

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119, Dep.

0032 OSLO

Deres ref.:

Vår ref.:

Arkivnr:

Dato:

STEIENO
S10/5052

202 A10
L111659/10

25.06.2010

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S10/5052.

Høringsnotat om nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Med unntak av forslaget til § 14a, med tilhørende forskrift, vil Asker kommune ved komité for oppvekst slutte seg til intensjonene som ligger bak forslaget til endringer i

- 1) Ny forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd
- 2) Ny § 14a i barnehageloven om krav til bruken av offentlige tilskudd og forelderbetaling i ikke-kommunale barnehager (dvs. regulering av uttak av verdier i ikke-kommunale barnehager)
- 3) Ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og forelderbetaling i ikke-kommunale barnehager (uttak av verdier/utbytte) ut fra ny § 14 a i barnehageloven (jf punkt 2 ovenfor)

AK vil benytte anledningen til å kommentere noen av områdene, med kapittelreferanse til høringsnotatet.

Kap. 6.2 Ny finansieringsmodell

Det er viktig at modellen som velges er enkel og forståelig uten at dette går på bekostning av treffsikkerhet. I høringsnotatet fremheves behovet for å lage et enklere system enn i dagens finansieringsmodell, samtidig skal ny modell sikre et variert og kvalitativt godt tilbud. Behovet for en administrativt enklere og mer gjennomiktig beregningsmodell bør veie tungt ved valg av modell. Det gir mulighet til at både kommunen og de ikke-kommunale barnehager kan lage bedre budsjett og få kjennskap til tilhørende kostnader og inntekter på et tidligere tidspunkt i driftsåret. Det nye systemet bør få en så klar og presis utforming at det i stor grad kan bidra til mindre klagesaksbehandling av tilmålt tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Forslaget til ny modell synes å ivareta det på en god måte.

Ordinær drift - basistilbud

I høringen brukes ordinær drift og basistilbud som forklaring på hva som skal legges til grunn for utmåling av driftstilskudd. Det er ikke nærmere definert hva som ligger i disse to begrepene. Bruk av ett begrep og en klarere definisjon vil tydeliggjøre hva som skal inngå i driftstilskuddet.

Administrativt påslag

I høringen foreslås det et administrativt påslag på fire prosent. Dette nivået er hentet fra en kostnadskartlegging som Telemarksforskning har laget på oppdrag av Kunnskapsdepartementet. Det opplyses om at det er stor usikkerhet knyttet til dette tallet. Det bør stilles spørsmål ved om hvorvidt det er behov for en statlig regulering av administrative kostnader. En fastsatt prosentvis størrelse på administrative kostnader vil overkompensere de store ikke-kommunale barnehagene med effektiv drift, mens de mindre barnehagene vil bli underkompensert. Videre vil et fastsatt nivå på administrative kostnader ikke gi insitament til effektivisering av denne type kostnader verken i kommunale eller ikke-kommunale barnehager.

Asker kommune ønsker valgfrihet ved at kommunene enten kan bruke egne faktiske kostnader som grunnlag eller påslag på fire prosent.

Kap. 6.4.1 Barnehager med særskilt høye driftskostnader

I høringsnotatet bes det spesielt om tilbakemelding på om kommunale barnehager med særskilt høye driftskostnader kan holdes utenfor beregningsgrunnlaget. Departementet foreslår at det gis adgang til å holde kommunale barnehager med særskilt høye driftskostnader etter nærmere fastsatte kriterier utenfor beregningsgrunnlaget.

Asker kommune er kritisk til en generell adgang for kommunene til å holde enkelte kommunale barnehager utenfor kostnadsberegningen, kun basert på høye driftskostnader. Dette vil kunne motvirke den ønskede likebehandlingen av private og kommunale barnehager. Kommunen ser ikke av høringsnotatet at departementet har redegjort for hva som skal inkluderes i begrepet "særskilt høye driftskostnader". Hvis det kan konkretiseres i det enkelte tilfellet hva som gjør at den kommunale barnehagen har slike særskilte høye driftskostnader, som gjør den ikke er sammenlignbar med øvrige kommunale og private barnehager, kan det etter kommunens oppfatning legitimeres at den holdes utenfor beregningsgrunnlaget. Det legges til grunn at tilrettelegging for barn med spesielle behov dekkes fullt ut, utavhengig av om barnehagen er offentlig eller privat drevet.

Kap. 6.4.3 Talletidspunkter og store aktivitetsendringer

Barnehagenes årlige rapportering av status i barnehagene om antall barn, barnas alder og oppholdstid på årsmeldingen per 15. desember danner grunnlag for utmåling av statstilskudd og kommunalt tilskudd. Kommunen har god erfaring med månedlig telling av barn for å oppnå kvalitet i arbeidet

Asker kommune støtter forslaget i kapittel 6.4.3 om at utover den årlige rapporteringen fastsetter den enkelte kommune talletidspunkt for utmåling av tilskudd.

Kap 6.6 Tilskudd til kapitalkostnader

Det foreslås to ulike modeller for tilskudd til kapital. Modell 1 innebærer at alle kommuner som har egne barnehager skal bruke disse som grunnlag for å fastsette et tilskudd for kapitalkostnader i ikke-kommunale barnehager. Modell 2 åpner for at kommunene kan velge å beregne kapitalkostnader ut fra egne barnehager eller å benytte seg av nasjonalt fastsatte gjennomsnittssatser. På dette punktet bør det åpnes for størst mulig grad av valgfrihet for kommunene. Det innebærer at Asker kommune anbefaler at modell 2 velges.

Kap. 6.6.3 Barnehager med spesielt høye kapitalkostnader

Det foreslås at kommunen kan gi ekstra tilskudd til ikke-kommunale barnehager med spesielt høye kapitalkostnader, enten nyetablerte barnehager eller at barnehagen ligger i et område med

spesielt høye tomtekostnader. Det er store variasjoner i tomtekostnader, fra gratis tomt, festeavgift og til høye tomtekostnad. Asker kommune ønsker å kunne gi et lavere kapitaltilskudd enn gjennomsnittsprinsippene skulle tilsi, for å kunne benytte innsparingen i sin helhet til en pott det kan søkes midler fra etter nærmere fastsatte kriterier.

Kap. 6.7 Forslag til ny § 14 – regulering av uttak av verdier

Departementet har tidligere gått inn for at kommunene selv skal ha ansvaret for at regelverket overholdes, og at det vil bli gitt veiledning fra staten. Departementet legger til grunn at det bør fastsettes objektive og etterprøvbare kriterier for beregning og utbetaling av kommunalt tilskudd. Det må sikres at pengene brukes i samsvar med formålet, det vil si komme barna til gode.

Asker kommune ser ikke behovet for å innføre reguleringer om uttak av verdier fra barnehagedrift. Det kan være opp til kommunen å fastsette vilkår for driftsstøtte, herunder bemanningsnormer utover lovens minstekrav og lønnsnivå hos de ansatte.

Asker kommune ser ikke prinsipielle forskjeller mellom drift av barnehager og annen privat virksomhet som leverer tjenester som finansieres over offentlige budsjetter. Hvis en barnehageeier kan tilby tilfredsstillende kvalitet i tjenesten, definert av kommunen selv, bør ikke private barnehager reguleres forskjellig fra andre private selskaper. Asker kommune ser negativt på en prosentvis maksimumsgrense på tillat utbytte. Situasjonen for de ulike private barnehagene vil variere over tid. Rigide reguleringer på utbyttmulighetene vil dermed kunne redusere den enkelte private barnehages mulighet til videreutvikling.


Asker kommune deler ikke departementets vurdering, når det på side 29 i høringsnotatet heter: ”Det er derfor viktig at man sikrer at de offentlige midlene ikke går til privat formuesoppbygging.” Resonnementet fra departementet tilsier at kommunene må unngå å bruke private leverandører til enhver oppgave eller utbygning, fordi dette vil kunne medføre privat formuesoppbygging. Dette er ikke en tilnærming til bruk av private leverandører som kommunen kan slutte seg til.

Asker kommune støtter på denne bakgrunn ikke forslaget til endring av § 14. Kommunen forutsetter at adgangen til å føre kontroll og kreve midler som er brukt i strid med kravene til bruk av offentlige tilskudd tilbake ikke er betinget av den foreslåtte endringen.

Asker kommune er svært positiv til det mangfoldet private barnehager tilbyr. Kommunen frykter at store endringer i uttaksreglene vil redusere tilfanget av nye private barnehager, som også departementet peker på som en mulig utvikling på sikt hvis de skisserte reguleringene vedtas.

Med vennlig hilsen

Gard Olav Gabrielsen (sign.)
saksordfører
Asker kommune- komité for oppvekst


Jo Fiske
direktør for oppvekst