratet mener dette er en fornuftig tilnærming. Det er stilt mange tekniske krav til data som blir omfattet og Fiskeridirektoratet må gjøre en del arbeid med datasettene for at de skal bli tilfredsstillende. Vi ser derfor for oss å starte med å levere datasettene som vi oppfatter som helt klart omfattet av forskriften for så eventuelt å utvide med flere datasett etter hvert. I tillegg håper vi at spesifikasjonene for data til INSPIRE blir mer overordnet og enklere enn den nasjonale og at Statens Kartverk som nasjonal geodatakoordinator tar ansvar for harmoniseringen av data til INSPIRE.

§ 5 Deltakende virksomheter

I innledningen til høringsbrevet står det at "Departementet legger til grunn at deling av data og tjenester kan organiseres som en videreføring av Norge digitalt". Deltakende virksomheter som er omfattet av forskriftens § 5 er flere enn dagens parter i Norge digitalt. Hvis Norge digitalt skal være førende for gjennomføringen av geodataforskriften må således forutsetningene for deltakelse i Norge digitalt endres og alle deltakende virksomheter må i så fall bli parter.

§ 6 Metadata, § 7 Harmonisering og samvirkningsevne og § 8 Offentlige geodatatjenester

Fiskeridirektoratet innser at kravene til data som blir omfattet av forskriften generelt øker. Dataene skal ha god kvalitet, det skal utarbeides metadata, opprettes flere geodatatjenester m.m, og alt skal følge angitte detaljerte spesifikasjoner. Fiskeridirektoratet må gjøre en god del arbeid før våre data fyller alle kriteriene, og er således fornøyd med at det i innledningen til høringsbrevet står at Statens kartverk bør kunne tilby veilednings- og kompetansetilbud, samt praktisk bistand til etablering og høsting av metadata.

I tillegg kommer arbeidet knyttet mot INSPIRE. I innledningen til høringsbrevet blir det antatt at det er behov for å konvertere norske data for leveranse etter europeiske harmoniserte spesifikasjoner. INSPIRE direktivet skisserer automatiserte løsninger som foreløpig ikke er optimale når det gjelder

ytelse. Det står videre at inntil videre må derfor fagmyndighetene trolig basere seg på å konvertere data til distribusjonsdatabaser tilpasset INSPIRE. Fiskeridirektoratet mener det vil være uhensiktsmessig at hver enkelt etat opparbeider seg kompetanse for å overholde direktivets svært tekniske og detaljerte krav til tjenester. Foreslåtte løsning med at Statens Kartverk forestår nettjenester og distribusjonsdatabaser synes vi således er god. Det vil være mer effektivt og gi bedre datakvalitet om Statens Kartverk i kraft av å være nasjonal geodatakoordinator er ansvarlig for standardisering, harmonisering og tilpasning av nasjonale data til EU-rammeverket.

§ 14 Koordinering og samarbeid om infrastruktur

I § 14 står det: "Departementet skal peke ut representanter fra deltakende virksomheter, brukere, produsenter, ytere av verdiøkende tjenester og samordningsorganer, til et nasjonalt geodataråd." Fiskeridirektoratet mener at det er departementene som skal peke ut "sine" representanter slik ordningen har vært med referansegruppen til Norge Digitalt og at oppgavene bør være mer overordnede og sektorovergripende enn de som er nevnt i §14. I 4. ledd står det at "Nasjonal geodata koordinator skal til støtte for sitt arbeid peke ut en samordningsstruktur med representanter fra deltakende virksomheter." Det kommer ikke klart frem hva oppgaven og rollen til samordningsstrukturen er og hva som er forholdet mellom "Rådet" og "Samordningsstrukturen". Fiskeridirektoratet mener at rådet bør være topptung og ha en overordnet rolle og at begge styringsorganenes roller/oppgaver bør beskrives i forskriften.

Økonomiske konsekvenser

Fiskeridirektoratet ser fordeler ved at forskriften til Geodataloven vil virke som en pådriver for å forbedre kvaliteten og tjenestene på våre og andre etaters geodata, men vi mener at de økonomiske konsekvensene for etatene er undervurdert. For at gjennomføringen av Geodataloven som skal forbedre den geografiske infrastrukturen og bidra til god og effektiv tilgang til geodata er det særlig viktig at Statens Kartverk som geodatakoordinator får økonomiske budsjett som sikrer gode systemer og oppfølging av deltakende etater.

Med hilsen

Frank Jacobsen
Fung. seksjonssjef

Birgitte Fraas Arstein
seniorrådgiver