

Dalsbråten Barnehage
Carl Platousgt 5
3511 Hønefoss

1. juli 2010

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep.
N-0032 Oslo

Svar på høringsnotat – Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Vi viser til Kunnskapsdepartementets høringsbrev av 19. april 2010| og ønsker med dette å formidle Dalsbråten Barnehage sine synspunkter til nytt finansieringssystem.

Dalsbråten Barnehage

Dalsbråten Barnehage ble etablert i 1991. Barnehagen er en foreldreid, privat barnehage med 48 barnehageplasser og 14 ansatte. Virksomheten har et ideelt formål og eventuelle overskudd går til vedlikehold og drift av barnehagen. Dalsbråten Barnehage har inngått tariffavtale.

Dalsbråten Barnehage holder til i Hønefoss, Ringerike Kommune. Ringerike kommune er en ROBEK- registrert kommune med dårlig økonomi (akkumulert underskudd på 126 millioner i 2009). Ringerike kommune har stor fokus på innsparingstiltak, og har opp igjennom årene gjort mange forsøk på å omorganisere innad i kommunen. Ansatte som jobber opp mot barnehagene har kommet og gått. Det blir lett ” med lys og lykter” etter muligheter for å redusere kostnader i barnehagesektoren. Dette har bl.a. resultert i at kommunalt tilskudd til Dalsbråten Barnehage i år er redusert med over 10 % fra i fjor.

Generelle kommentarer til finansieringssystemet.

Slik dagens finansieringssystem framstår, har det vært meget vanskelig for den enkelte barnehage å kontrollere at de bevilgningene som barnehagen får er riktige. Regnemodellen som ligger til grunn er for komplisert og uklar. Opplæringen og kompetansen til de som bruker systemet i kommunene har tiltider vært mangelfull og tilfeldig.

Tilskuddsystemet til barnehagen må i framtiden:

- Være enkelt.
Sikre barnehagene god mulighet til å kontrollere. Det må være mye tydeligere instruks og føringer på hva som skal med i utregningen. Det bør gis minst mulig rom for skjønnsmessige vurderinger.
- Forutsigbart.
De økonomiske rammene må være så forutsigbare at barnehagen kan tenke og planlegge driften av barnehagen mer enn ett år fram i tid.
- Sikre kvalitet.
Kvalitet må stå i sentrum, de økonomiske rammene må være slik at barnehagen har mulighet til å levere et godt barnehagetilbud til brukerne.

- Sikre rettferdige økonomiske rammer.
Systemet må på en enkel måte sikre rettferdige økonomiske rammene for barnehagen. Uansett hvor i landet barnehagen ligger så må rammene være like.

Vi mener forøvrig at departementet bør ta opp til ny vurdering om det skal være rammetilskudd eller stykkprisfinansiering i barnehagesektoren.

Kommentarer på: Forslag til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd

”Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget.” (§ 2d)

Hvis tilskuddet skal beregnes av kommunal drift må alle kommunale barnehager og plasser med. Først da får man et reelt og rettferdig bilde av kostnadene.

”I forbindelse med årsbudsjettet skal kommunen fastsette skal kommunen fastsette tilskuddssatser for drift.” (§5)

Det er positivt at det skal fastsettes en sats pr barn. Hvis dette medfører at barnehagen får vite hva de får i tilskudd på et tidligere tidspunkt enn i dag er det positivt. Det kan gi mulighet for økt forutsigbarhet.

”Kommuner der regnskapene over en treårsperiode viser at kostnadene til ordinær drift i de kommunale barnehagene er vesentlig større enn bevilgningene i årsbudsjettene, må øke tilskuddsgrunnlaget til de ikke-kommunale barnehagene tilsvarende.” (§ 9)

Hvorfor er det her satt en treårsperiode -frist? Det vil si at kommunen i to av tre år kan ha høyere kostnader uten å øke tilskuddsgrunnlaget til ikke-kommunale barnehager. Dette sikrer ikke likeverdig behandling!

Kravet om likebehandling må ligge innenfor det enkelte året, om forskriften skal gi grunnlag for en rettferdig behandling.

”Barnehageeier som i løpet av året mottar høyere tilskudd enn den har krav på, må enten tilbakebetale et tilsvarende beløp eller få trukket fra beløpet ved senere eller neste års utbetaling av tilskudd.” (§ 11)

Hvis det er eieren av en barnehage som har gitt feil opplysninger til kommunen, så er dette på sin plass, men kvalitetssikring av beregningene må ligge hos kommunen.

Det virker derfor urimelig at barnehager må tilbakebetale hvis feilen ligger hos kommunen.

Forskrift om bruk av offentlig tilskudd og foreldrebetaling i ikke kommunale barnehager

”Uttak av verdier ved opphør og salg.

Dersom barnehagedriften opphører, kan kommunen kreve midler bygget opp med offentlig tilskudd og foreldrebetaling tilbakeført...”

Dette kravet virker urimelig og spesielt. Hvis barnehagen selges til for eksempel ansatte eller barnehageaktører, vil forutsetningen og grunnlaget for fortsatt drift forsvinne.

Forslag til regulering av uttak av verdier i barnehageloven

Det er fåtall av barnehager som drives på en slik måte at verdiene i barnehagen tas ut. I de aller fleste barnehagene går overskudd tilbake til barnehagen og barna der. De som eventuelt tar ut store verdier bør fanges opp av andre lover og regelverk en barnehagelov.

På vegne av
Dalsbråten Barnehage

Bendik Nafstad
Leder

Runhild Skaane Raastad
Daglig leder