



Kunnskapsdepartementet
Barnehageavdelingen
Postboks 8119, Dep
0032 Oslo

Mariann Fjeldstad
E-post: mariann.fjeldstad@delta.no

Tlf: 932 442 48

Vår ref: MF

Bergen 28.07.10

Høringsuttalelse – nytt finansieringssystem for ikke- kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Barne- og ungdomsarbeiderforbundet (BUF) er en yrkesorganisasjon i fagforeningen Delta. Barne- og ungdomsarbeiderforbundet (BUF) viser til brev av 19.04.10 der vi inviteres til å avgi høringssvar angående forslag til ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd. Forslaget omfatter også ny § 14a i barnehageloven om krav til bruken av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager, samt ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager. Barne- og ungdomsarbeiderforbundet har følgende innspill til ovennevnte høring. Vi mener at høringens forslag bidrar til mer forutsigbarhet for barnehagesektoren, men at høringen likevel ikke er god nok på viktige punkter.

Generelle kommentarer.

Barnehageforliket i 2003 la grunnlaget for en omfattende satsing på barnehager. Hovedfokus har siden da vært utbygging og økonomi. BUF har hele tiden vært opptatt av at den store og hurtige utbyggingen ikke må skje på bekostning av kvalitet og utvikling. Vi savner i forskriften en sterkere satsing på kvalitetskrav til barnehagetilbudet og vi mener at forskriften om likeverdig behandling i større grad må knyttes opp mot kvalitetskrav og mot den samfunnsoppgaven som skal løses. Fokuset må være likeverdig behandling av barn, foreldre og ansatte, først da vil vi få et likeverdig barnehagetilbud.

I Stortingsmelding nr. 41 om kvalitet i barnehagen understreker regjeringen at den har tre mål for kvalitet i barnehagesektoren og det er:

- Sikre likeverdig og høy kvalitet i alle barnehager
- Styrke barnehagen som læringsarena
- Alle barn skal få delta aktivt i et inkluderende fellesskap.

Stortingsmeldingen fastslår også at personalet er den viktigste faktor for å oppnå målet om kvalitet. I dag regulerer barnehageloven antall barn pr. førskolelærer. For å øke kvaliteten på barnehagetilbudet mener BUF at det må opprettes en norm for bemanning også for annet

utøvende personale, ikke bare for førskolelærere. Hele personalgruppen er med på og har ansvar for å gi innhold og kvalitet på barnehagetilbudet. Fagarbeideren i Barne- og ungdomsarbeiderfaget må bli en naturlig del av bemanningen og må reguleres i bemanningsnormen.

I § 10 foreslås det at kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd. BUF mener det må komme klarere frem at kommunen stiller klare krav til samme bemanning, samme arealutnyttingskrav, samme personalnorm, samme praktisering av styreresurs. Samt tilsvarende lønns og arbeidsvilkår som i kommunen.

BUF støtter innstrammingen og forslaget om å begrense uttak av verdier. BUF støtter også forslaget om at offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna i barnehagen til gode.

Barnehagesektoren har vært under endring og har nå blitt en del av det norske utdanningssystemet og finansieres i hovedsak av offentlige midler og foreldrebetaling. Vi mener derfor barnehagesektoren bør kunne sammenlignes med skolesektoren og at det må kunne stilles tilnærmedesvis samme krav til alle tilbyderne.

Forenkling av forslagene.

BUF støtter departementets forslag om at forenkling må veie tungt. Dagens system har nok vært vanskelig og lite forutsigbart. Det er viktig å ha systemer som fungerer slik de er ment. Vi foreslår derfor en grundig evaluering av systemet etter en periode.

Tilskudd

BUF støtter at alle kostnader til basistilbudet i barnehagen skal legges til grunn for utmåling av tilskudd. Videre støtter vi at alle kostnader med barn med spesielle behov må komme i tillegg. Vi støtter også at barnehager med ekstra høye kostnader holdes utenfor.

BUF støtter forslag om overgangsregler, da vi mener dette vil gi de ikke- kommunale barnehagene omtrent samme økonomiske grunnlag som i dag uavhengig av hvilken tilskuddsmodell som velges.

Separat driftstilskudd for drift og kapital

BUF støtter en modell hvor det fastsettes separate tilskuddsatser for kapital og drift.

Kapital

I forslaget presenteres det to modeller for beregning av tilskudd til kapital. Vi tror det er fornuftig at det finnes nasjonale satser som kommunene kan bruke som grunnlag. Erfaringer med dagens finansieringsystem kan tyde på at noen kommuner trenger dette. BUF støtter også forslaget om at det kan gis ekstra tilskudd til ikke- kommunale barnehager med høye kapitalkostnader.

Justering i kommunebudsjett

BUF støtter forslaget om at det kan foretas inntil en etterjustering i budsjett hvert år.

Budsjettjusteringer må også komme de ikke- kommunale barnehagene til gode.

Familiebarnehager og åpne barnehager.

BUF støtter forslaget som handler om familiebarnehager og åpne barnehager.

Uttak av verdier

Departementet foreslår at det i forskriften gis adgang for kommunen til å føre kontroll med de ikke- kommunale barnehagene, og at kommunene kan kreve tilbakebetalt offentlige tilskudd

og foreldrebetaling brukt i strid med lov og forskrift. BUF støtter forslaget om å regulere uttak av verdier.

Avslutning

Kvalitet på barnehagetilbudet er viktig. Det er derfor svært viktig å ha systemer som sikrer at kvaliteten opprettholdes når ny finansieringsmodell tas i bruk.

Det er videre viktig å få på plass tydelige kvalitetskrav i lovsform så fort som mulig for å hindre at det ikke blir store forskjeller i kvalitet på tilbudet. Fokus må være på barn forelder og ansatte først da vil en få et likeverdig barnehagetilbud.

Med vennlig hilsen

Barne- og ungdomsarbeiderforbundet (BUF)

Mariann Fjeldstad

Leder