

St.prp. nr. 50

(2005–2006)

Om tilleggsbevilgning i 2006 til arbeidet med verdikjeder for CO₂ og etablering av et renseanlegg i tilknytning til gasskraftverket på Kårstø

*Tilråding fra Olje- og energidepartementet av 21. april 2006,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Stoltenberg II)*

1 Innledning

I tilleggsproposisjonen for 2006, St.prp. nr 1. Tillegg nr. 1 (2005-2006), la regjeringen fram forslag om en startbevilgning på 20 mill. kroner til igangsetting av tidskriske arbeider med CO₂-håndtering og verdikjeder for CO₂ (kap. 1831, post 21). Det ble lagt til grunn at renseanlegget i tilknytning til gasskraftverket på Kårstø skal stå klart i 2009. Arbeidet er inndelt i 3 delprosjekter:

1. Innledende forhandlinger mellom kommersielle aktører i CO₂-kjeder
2. Prosjektering av et renseanlegg på Kårstø
3. Juridiske og organisatoriske sider ved statlig engasjement i CO₂-kjeder.

Det vil være nødvendig med en større budsjett-ramme til dette arbeidet i 2006 for å kunne opprettholde tidsplanen for renseanlegget på Kårstø.

Det er nødvendig å disponere økte midler så raskt som mulig slik at tidskritisk arbeid ikke forsinkes. En forsinkelse i dette arbeidet vil trolig innebære tilsvarende forsinkelse i fullføringsdatoen for et renseanlegg på Kårstø. Arbeidet i den nærmeste tiden er også viktig for å ha et best mulig grunnlag for å vurdere omfanget og karakteren av ressursbruken på dette området i 2007.

Det er nedenfor redegjort nærmere for behovet for tilleggsbevilgning i 2006.

2 Endringer på statsbudsjettet for 2006

Kap. 1831 Miljøvennlig gassteknologi

Post 21 Spesielle driftsutgifter, kan overføres

Olje- og energidepartementet har etter en nærmere vurdering konkludert med at det er behov for et vesentlig mer omfattende arbeid i 2006, også i 1. halvår, enn hva eksisterende bevilgning gir rom for. Det er behov for å øke bevilgningen knyttet til ovennevnte arbeider med totalt 60 mill. kroner, til 80 mill. kroner i 2006. Behovet for ekstra midler gjør seg gjeldende for alle delprosjektene, men særlig knyttet til delprosjekt 1 og 2. En nærmere redegjørelse for behovet knyttet til de ulike delprosjektene er gitt nedenfor.

Delprosjekt 1 Innledende forhandlinger mellom kommersielle aktører i CO₂-kjeder

Målsettingen i delprosjekt 1 er å klargjøre i hvilken grad det er kommersielt grunnlag for å vide-

reføre prosjektutvikling av CO₂-kjeder. Gassco er gitt i ansvar å koordinere delprosjekt 1. Frem til 1. juni skal muligheter i forhold til å etablere CO₂-kjeder kartlegges og testes med de kommersielle aktørene, med vekt på å få frem et sett av mulige scenarier for CO₂-kjeder. Kostnadene forbundet med denne fasen av prosjektet er beregnet til 12,5 mill. kroner og dekkes innenfor gjeldende bevilgning.

Selv om arbeidet i delprosjektet forventes å gi en oversikt over mulige scenarier og CO₂-kjeder, kan det imidlertid ikke forventes at resultatene fra prosjektet vil gi tilstrekkelige verifiserte og kvalitetssikrede kostnads- og inntektstall som gjør myndighetene i stand til å vurdere omfanget eller utformingen av et statlig økonomisk engasjement. I en oppfølgingsfase er det derfor nødvendig å få mer kvalitetssikrede og verifiserte vurderinger fra aktørene om kostnader, inntekter og aktuelle forretningsmodeller de kan være villig til å gå inn på.

Det er lagt opp til at eventuelle forpliktende samtaler mellom kjøpere og selgere av CO₂ kan finne sted til høsten. Gassco har lagt til grunn en fremgangsmåte som industrien har kjennskap og tiltro til. Samlet behov for delprosjekt 1 er beregnet til 27 mill. kroner for 2006. Av dette er 5,4 mill. kroner merverdiavgift. Behovet for midler til delprosjekt 1 i 2. halvår 2006 er beregnet til 14,5 mill. kroner.

Delprosjekt 2 Prosjektering av et renseanlegg på Kårstø

Delprosjekt 2 består i å avklare tidsperspektiv og kostnader for å levere et renseanlegg fra aktuelle underleverandører, og en avklaring av organiseringen av det statlige engasjementet. Inntil det er klarlagt hvem som kan stå for bygging og drift av et renseanlegg på Kårstø, er Norges vassdrags- og energidirektorat bedt om å gjennomføre en del av det forberedende arbeidet knyttet til etableringen av et renseanlegg på Kårstø, herunder å kartlegge kostnader ved et renseanlegg på Kårstø. Det er viktig at utredningsarbeidet legges opp slik at en fra aktuelle leverandører får så forpliktende kostnadsanslag og betingelser som mulig i forhold til det konkrete gasskraftverkets egenskaper, størrelse og plassering.

Innkjøp av konseptstudier og tildeling av prosjektoppdrag til et internasjonalt renommert prosesselskap har relativt høye kostnader. Det vil også gå med et betydelig beløp til NVEs eget arbeid både knyttet til selve renseanlegget og

knyttet til arbeid med tilkobling til aktuelle deponeringsløsninger. NVE må i dette arbeidet delvis basere seg på innleide konsulenter. Kostnadene knyttet til denne delen av arbeidet anslås til om lag 25 mill. kroner i 2006, hvorav 6 mill. kroner dekkes innenfor gjeldende bevilgning. Tidsfristen for NVEs oppdrag er 15. juni 2006.

OED planlegger å komme nærmere tilbake til organisering av det videre arbeid i St.prp. nr. 1 for 2007, hvor videreføringen av prosjektering, finansiering og bygging av renseanlegg vil vurderes. Departementet vil knytte til seg en prosjektleder for dette arbeidet. Hoveddelen av kostnadene som vil påløpe i 2. halvår vil være knyttet til videre arbeid med prosjektering av renseanlegget på Kårstø, herunder leie av ekspertise innenfor engineering etc.

OED legger til grunn at det videre arbeidet med organiseringen av det statlige engasjementet og leie av nødvendig ekspertise koster om lag 25 mill. kroner i 2. halvår i 2006. Samlet behov for delprosjekt 2 anslås til totalt 50 mill. kroner i 2006 (inkl. mva).

Delprosjekt 3 Juridiske og organisatoriske sider ved statlig engasjement i CO₂-kjeder

Hovedoppgaven for delprosjekt 3 er å undersøke hvordan et statlig engasjement må utformes blant annet for å være robust i forhold til EØS-regelverket om statsstøtte. Utformingen og omfanget av det statlige økonomiske engasjementet kan først konkretiseres når vi har resultatet fra den innledende fasen i delprosjekt 1. Delprosjekt 1 vil gi en første indikasjon på om det er interesse fra kommersielle aktører for å «gå inn i» CO₂-kjeder, og dermed også et bedre grunnlag for å vurdere omfanget av det statlige engasjementet. Departementet vil knytte til seg ekstern juridisk bistand for å vurdere lovligheten av og mulighetene for offentlig økonomisk støtte. Det anslås at det totalt vil være behov for 3 mill. kroner (inkl. mva) til delprosjekt 3 i 2006, hvorav 1,5 mill. kroner dekkes innenfor gjeldende bevilgning.

Oppsummering

For unngå forsinkelser i framdriften av tidskritisk arbeid, foreslås det å øke bevilgningen for 2006 under kap. 1831 Miljøvennlig gassteknologi, post 21 Spesielle driftsutgifter med totalt 60 mill. kroner, fra 20 til 80 mill. kroner. Bevilgningsbehovet for de tre delprosjektene i 2006 er oppsummert i tabellen på neste side.

Tabell 2.1

			(i mill. kroner)
	Gjeldende bevilgning 2006	Ytterligere behov	Forslag til ny ramme for 2006
Delprosjekt 1	12,5	14,5	27,0
Delprosjekt 2	6,0	44,0	50,0
Delprosjekt 3	1,5	1,5	3,0
Totalt	20,0	60,0	80,0

Olje- og energidepartementet

tilrår:

At Deres Majestet godkjenner og skriver
under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om tilleggsbevilgning i 2006 til arbeidet med verdikjeder for CO₂ og etablering av et renseanlegg i tilknytning til gasskraftverket på Kårstø.

Vi HARALD, Norges Konge,

stadfester:

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om tilleggsbevilgning i 2006 til arbeidet med verdikjeder for CO₂ og etablering av et renseanlegg i tilknytning til gasskraftverket på Kårstø i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag
til vedtak om tilleggsbevilgning i 2006 til arbeidet med
verdikjeder for CO₂ og etablering av et renseanlegg
i tilknytning til gasskraftverket på Kårstø

I

I statsbudsjettet for 2006 gjøres følgende endringer:

Utgifter:

Kap.	Post	Formål	Kroner
1831		Miljøvennlig gassteknologi	
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overføres, forhøyes med</i> fra kr 20 000 000 til kr 80 000 000	60 000 000