

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Vår ref.:
10/1470-19537/10Arkiv:
202Dato:
08.07.2010**FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER
HØRINGSUTTALELSE FRA BAMBLE KOMMUNE**

Bamble kommune mener det må legges stor vekt på at regelverket for nytt finansieringssystem utformes enkelt og presist slik at det blir enkelt både å forstå og forvalte korrekt, og slik at ikke-kommunale barnehager har mulighet til å etterprøve kommunens beregninger. Det er viktig at sentrale begreper som eks. "basistilbud" og "ordinær drift" defineres klart.

Departementet foreslår at det fastsettes separate tilskuddssatser for drift og kapital.

Tilskudd til drift

Bamble kommune støtter at det fastsettes én sats for barn over tre år med heltidsplass og en sats for barn under tre år med heltidsplass, og at det beregnes separate satser for ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager

Regnskap eller budsjett.

Departementet foreslår å endre beregningsgrunnlaget fra regnskap til budsjetterte kostnader for basistilbudet i kommunale barnehager. Fordelen er, som dept. bemerker, at forutsigbarheten for ikke kommunale barnehager blir større fordi tilskuddet kan utmåles på et tidligere tidspunkt.

Bamble kommune mener at en reell likebehandling av kommunale og ikke –kommunale barnehager må medføre at både budsjettøkning og budsjettreduksjon i løpet av året må gjenspeiles i tilskuddene til ikke kommunale barnehager.

Beregningsgrunnlag

Departementet påpeker at alle budsjetterte kostnader til et basistilbud kommunale barnehager skal inngå i beregningen av tilskudd til ikke kommunale barnehager.

Kostnader til barn som krever særskilt tilrettelegging, må, som departementet foreslår, holdes utenfor. Det samme gjelder for barnehager med spesielt høye kostnader. Det kan eks. være barnehager i midlertidige lokaler, barnehager som ikke er i drift et helt budsjettår og barnhager i tynt befolkete områder der barnetallet varierer mye fra år til år.

Kommunens myndighetsoppgaver gjelder på lik linje for kommunale og ikke-kommunale barnehager. Kommunens kostnader til dette må holdes utenfor beregningen. Det gjelder i også kostnader til kompetanseutvikling, veiledning og oppfølging som også kommer private barnehager til gode. Det synes urimelig at kommunen dekker slike kostnadene som i neste omgang inngår i beregningsgrunnlaget og medfører høyere utbetalinger.

Kostnader til lærlinger, sivilarbeider og eventuelle andre tiltak som går "på toppen" av vanlig bemanning, bør ikke inngå i beregningen. Slike positive og samfunnsnyttige tiltak må føres på egen funksjon og holdes utenfor barnehagens budsjett.

Departementets forslag om at beregning av tilskudd skal foretas en gang per år med mulighet for inntil en justering virker fornuftig.

"Telletidspunkter"

Bamble kommune støtter at rutine med årsmelding/rapportering per. 15.12 hvert år videreføres. Utover denne rapporteringen og rapporteringsplikt ved større endringer, eks oppretting/nedlegging av avdelinger, må kommunen selv fastsette "telletidspunkter" Kommunen bør også ha anledning til å fastsette "terskelverdier" for antall barn/plasser (som dagens regler for øking/reduisering av statstilskudd i løpet av året) som skal utløse økt/reduisert tilskudd.

Tilskudd til kapitalkostnader.

For kapital skal det fastsettes én sats per barn med heltidsplass uavhengig av alder.

Modell 1 baseres på at kommunen skal beregne kapitalkostnader i egne barnehager og benytte disse som grunnlag. Det kan, som departementet påpeker, gi kommunene store utfordringer å fremskaffe korrekte tall og beregne riktige kapitalkostnader for egne barnehager.

Bamble kommune mener *modell 2* bør gjelde fordi den gir større fleksibilitet i det denne modellen gir kommunene mulighet til å velge enten å beregne kapitalkostnader i egne barnehager eller å benytte nasjonalt fastsatte satser.

Uttak av verdier

Bamble kommune mener det er svært viktig at offentlig tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna til gode og sikre en kvalitativt god drift. Sektoren har en svært høy andel offentlig finansiering, og det er derfor rimelig med en form for regulering av utbytte, også i forhold til salg/nedleggelse. En lovregulering som fører til kompliserte kontrollrutiner, og som krever økt kapasitet og kompetanse er imidlertid ikke ønskelig. Bamble kommune mener det er tilstrekkelig at kommunene får ansvar for at det ikke utbetales tilskudd i tråd med regler om offentlig støtte og EØS regler. Det er viktig at departementet utarbeider et tydelig veiledningsmaterieell på dette området.

Bamble kommune ønsker en avklaring på om ikke – kommunale barnehager har regnskaps- og revisjonsplikt overfor kommunen eller om dette er et "rimelig og relevant" vilkår kommunen kan sette.

Generelt.

Forslag til overgangsregler vil gi kommunene økte administrative kostnader. Nytt finansieringssystem vil også kreve økte ressurser i en innføringsperiode. Selv om opptrappingsplanen fra 88% til 100% likeverdig behandling følges, kan nye regler innføres raskere.

Med hilsen

Jan Erik Norder
Kommunalsjef for skole og barnehage.