

# Nytt finansieringssystem

for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Tekst uthevet i blått er direkte sitert fra Departementets høringsforslag. Under hvert punkt kommer spørsmål, og eventuelle forslag til forbedring fra Akvariet barnehage.

Forslaget har følgende innledning:

«Ved overgang til rammefinansiering er det viktig at godkjente ikke-kommunale barnehager sikres en tilstrekkelig og forutsigbar finansiering. Formålet med forskriften er å sørge for likeverdig behandling av godkjente barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd og bidra til å sikre barnehager med likeverdig kvalitet, jf. utkast til forskrift § 1»

For å sikre tilstrekkelig og forutsigbar finansiering for ikke-kommunale barnehager, samt sørge for likeverdig behandling bør følgende punkter gjøres noe med:

1: «Kommunen kan dessuten holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift utenfor beregningsgrunnlaget. «

Hva menes med særskilt høye kostnader? Hvem skal definere hva som er særskilt høye kostnader? Skal disse barnehagene holdes utenfor beregningsgrunnlaget, eller de særskilt høye kostnadene holdes utenfor? Får ikke-kommunale barnehager med særskilt høye kostnader dekt disse?

2: «Tilskuddssatsene for drift skal beregnes på bakgrunn av kommunens budsjetterte kostnader til barnehagedrift det enkelte år. Av hensyn til barnehagenes planlegging er det nødvendig at tilskuddssatsene for både drift og kapital kommende år gjøres kjent på et tidlig tidspunkt.»

Hva er tidlig tidspunkt? Her bør det settes en frist alle kan forholde seg til.

3: «For kapital skal det fastsettes én sats per barn med heltidsplass, uavhengig av barnas alder.» Barnehageloven fastsetter at det er dyrere å ha barn under 3 år i barnehage. På grunn av at ett barn under 3 år krever mere plass og mere personal.

4: «Ved budsjettøkning til ordinær drift av kommunale barnehager gjennom året, skal tilsvarende økning per barn med heltidsplass også gjelde for ikke-kommunale barnehager. Departementet er kjent med at slike budsjettøkninger er fåtallige. Noen kommuner fordeler midler til egne barnehager etter lønnsoppgjøret. Det er viktig at en slik økning også kommer de ikke-kommunale barnehagene til gode samme år. Det er samtidig viktig å skjerme kommunene fra å måtte foreta nye beregninger av tilskuddsgrunnlaget for ofte. Departementet foreslår derfor at tilskuddet per heltidsplass til ikke-kommunale barnehager fastsettes én gang per år, i tillegg skal det foretas inntil én etterjustering hvis kommunene gir tilleggsbevilgninger til egne barnehager.»

Her foreslår vi at etterjusteringen skjer i juni for første halvår, samt eventuelle etterjusteringer etter dette utbetales i januar for perioden juli-desember.

Regelen gjelder tilleggsbevilgning til ordinær drift. Kostnader til uforutsette hendelser i kommunale barnehager som for eksempel ulykker, vannlekkasje og brannskader, kan holdes utenfor.

I og med at departementet legger likeverdig behandlig til grunn for høringsforslaget- forventes det en presisering rundt mulighetene for kostnadsdekning til uforutsette hendelser, også i ikke-kommunale barnehager.

5: «For å sikre likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager foreslår departementet en regel om at et vesentlig netto overforbruk i den ordinære driften av kommunale barnehager over minst tre år, skal korrigeres inn i tilskuddssatsene til de ikke-kommunale barnehagene i påfølgende år.»

Hvem definerer hva som er vesentlig overforbruk? ikke-kommunale barnehager bør få tilskudd på lik linje med kommunale barnehagers forbruk. Økninger i kommunale barnehagers budsjett, samt overforbruk korrigeres inn i tilskuddssatsene hvert år.

6: «Kapitalkostnadene (renter og avskrivninger) utgjør en relativt liten andel av de samlede kostnadene i ikke-kommunale barnehager. «Kommunen kan gi ekstra tilskudd til enkeltbarnehager som har høye kapitalkostnader.»

For nyetablerte ikke-kommunale barnehager, samt barnehager med leiekostnader er det uforutsigbart at kommunen kan gi ekstra tilskudd. Her trengs det presisering- og rammer man kan forholde seg til. I dag får man dekt lokalkostnader ved å dokumentere utgifter. Dette fungerer i praksis- så lenge man får utbetalt dette tilskuddet tidlig på året.

7:«Vurdering av å innføre regulering av uttak av verdier.»

Det er avgjørende for barn, foreldre/foresatte, ansatte, eiere og samfunnet for øvrig at driften av barnehager er effektiv og at de verdier som er i barnehagene ivaretas på en best mulig måte. Dette vil sikre utvikling, mangfoldet, kvaliteten og fortsatt stort tilfredshet med sektoren.

Forslaget om ny § 14a om uttak verdier fra sektoren, vil ha motsatt effekt. Forslaget legger opp til at det vil lønne seg å bruke opp alle midler hvert år. Dette vil være kostnadsdrivende og hindre konkurranse.

Skal en sikre at midler til barnehager brukes mest mulig effektivt, må det legges inn kvalitetskrav, man må ha gode rapporteringer på disse og gjøre dette kjent for foreldrene. De som ikke leverer innenfor de kvalitetskrav som stilles må få trekk i sine tilskudd.

Forslag om at kommunen kan kreve tilbake barnehagens verdier ved opphør eller salg vil få dyptgående og negative konsekvenser for hele sektoren. Dette vil ramme alle typer barnehager, fra ideelle stiftelser til kommersielle aktører.

Camilla Moe Rødven  
Akvariet barnehage  
Trondheim 05.06.2010