

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Deres ref.

Vår ref.

Saknr. 10/2130-1/A10 &13
Løpenr. 12058/10

Saksbehandler

Vigdis Bangen
dir. tlf.: 6496 2103

Dato

02.07.2010

SVAR- HØRING – NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE- KOMMUNALE BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

Generelle merknader fra Ås kommune:

I høringsnotatet er det lagt vekt på at den nye modellen skal være enkel å forstå og forvalte både for barnehagene, kommunene og staten. Det er videre lagt vekt på at den skal sikre barnehagene realistiske driftsvilkår, at kvaliteten på tilbudet ikke skal være avhengig av hvor i landet du bor, et ønske om mangfold og å stimulere til å etablere nye barnehager og at offentlige midler skal brukes kostnadseffektivt og i henhold til formålet

Ås kommune ser positivt på det nye finansieringssystemet for ikke kommunale barnehager og mener den nye modellen må få en så klar og presis utforming at klagesaksbehandling på utmålt tilskudd i stor grad kan unngås.

Ås kommune forutsetter at et nytt finansieringssystem for barnehager i en rammefinansiert sektor er fullfinansiert fra statens side slik at kommunene blir stand til å oppfylle de gode intensjonene i modellen.

Separate tilskuddsatser for drift og kapital

Ås kommune støtter departementets forslag.

Tilskudd til drift

For drift skal det fastsettes en sats for små barn med heltidsplass og en sats for store barn med heltidssats. Kommunene skal fastsette satsene separat for ordinære barnehage, familiebarnehage og åpen barnehage. Satsene skal synliggjøres i kommunens årsbudsjett

Ås kommune støtter forslaget til beregningsmodell

Administrativt påslag

Kommunen skal gi påslag om 4 % av det beregnede tilskuddet for drift.

Ås kommune mener det ikke er ønskelig med et fast prosentvis påslag for administrasjonskostnader i tilskuddene.

Tilskudd til kapitalutgifter

Det foreslås to ulike modeller for tilskudd til kapital.

Ås kommune støtter modell 2 der kommunen gis mulighet til å beregne kapitalkostnader ut fra nasjonalt fastsatte gjennomsnittsatser.

Likeverdig behandling:

Finansieringsmodellen legger opp til at det skal tas utgangspunkt i kommunens budsjetterte kostnader til basis barnehagedrift det enkelte år.

Ås kommune støtter forslaget om at budsjetterte kostnader for basistilbud for det aktuelle år må danne grunnlaget for tilskudds beregning og ikke regnskapstall for det foregående år.

I høringsutkastet brukes begrepene "ordinær drift" og "basistilbud".

Ås kommune mener det er viktig at disse begrepene defineres nærmere. Klargjøring av begrepene vil forenkle utmålingen av tilskuddet

I høringsutkastet foreslås det at vesentlig netto merforbruk i den ordinære driften i kommunal barnehager over minst tre år, skal korrigeres inn i tilskuddsatsene til de ikke- kommunale barnehagene. Høringsutkastet sier ikke noe om at evn bevilgingsreduksjoner i løpet av året.

Ås kommune mener likebehandling i av kommunale og ikke- kommunale barnehager må innebære likhet i måten endringer i en budsjettperiode for kommunale barnehager påvirker tilskuddet til ikke- kommunale barnehager. Både budsjettøkninger og budsjettreduksjoner i løpet av året må gjenspeiles i tilskuddene til ikke- kommunale barnehager.

Ås kommune mener også at det må gis adgang til for kommunene til å holde barnehager med særlige høye driftskostnader uten for beregningsgrunnlaget. Dette kan gjelde f. eks barnehager med stor andel av barn med funksjonshemninger og barnehager til nyankomne flyktninger. Utgifter kommunen har til lærlinger, myndighetsoppgaver og kompetanseoppbygging som også personalet i de ikke-kommunale barnehagene får nytte godt av bør også holdes utenfor,

Telletidspunkter

I høringsutkastet foreslås det at dagens telletidspunkt pr 15. desember fortsatt skal danne grunnlag for utbetaling av tilskudd til ikke- kommunale barnehager.

Ås kommune støtter at dagens rapporteringsordning pr 15. desember opprettholdes, og at kommunene fastsetter ytterligere telletidspunkter ut fra eget behov.

Mulighet for å stille rimelige og relevante vilkår:

I høringsutkastet foreslås det at kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår for barnehagedrift. Det må være saklige sammenheng mellom tilskuddet som tilbys til ikke-kommunale barnehager og de vilkårene som stilles.

Ås kommune mener at "rimelige og relevante vilkår" må presiseres nærmere i forskriften. Dette kan f. eks være at alle barnehager skal ha plikt til å tilby barnehageplasser til barn med barnehagerettigheter før de tilbys barn uten barnehagerettigheter

Forslag til ny § 14 om uttak av verdier:

Departementet ber om hørings innstansenes syn på regulering av uttak av verdier når det gjelder drift, salg eller opphør av ikke- kommunale barnehager.

Ås kommune mener at det ikke bør legges opp til en slik regulering, men at kommunens finansiering av ikke- kommunale barnehager bør være i tråd med EØS-avtalen.

Vennlig hilsen

Vigdis Bangen
Fagkonsulent