

**ENHET FOR UTVIKLING**

Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

Org.nr.: NO 840894312 MVA  
Vår ref.: 6560/10  
Saksnr.: 08/2  
Ark.kode: A10 &13  
Saksbeh.: Sissel Marthinsen  
Deres ref.: 201002348-/TSL  
Dato: 29.07.2010

**HØRINGSUTTALELSE FRA ASKIM KOMMUNE- NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR**

*Vedtak i fordelingsutvalget i Askim kommune 19. mai 2010:  
Høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor  
behandles administrativt.*

Askim kommune støtter KS sin høringsuttalelse på de fleste punkter, og har i tillegg noen egne.

Det nye systemet bør få en så klar og presis utforming at det i stor grad kan redusere dagens omfattende klagesaksbehandling av kommunenes tilmålte tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Askim kommune ser det nødvendig å få utarbeidet nye forskrifter som beskriver hva som er rimelige/urimelige vilkår for barnehagedrift. Viktig at enkeltheten ivaretar riktighet, rettferdighet og forutsigbarhet.

Budsjetterte kostnader for basistilbud for barnehager for det aktuelle år må danne grunnlaget for tilskuddsberegningen, ikke regnskapstall for foregående år.

Askim kommune ser det som viktig at det blir en klar adgang for kommunene til å holde barnehager med særlig høye drifts- og kapitalkostnader utenfor beregningsgrunnlaget. Det kan bl.a. gjelde barnehager med midlertidig drift, barnehager til nyankomne flyktinger, barnehager med en stor andel barn med funksjonshemninger, barnehager i sprettbygde strøk som gir tilbud til et begrenset antall barn, samt frikluftebarnehager og andre "nisjebarnhager".

Askim kommune vil peke på at begrepene "ordinær drift" og "basistilbud" i høringsnotatet må defineres nærmere. En slik klarlegging vil forenkle utmålingen av tilskudd. Askim kommune mener at bl.a. følgende elementer må holdes utenfor beregningen av driftstilskuddet: Utgifter til lærlinger og alle kommunens myndighetsoppgaver – herunder opplæring, kompetanseoppbygging og oppfølgingstiltak som også personalet i de ikke-kommunale barnehagene nyter godt av.

Askim kommune mener at det ikke er ønskelig med et fast beregnet prosentvis påslag for administrasjonskostnader i tilskuddene. Et fastsatt nivå på administrative kostnader vil ikke gi insitament til effektivisering av denne type kostnader.

---

**ASKIM KOMMUNE Servicetorg 69 81 91 00**

---

**Besøksadresse:**  
Rådhuset, 1. etg.  
Kirkegt. 5

**Postadresse:**  
Postboks C,  
1801 Askim

**Telefaks:**  
69 88 06 50

**Bankgiro:**  
1100 07 00284

**Bankgiro skatt:**  
6345 06 01243

**E-post adresse:** postmottak@askim.kommune.no

Askim kommune anbefaler at kommunene gis mulighet til å velge enten å beregne kapitalkostnader ut fra tallmaterialet for egne barnehager eller å benytte seg av nasjonalt fastsatte gjennomsnittssatser (modell 2 i høringsutkastet).

Askim kommune mener at et gjennomgående prinsipp om likebehandling av kommunale og private barnehager må innebære en symmetri i måten bevilgningsendringer i en budsjettperiode for kommunale barnehager påvirker tilskuddene til private barnehager. Både eventuelle budsjettøkninger og budsjettreduksjoner til kommunale barnehager i løpet av året må gjenspeiles i tilskuddene til private barnehager.

Askim kommune mener at kommunene selv bør kunne bestemme antall telletidspunkter for tilskuddsgrunnlaget (antall barn, alder, oppholdstid), ut fra sine lokale behov.

Askim kommune ønsker at kommunene skal ha ansvaret for at det ikke blir utbetalt tilskudd i strid med reglene for offentlig støtte. Dette synes å være en mye bedre løsning enn å lovregulere uttak av verdier.

Askim kommune er opptatt av at det ikke legges opp til et komplisert kontrollregime i kommunene, som vil medføre behov for økt kapasitet og kompetanse. En slik regulering for denne delen av barnehagesektoren vil i så fall avvike fra situasjonen for andre sammenliknbare virksomheter – for eksempel ulike selvstendige bedrifter eid av kommuner og fylkeskommuner.

Forslaget til overgangsregler vil kunne føre til økte administrative kostnader for kommunene i en overgangsfase. Askim kommune mener derfor at et nytt regelverk for likebehandling av kommunale og private barnehager må fases inn raskere enn hva det er lagt opp til fra statens side.

Angående utenbys barn mener Askim kommune at det vil kreve interkommunale løsninger, da dette kan gi økonomiske utfordringer for enkelte kommuner. Dette vil kreve god samhandling på tvers av kommunene. Det vil bli en utfordring for kommunen dersom private barnehager tar inn barn fra andre kommuner og kommunen har satt som vilkår at de ikke finansierer plasser for utenbys barn og hjemkommunen til barna ikke ønsker å finansiere plasser i andre kommuner. Det bør utarbeides klare retningslinjer for hvordan kommunen kan få dekket sine utgifter når det tas inn barn fra andre kommuner.

Det samme vil også gjelde barn som bor på asylmottak. Blir tildelingen til kommunen beregnet fra objektive data, er ikke disse med i tellingen. Bør disse finansieres på annen måte, dersom de får rett til barnehageplass?

Departementet foreslår at kommunen skal fastsette én tilskuddssats for barn over tre år og én tilskuddssats for barn under tre år med heltidsplass. Tilskuddssatsene skal fastsettes i samsvar med forholdstall for finansiering av plasser for barn over og under tre år fastsatt av departementet, jf. utkast til forskrift § 5 første ledd.

Askim kommune ser det viktig at de yngste barna får en tett bemanning, da denne aldersgruppen har et stort behov for tett voksenkontakt og oppfølging. Askim kommune mener det bør lages en sats for egen kommune (større styringsrett), men at departementet bør utarbeide et forslag, slik at kommunen kan gjøre seg erfaringer.

I følge St melding 41 blir det lagt vekt på å ivareta kvalitet i barnehagene. Askim kommune mener at kommunene må ta hensyn til dette i beregningsgrunnlaget slik at barnehagene får økonomi og rom for kompetanseutvikling og kvalitet. Til og med 2010 har kommunene fått tildelt kompetan-

semidler ved søknad til Fylkesmannen., Askim kommune mener at denne ordningen bør forsterkes og at det fortsatt settes av øremerkede midler til kompetanseutvikling, jfr skolen.

Sissel Marthinsen  
Barnehagefaglig rådgiver

Synnøve Rambek  
Kommunalsjef