



DRAMMEN KOMMUNE

Kunnskapsdepartementet,
Postboks 8119 Dep,

0032 OSLO

Vår referanse
10/5941/5/BJOFLA

Arkivkode
A10

Deres referanse

Dato
28.06.2010

HØRINGSSVAR FRA DRAMMEN KOMMUNE - NYTT FINANSIERINGSSYTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER.

Høringssvaret fra Drammen kommune ble behandlet i bystyret den 15.06.10.

Vedlagt utskrift av møtebok fra bystyret 15.06.10.

Med vennlig hilsen


Bjørg Fladeby
rådgiver

Vedlegg: Utskrift av møtebok/Bystyret 15.06.10.

Plan og økonomi

Engene 1, 3008 Drammen
Tlf. 03008 Fax. 32 04 62 00
www.drammen.kommune.no
Org. nr. 939 214 895

DRAMMEN KOMMUNE

UTSKRIFT AV MØTEBOK / Bystyret

Saksnr:	50/10	Saksbeh.	Björg Fladeby
Arkivsaksnr.	10/5941-4	Org.enhet	Plan og økonomi
Møtedato	15.06.2010	Utvalg	Bystyret

HØRING - NYTT FINANSIERINGSSYTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER

Vedtak:

Følgende punkter utgjør Drammen kommunes høringsuttalelse:

1. Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes utenfor beregningsgrunnlaget.
Svar: For Drammen kommune vil det være viktig med klar adgang til å holde spesielle barnehager med høye driftskostnader utenfor beregningsgrunnlaget. Dette kan bl.a. være barnehager med midlertidig drift, barnehager til nyankomne flyktninger, og barnehager med en stor andel barn med funksjonshemninger.
2. Kommuner som ikke vil foreta egen beregning av kapitalkostnadene for egne barnehager, skal benytte nasjonale gjennomsnittssatser for kapitaltilskudd.
Svar: Det bør åpnes for størst mulig grad av valgfrihet for kommunene. Kommunene må stå fritt til å velge den modellen som faller rimeligst ut for kommunen. Det innebærer at modell 2 bør velges.
3. Behov for regulering av uttak av verdier, samt forslag til regulering.
Svar: Støtter forslaget, det er viktig at det blir en streng regulering av uttak av utbytte. Det overordnede prinsippet bør være at alle barn skal ha et kvalitativt godt barnehagetilbud uavhengig av om de har plass i en kommunal eller ikke-kommunal barnehage. Det må ikke bli et komplisert kontrollsystem.
4. Antall talletidspunkt per år: Bør det reguleres i forskriften eller skal det være opp til kommunen?
Svar: Antall talletidspunkter bør reguleres i nasjonal forskrift. Dagens regelverk legger opp til ny beregning av både statstilskudd og kommunalt tilskudd ved mindre aktivitetsendringer, jf. Rundskriv F-02/2010 Statstilskudd til drift av barnehager og Rundskriv F-07/2010 Utmåling av kommunalt tilskudd til ikke kommunale barnehager. Denne bestemmelsen må videreføres i forskriften. Høringsnotatet legger opp til at det bare er store aktivitetsendringer (opprettelse eller nedleggelse av ny avdeling/større gruppe eller ny barnehage), som skal medføre at kommunen må beregne tilskuddet på nytt. Det må være et virkemiddel som gjør at barnehagene til enhver tid utnytter kapasiteten fullt ut, derfor må forskriften også ta opp i seg de små aktivitetsendringene.
5. En mulig alternativ modell til kapitaltilskudd er at kommunen gir et noe lavere tilskudd til de ikke-kommunale barnehagene enn gjennomsnittsprinsippene skulle tilsa. Innsparingen benyttes i sin helhet til pott ikke-kommunale barnehager kan søke midler fra. Dermed vil barnehager med store kapitalkostnader få ekstratilskudd uten at kommunen må benytte midler utover det likeverdige behandling tilsier. Ulempen med ordningen er at nye barnehager som har lavt behov for reinvestering på kort sikt får større tilskudd enn eldre barnehager med stort behov for reinvesteringer på kort sikt.

Syn på denne vurderingen?

Svar: Denne bestemmelsen er for uklar, og arbeidet med å oppfylle den vil være meget tidkrevende for kommunen.

6. Ny finansieringsmodell, herunder om de overordnede hensyn når det gjelder forholdet mellom enkelhet og korrekthet er ivaretatt på en hensiktsmessig måte?

Svar: Det er viktig at modellen som velges er enkel, forståelig og ikke for detaljert. Det kan oppstå konflikt mellom enkelhet på den ene siden og god kvalitet og variasjon i barnehagetilbudet på den andre siden. Samtidig bør behovet for en administrativt enklere og mer gjennomiktig beregningsmodell veie tyngst ved valg av modell. Det vil si en modell som er enklere å håndtere for kommunen. Forslaget til ny modell synes å ivareta det på en god måte.

7. Overgangsregler

Kommunen støtter forslaget til overgangsregler. Det er en enklere måte for kommunen å beregne tilskuddet på. Men kommunen må legge om sine rutiner for beregning av tilskudd i en overgangsfase på 5 år. Det vil i en periode medføre økte administrative kostnader for kommunen.

8. Administrasjonskostnadene

Drammen kommune stiller spørsmål ved om 4 pst. påslag for administrasjonskostnader er riktig. I høringsnotatet blir det opplyst om at kostnader til myndighetsoppgaver ikke inngår i beregningen av påslaget for administrasjon. Kostnader knyttet til utvikling av barnehagene som også de ikke-kommunale barnehagene nyter godt av, blir ikke drøftet i høringsnotatet. Dette vil særlig gjelde kommuner som har en aktiv barnehagepolitikk.

9. Forholdstall

Drammen kommune støtter forslaget om at forhåndstallet for finansiering av småbarnsplasser og storbarnsplasser skal være lavere enn i dag, og at det fastsettes hvert år.

10. Vilkår

Alt som omhandler vilkår utgår i høringsuttalelsen i fra Drammen kommune.

Behandling:

Enstemmig vedtatt.