



## Averøy kommune Plan og utvikling



Kunnskapsdepartementet  
Postboks 8119 Dep  
0032 OSLO

Deres ref:

Vår ref  
2010/1465-5

Saksbehandler  
Aage Dall

Dato  
23.06.2010

### Høring - nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Barnehagesektoren skal rammefinansieres fra 1.01.2011 med en overgangsperiode på fem år. Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager ble vedtatt i Stortinget den 16. juni 2009. Fra 2011 vil øremerkede statstilskudd til barnehager bli innlemmet i rammetilskuddet til kommunene.

Denne høringen er tre-delt:

- Forslag til ny forskrift om likeverdig behandling (nytt finansieringssystem)
- Forslag til ny § 14a i barnehageloven om krav til bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i private barnehager (uttak av verdier)
- Forslag til ny forskrift til § 14a

Kommunene skal fra 1.01.2011 yte tilskudd til alle ikke-kommunale barnehager som er godkjent innen utgangen av 2010. Barnehager godkjent etter 2010 kan få tilskudd.

Et viktig mål er å forenkle finansieringssystemet for barnehagesektoren slik at det både blir enklere å forstå og forvalte.

### HOVEDTREKK I FORSLAG TIL NY FINANSIERINGSMODELL (ny forskrift om likebehandling)

- Likebehandling defineres slik at de ikke-kommunale barnehagene skal ha 100% av det offentlige barnehager får i offentlig støtte og foreldrebetaling.
- Opptrappingsplan på fem år.
- Separate tilskuddssatser for drift og kapital.
- Satsene beregnes på grunnlag av kommunens budsjett.
- Økning i kommunens budsjett i budsjettåret skal føre til høyere tilskudd til private barnehager.
- Kommunale barnehager med særskilt høye drifts- og kapitalkostnader skal holdes utenfor beregningsgrunnlaget.

Postadresse  
Postboks 152, 6538 Averøy  
E-post:

Besøksadresse  
Bruhagen  
Internett  
www.averoy.kommune.no

Telefon  
71 51 35 00  
Telefaks  
71 51 35 59

Bank  
3931 07 00030  
Org.nr  
962 378 064

- Kostnader til barn med særskilte behov og minoritetsspråklige barn skal holdes utenfor.
- Administrasjonspåslag på 4% av tilskuddet.
- Kommunen kan stille krav til private barnehager.

### Overgangsordninger

Departementet foreslår slike overgangsregler:

- Ikke-kommunale barnehager skal gis det beste av enten minimumssatsen (85%) for tilskudd til ikke-kommunale barnehager eller videreføring av samme andel av det gjennomsnittlige offentlige tilskuddet til tilsvarende kommunale barnehager som året før (nåværende statstilskudd og kommunalt tilskudd). Fra 1. august 2010 økes minimumssatsen fra 85 til 88% av hva tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.
- Kommunen har ikke plikt til å gi tilskudd slik at den offentlige finansieringen av en ikke-kommunal barnehage overstiger det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.
- Nyetablerte barnehager som er godkjent av kommunen, gis tilskudd etter kostnadsdekningsprinsippet det første året, men ikke lavere enn minimumssatsen. Året etter gis barnehagen det beste av enten minimumssatsen for tilskudd til ikke-kommunale barnehager eller videreføring av samme andel av det gjennomsnittlige offentlige tilskuddet til tilsvarende kommunale barnehager som året før.

### **MERKNADER TIL NY FINANSIERINGSMODELL**

Behovet for en forenkling av tilskuddssystemet er stort. Dagens ordning er både komplisert, arbeidskrevende og vanskelig å forstå. En forenkling bør likevel ikke gå ut over kvaliteten. En forenklet og oversiktlig modell kan føre til færre klager og være mer forutsigbar både for kommunen og de private barnehagene.

### Drift

Egne satser for barn under og over tre år. Beregnes på grunnlag av kommunens budsjett.

### Kapital

Det fastsettes EN sats pr. barn med heltidsplass. Tilskuddet skal dekke avskrivnings- og rentekostnader.

Det foreslås to modeller:

1. Alle kommuner med egne barnehager bruker disse som grunnlag for beregning av tilskuddssats.
2. Kommunene kan enten bruke egne barnehager som beregningsgrunnlag eller bruke nasjonale satser.

Modell 2 bør velges.

Det foreslås at kommunen kan gi ekstra tilskudd til private barnehage med ekstra høye kapitalutgifter. Kommunale barnehager med høye kapitalkostnader holdes utenfor beregningsgrunnlaget.

### Administrasjonskostnader

Det foreslås et påslag på 4% for administrative kostnader. En kan stille spørsmål om ikke kommunen selv kan velge å beregne administrative kostnader for private barnehager ut i fra tilsvarende like kommunale barnehager eller å bruke en nasjonal norm.

### Barnehager med høye driftskostnader

Det foreslås at barnehager med særskilt høye driftskostnader kan holdes utenfor beregningsgrunnlaget. Dette kan gjelde barnehager med halvårsdrift, mindre barnehager, barnehager med høy andel barn med særskilte behov m. m. Dette er utfordringer en møter i dag, og slike barnehager bør derfor holdes utenfor.

### Uttak av verdier – ny § 14a og forskrift

Departementet foreslår å innføre bestemmelser som sikrer at alle offentlige tilskudd og foreldrebetaling i barnehagen kommer barna i barnehagen til gode. Dagens lov og forskrifter setter ikke begrensninger på å ta ut verdier fra barnehagevirksomheten. Eier av privat barnehage kan derfor ta ut verdier fra barnehagen ved eksempelvis årlig utbytte, gjennom høye lønninger til representanter for eierne i virksomheten, gjennom transaksjoner mellom barnehagen og nærstående og i forbindelse med salg eller avvikling av virksomheten.

Departementet foreslår følgende regler som begrenser adgangen til å ta ut verdier fra barnehagevirksomheten:

- forbud mot uttak utover rimelig avkastning på investert kapital
- rett for kommunen til å kreve at barnehager der driften opphører, skal betale tilbake verdier akkumulert ved offentlige tilskudd eller foreldrebetaling
- transaksjoner mellom barnehage og eier eller nærstående skal foretas på markedsmessig måte

Det er positivt at det nå settes begrensninger for adgangen til å ta ut verdier fra barnehagevirksomheten slik at offentlige midler ikke går til privat formuesoppbygging.

### Økonomiske og administrative kostnader

Det er beregnet at omlegging til nytt finansieringssystem ikke vil påføre kommunene ekstra administrative eller økonomiske kostnader.

Kommunen vil, i en overgangsperiode, måtte legge om sine rutiner. Dette vil medføre ekstra kostnader.

## **AVERØY KOMMUNES MERKNADER TIL HØRINGSNOTATET**

Nytt finansieringssystem må utformes på en presis og oversiktlig måte for å lette saksbehandlingen i kommunen og gi en rettferdig og forutsigbar likebehandling av kommunale og private barnehager.

Kommunale barnehager med særskilt høye drifts- og kapitalkostnader må holdes utenfor beregningsgrunnlaget. Kompetanseheving som også de private barnehagene deltar i bør også holdes utenfor beregningsgrunnlaget.

Kommunene må selv kunne velge å bruke nasjonale normer eller egne beregninger når det gjelder utmåling av tilskudd til kapital.

Kommunen må selv kunne velge å bruke nasjonal norm på 4% eller egne beregninger når det gjelder utmåling av tilskudd til administrasjon.

Det er positivt at det nå settes begrensninger for adgangen til å ta ut verdier fra barnehagevirksomheten.

Overgang til nytt finansieringssystem må ikke føre til at barnehagesektoren blir underfinansiert.

Med hilsen

  
Olav Håugen  
rådmann



Aage Dall  
rådgiver for barnehage og forebyggende helse