

Fra: Tor Fredriksen [Tor.Fredriksen@alta.kommune.no]
Sendt: 15. juni 2010 08:42
Til: Postmottak KD
Kopi: Per Hindenes; Bjørn-Atle Hansen
Emne: Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager - høringsuttalelse fra Alta kommune
Vedlegg: Forslag til høringsuttalelse fra Alta kommune.doc; Vedtak F-SAK 72-2010.doc

Det vises til departementets brev av 19.4.2010 med tilhørende forslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Administrasjonens forslag til høringsuttalelse er undergitt følgende behandling:

Hovedutvalget for barn og unge i møte 7.6.2010, HBU-SAK34/10
Alta formannskap i møte 9.6.2010, F-SAK 72/10

Administrasjonens forslag ble enstemmig vedtatt.

Utskrift av møtebok for Alta formannskap av 9.6.2010, F-SAK 72/10 og høringsuttalelse vedlegges

Med vennlig hilsen
T o r F r e d r i k s e n
Nestleder Barn og unge sektoren

Alta kommune, Barn og unge sektoren

Postadresse:
Markveien 26, 9510 Alta
Besøksadresse:
Markveien 26, 9510 ALTA

Telefon direkte:
+47 917 42989

Mobil
+47 917 42989

E-post:
Tor.Fredriksen@alta.kommune.no

Hjemmeside:
www.alta.kommune.no

NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER FRA 2011 – HØRINGSUTTALELSE

En viktig målsetting for det nye finansieringssystemet for ikke-kommunale barnehager er at det må være rasjonelt, forutsigbart og enkelt for kommunene å behandle, samtidig som det sikrer en reell økonomisk likeverdig behandling i forhold til offentlige barnehager.

En del av departementets forslag til finansieringssystem synes imidlertid å påføre kommunene et betydelig merarbeid. Særlig er dette knyttet til krav om nye beregninger i løpet av året dersom det skjer endringer i den kommunale barnehagedriften, beregninger i forhold til kommunale barnehager med særskilt høye kostnader om som skal holdes utenfor beregningene, beregning av kapitaltilskudd til barnehager med særlig høye kapitalkostnader, eventuelle nye beregninger som følge av flere talletidspunkt m.m.

Ved stortingsbehandlingen av Ot.prp. nr. 57 (2007-2008) våren 2009 sa regjeringen at den tar sikte på å oppnå likeverdig behandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager gjennom en opptrappingsplan i løpet av en periode på inntil fem år. Forslaget til overgangsregler innebærer at mange av kommunene må legge om sine rutiner for beregning av tilskudd i en overgangsfase på 5 år. Det vil i en periode medføre økte administrative kostnader for kommunene.

Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader.

Dette kan bl.a. omfatte barnehagetilbud i distriktene, utebarnehager, forsterkede barnehager som gir tilbud til førskolebarn med særskilte behov eller andre barnehagetilbud knyttet til særskilte grupper. I dag har kommunen drift ved to distriktsbarnehager og disse holdes utenfor dagens beregning av det kommunale tilskuddet til de private barnehagene. Departementet ber om forslag til hvordan en slik bestemmelse kan utformes.

Alta kommune foreslår at dette gjøres enkelt ved at en for disse barnehagene beregner netto kostnad pr. barn med grunnlag i barnehagenes budsjett. Dersom nettokostnaden pr. barn i disse barnehagene ligger betydelig over gjennomsnittlige nettokostnader for kommunens øvrige barnehagedrift, holdes disse utenfor bed beregning av tilskuddssatsene.

Overgangsregler.

Ved stortingsbehandlingen av Ot.prp. nr. 57 (2007-2008) våren 2009 sa regjeringen at den tar sikte på å oppnå likeverdig behandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager gjennom en opptrappingsplan i løpet av en periode på inntil fem år. Forslaget til overgangsregler innebærer at mange av kommunene må legge om sine rutiner for beregning av tilskudd i en overgangsfase på 5 år. Det vil i en periode medføre økte administrative kostnader for kommunene.

Fastsettelse av tilskuddssatser for drift og kapital.

Drift

Alta kommune støtter kunnskapsdepartementets forslag om én sats for små barn med heltidsplass og én sats for store barn med heltidsplass og at satsene beregnes med grunnlag i budsjetterte kostnader til basistilbudet i de kommunale barnehagene. Det fastsettes separate satser for ordinær barnehage, familiebarnehage og åpen barnehage.

Den nasjonale satsen for administrasjonspåslaget på 4 % av det beregnede tilskuddet til drift er ok.

Alta kommune støtter forslaget om at tilskuddssatsene fastsettes én gang pr år. Som hovedregel mener Alta kommune at satsene skal justeres årlig i samsvar med den lønnsveksten som legges inn i kommunens budsjett. Kommunen slutter seg også til forslaget om etterjustering av tilskuddssatsene dersom kommunen gir tilleggsbevilgninger til egne barnehager. Det bør imidlertid være en nedre beløpsgrense før kommunen må etterjustere tilskuddssatsene.

Alta kommune slutter seg også til departementets forslag om at et vesentlig netto overforbruk i den ordinære driften av kommunale barnehager over minst tre år, skal korrigeres inn i tilskuddssatsene til de ikke-kommunale barnehagene i påfølgende år. **Denne beregningen bør gjøres hvert 3. år.**

Alta kommune mener at det kommunale tilskuddet skal utmåles på bakgrunn av årsmeldingen pr. 15. desember foregående år. I tillegg fortas en opptelling 1. september etter oppstart av nytt barnehageår og med en tilhørende justering av det kommunale driftstilskuddet. Dette sikrer at endringer i antall barn fanges opp.

Kapital

Alta kommune støtter også forslaget om én sats pr. barn med heltidsplass, **basert på nasjonale gjennomsnittssatser**. Begrunnelsen for å bruke nasjonale gjennomsnittssatser er følgende:

- Utarbeidelse av en egen kommunal sats vil være svært arbeidskrevende for kommunen. Dette har bl.a. sammenheng med hvordan føringen av kapitalkostnadene til den enkelte kommunale barnehage er ført i det kommuneregnskapet. Beregningene vil høyst sannsynlig bli gjenstand for mye diskusjon ut fra et rettferdighetssynspunkt
- Likeså vel som at man skal legge til et sentralt bestemt administrasjonspålegg på 4 %, så kan man bruke nasjonale gjennomsnittssatser på kapitalkostnadene.
- Kapitalkostnadene er en relativt liten andel av de samlede kostnadene i ikke-kommunale barnehager.
- En bestemmelse om at kommunen kan gi tilskudd til enkeltbarnehager som har høye kapitalkostnader sikrer at eventuelle skjevheter ved å bruke en nasjonal sats kan rettes opp.

Før barnehagereformen ble vedtatt i 2003 hadde Alta kommune en ordning der det etter søknad ble gitt tilskudd til enkeltbarnehager med særlig høye kapitalkostnader. Til dette ble det utarbeidet og vedtatt egen retningslinjer. Saksbehandlingen var relativt arbeidskrevende.

Uttak av verdier

Ingen av eierne til de 13 ikke-kommunale barnehagene i Alta kommuner tar ut store verdier fra barnehagedriften. Alta kommune mener likevel det er nødvendig med regler som regulerer dette og støtter derfor departementets forslag til ny **Forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager** og at den skal regulere uttak av verdier i løpet av driftsåret (§ 2) og uttak av verdier ved opphør og salg (§ 3), herunder kravene til dokumentasjon av transaksjoner regulert i forskriften § 4. En må imidlertid være oppmerksom på at dette betyr et komplisert kontrollregime i kommunen og som igjen vil medføre behov for økt kapasitet og kompetanse.

Alta, 28.5.2010

Tor Fredriksen

Nestle der Barn- ungesektor

Saksprotokoll

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 09.06.2010
Sak: PS 72/10

Resultat:

Arkivsak: 10/137
Tittel: SP: NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE
BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR.
HØRINGSUTTALELSE

Formannskapets behandling:

Behandling:

Innstillingen vedtatt enstemmig – Hovedutv. for barn og unge endres til formannskapet Siste setning i innstillingen utgår.

Formannskapets vedtak:

Formannskapet slutter seg til administrasjonens forslag til høringsuttalelse i samsvar med vedlegg 1.