

# ARENDALE KOMMUNE

## Rådmannen

Det Kongelige kunnskapsdepartement  
Postboks 8119 Dep Dato: 06.06.2010  
0032 OSLO  
postmottak@kd.dep.no

Vår ref: 2010/8760 - 2  
Deres ref: 201001965  
Arkivkode: A10/&13  
Saksbeh.: Roar Aaserud  
Tlf.:

### Høringsmerknader til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager

#### Innledning:

Kunnskapsdepartementet sendte 19.4.10 på høring forslag til ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd. Samtidig er det sendt på høring forslag til regulering av uttak av verdier i barnehageloven og forslag til ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

#### 1. Generelt om forslaget til ny modell

Arendal kommune mener generelt at forholdet mellom enkelthet og korrekthet er godt ivaretatt i forslaget til ny finansieringsmodell. Imidlertid ser Arendal kommune behovet for å definere nærmere sentrale begreper, først og fremst hva som menes med "Ordinær drift" og "basistilbud". Ved dagens finansieringsmodell har Departementet utviklet en regnearkmodell ("Departementsmodellen") til bruk ved utmålingen av tilskuddet i kommunene. Selv om utregningene etter de nye reglene på mange måter blir enklere, etterlyser likevel Arendal kommune en tilsvarende modell for å sikre lik praksis i kommunene.

#### 2. Overgangsperiode for økning av minimumsforpliktelsen

Arendal kommune etterlyser nærmere regler for hvordan kommunens årlige opptrapping av minimumsforpliktelsen fra 88% til 100% i 5-årsperioden skal skje. Skal det være en jevn stigning hvert år, eller er det helt opp til kommunen selv hvordan opptrappingen skal skje (så lenge den er 100% i 2015)?

#### 3. Valg av metode for beregning av kapitalkostnader

Arendal kommune mener at kommunene bør ha muligheten til å velge mellom å beregne kapitalkostnader selv eller utfra nasjonalt fastsatte minimumssatser.

#### 4. Eventuell regulering av uttak av verdier

Departementet vurderer å innføre regulering av uttak av verdier, for å unngå at enkelte barnehageeiere tar ut store verdier fra barnehagedriften. Arendal kommune er enig i at det er behov for regulering av uttak av verdier, men har foreløpig ikke konkrete forslag til regulering.

For øvrig vurderer Arendal kommune de nye reglene i forhold til uttak av verdier som omfattende og meget arbeidskrevende for kommunen å følge opp.

I forbindelse med innføring av en regulering, vil Arendal kommune etterlyse en prinsippavklaring om hvorvidt de private barnehagene har regnskaps- og revisjonsplikt overfor kommunen – eller eventuelt om dette kan være et mulig ”relevant og rimelig vilkår” som kommunen kan sette.

#### **5. Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift**

En bestemmelse om hvordan kommunen kan holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift utenfor beregningsgrunnlaget bør konkretiseres. Det bør nevnes konkret hvilke typer kostnader dette kan være, vil f.eks barnehager tilpasset flyktningebarn eller barnehager spesielt tilrettelagt for funksjonshemmede være omfattet av dette? (forut for dette må også begrepet ”ordinær drift” defineres nærmere, kfr punkt 2 ovenfor).

#### **6. Antall telletidspunkter**

Selv om det kan føre til flere klagesaker, mener Arendal kommune det vil være riktig at kommunene selv kan velge antall telletidspunkter, slik at dette tilpasses de lokale forhold.

#### **7. Generelt om finansiering**

Arendal kommune er en kommune med en stor andel private barnehageplasser (ca 70% private plasser pr 15.12.2009), og kommunen er bekymret for om staten vil yte full kompensasjon for kommunens økte utgifter når minimumsforpliktelsen øker fra 85 til 100% i perioden 2010 til 2015. I tillegg er kommunen bekymret for de administrative konsekvensene den nye forskriften vil få, spesielt i overgangsperioden.

Med hilsen

Roar Aaserud  
Kommunalsjef