



Eidsvoll kommune
Skole- og barnehageetaten

Deres ref: 2010/1618/BMS
Vår ref.: 24.06.2010
Dato: 24.06.2010
Saksbehandler: Bente Marcussen Sjøberg

Kunnskapsdepartementet

Melding om vedtak

Høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

./.. Vedlagt følger vedtak m/saksutredning fra sak 7/10 fra møtet i hovedutvalget for skoler og barnehager 01.06.10

Med hilsen

Bente Marcussen Sjøberg
saksbehandler

Avsenderadresse.:
Rådhusgata 1
2080 Eidsvoll
Telefon: 66107000
Telefaks: 66107001
E-post:
post@eidsvoll.kommune.no

Besøksadresse.:
Rådhusgata 1, 2080 Eidsvoll
Dir.telefon: 66107116
Telefaks: 66107121
Étatens/avdelingens e-post:
skole.barnehage@eidsvoll.kommu
ne.no

Bankkonto:
1637.07.06313
7855.05.02371 (skatt)
Org.nr.:
964 950 113
Internettadr.:
www.eidsvoll.kommune.no

IBAN:
NO3916370706313
NO2178550502371

BIC-adr.:
DNBAOKK
DNBAOKK



Eidsvoll kommune
Skole- og barnehageetaten

Arkivsak: 2010/1618-2
Arkiv: 243
Saksbehandler:
Karl Andreas Hansen
Dato: 20.05.2010

Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
	Hovedutvalg for skoler og barnehager	01.06.2010

Høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Rådmannens innstilling

Saksprotokoll i Hovedutvalg for skoler og barnehager - 01.06.2010

Møtebehandling

Forslag fra Kjersti Almåsvold, uavhengig:

I tillegg:

Eidsvoll kommune anmoder om at finansieringsordningen bidrar til at det fortsatt skal være enkelt å benytte barnehagetilbud i andre kommuner.

Enstemmig

Vedtak

Hovedutvalget slutter seg til de foreslåtte kommentarene til høringen.

Eidsvoll kommune anmoder om at finansieringsordningen bidrar til at det fortsatt skal være enkelt å benytte barnehagetilbud i andre kommuner.

ENSTEMMIG

Hovedutvalget slutter seg til de foreslåtte kommentarene til høringen

Vedlegg

Høringsnotat.

Utskrift av saken sendes til

Kunnskapsdepartementet

SAKSUTREDNING

Bakgrunn for saken

Departementet har sendt ut et høringsnotat som omhandler forslag til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd, forslag til regulering av uttak av verdier i barnehageloven § 14 a samt forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

Likeverdig behandling defineres som at ikke-kommunale barnehager får 100% av det tilsvarende kommunale i den aktuelle kommune i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd (per heltidsplass).

Regjeringen er opptatt av at foreldrebetaling og offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager kommer barna til gode. Reglene i barnehagelovens § 14 a og den nye forskriften om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager regulerer bl. a adgangen til å ta ut verdier fra barnehagevirksomheten.

Departementet ber spesielt om tilbakemelding på

- Bestemmelse på mulighet til å holde kommunale barnehager med ekstra store kostnader til drift utenfor beregningen
- Mulighet til å velge nasjonal gjennomsnittssats for kapitaltilskudd i stedet for kommunal beregning
- Modell for å kunne gi ekstra tilskudd til barnehager med høye kapitalkostnader
- Behov for regulering av uttak av verdier
- Rapportering på barn. Behov for regulering av antall telletidspunkter i tillegg til 15.12.

Fakta i saken

Oppsummering av høringsnotatet

1. Likeverdig behandling

- Tilstrekkelig og forutsigbar finansiering
- Likeverdig kvalitet
- Enkelt å forstå
- Offentlige midler skal brukes kostnadseffektivt og i henhold til formålet
- Likebehandling - dvs innenfor hver enkelt kommune

Hovedelementer i ny modell

- Likeverdig behandling med gjennomsnittet av de kommunale barnehagene
- Likeverdige lønns- og arbeidsvilkår
- Overgangsregler. Det beste av minimumssatsen (88 %) eller videreføring av samme andel (%) som året før
- Tilskuddet beregnes med en sats for drift og en for kapital

Drift:

- Én sats for små barn med heltidsplass og en for store. Forholdstall fastsettes av departementet
- Påslag for administrasjonskostnader på 4% av det beregnede tilskuddet
- Beregnes på bakgrunn av kommunens budsjetterte kostnader til barnehagedrift
- Satsene gjøres kjent samtidig som budsjettet legges ut til ettersyn
- Ved budsjettøkning til ordinær drift i kommunale barnehager skal tilsvarende økning pr barn også gjelde private
- Justeres ved vesentlig netto overforbruk i kommunale barnehager etter tre år
- Reduksjon i kommunale budsjett skal ikke påvirke tilskudd til private

Kapital:

- Kan gi ekstra tilskudd til enkeltbarnehager
- Én sats pr barn med heltidsplass, uavhengig av barnets alder, på bakgrunn av gjennomsnittlig kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager
- Kommunen kan velge å bruke nasjonale satser

Annet:

- Kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår
- For mye mottatt tilskudd må tilbakebetales
- Fylkesmannen er klageinstans

2. Regulering av uttak av verdier samt bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling

- Offentlig tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna til gode
- Kommunen kan kreve tilbakeført verdier som er bygget opp ved offentlige tilskudd og foreldrebetaling ved opphør eller salg

Forhold til gjeldende plandokumenter/vedtak

Økonomiske konsekvenser

Det forutsettes at tilskuddet holdes innenfor rammen av de øremerkede tilskuddene til sektoren.

Miljømessige konsekvenser

Ingen

Alternative løsninger

Ingen

Vurdering med konklusjon og begrunnelse

Ny finansieringsmodell:

Forslaget legger opp til at modellen skal være enkel å forstå og forvalte både for barnehager, kommunen. Dette må kombineres med at barnehagen får forutsigbare og realistiske driftsvilkår. Eidsvoll kommune mener at kravet til enkelthet og forutsigbarhet må

stå sentralt i en ny finansieringsmodell særlig på bakgrunn av erfaringene med dagens kompliserte og tidkrevende modell.

Separate tilskuddsatser for drift og kapital:

Eidsvoll kommune støtter forslaget om separate tilskuddsatser for drift og kapital.

Tilskudd til drift:

Forslaget legger opp til en sats for små barn og en sats for store barn. Forholdstallet fastsettes av departementet. Det gis et påslag for administrasjon på 4 %. Satsene beregnes på grunnlag av kommunens budsjetterte kostnader til drift av barnehager. Budsjettøkninger for kommunale barnehager skal gi en tilsvarende økning i tilskuddet til ikke-kommunale barnehager mens budsjettreduksjoner ikke skal gi en tilsvarende reduksjon i tilskuddet. Eidsvoll kommune er uenig i at budsjettreduksjoner for de kommunale barnehagene ikke får konsekvenser for tilskuddet til ikke-kommunale barnehager, men slutter seg til resten av forslaget.

Rimelige og relevante vilkår:

Eidsvoll kommune er enige i at kommunen kan knytte rimelige og relevante vilkår til tilskuddet, men departementet må presisere og konkretisere hva som menes med rimelige og relevante vilkår.

Muligheten for å til å holde kommunale barnehager med ekstra store kostnader til drift utenfor beregningen:

Kommunale barnehager med ett høyt antall barn med funksjonshemninger/barn med minoritetsspråklig bakgrunn (forsterkede barnehager) bør kunne holdes utenfor kostnadsberegningen fordi de vil ha høyere driftskostnader enn barnehager med vanlig drift. Dette fordi grunnlaget for tildelingen skal være basistilbudet. Eidsvoll kommune støtter forslaget

Muligheten til å velge nasjonale gjennomsnittssats for kapitaltilskudd i stedet for kommunale beregning:

Kommunene bør få muligheten til å velge mellom å beregne kapitaltilskuddet etter en egen kommunal sats eller etter en nasjonal gjennomsnittssats. Det vises til høringsnotatets merknader om utfordringene for kommuner med eldre barnehager der investeringsutgiftene ikke er kjent og dermed må foreta en ny verdivurdering av barnehagene. For enkelte kommuner vil det være vanskelig å dokumentere de reelle kapitalkostnadene for egne barnehager.

Eidsvoll kommune går inn for at kommunene gis mulighet til å velge mellom en nasjonal sats eller en kommunal sats.

Modell for å kunne gi ekstra tilskudd til barnehager med høye kapitalkostnader.

Det kan lokalt være utfordrende og komplisert å fastsette hvor høye kapitalkostnadene vil være for ikke-kommunale barnehager kommer inn under ordningen. Eidsvoll kommune går imot at en slik ordning innføres.

Behov for regulering av uttak av verdier

Utgangspunktet er at foreldrebetaling og offentlige tilskudd skal komme barna til gode. Samtidig må det være legitimt for en eier å ta ut rimelig avkastning av innskutt kapital. Det bør likevel være muligheter for å regulere uttak av verdier når det gjelder drift, salg eller opphør av ikke-kommunale barnehager.

Dersom slik regulering innføres, må departementet utarbeide detaljerte bestemmelser for ordningen.

Behov for rapportering i tillegg til 15.12.

Eidsvoll ser ingen behov flere telletidspunkter i tillegg til den 15.12.

Annet:

Etter dagens ordning får kommuner statlig driftstilskudd etter antall barn i barnehager uavhengig av hvilken kommune barna bor i. Når barnehagetilskuddene nå går inn kommunens rammetilskudd, vil det være bokommunen som får tilskuddet. Konsekvensen er at kommuner sannsynligvis må betale for "egne" barn i barnehager i andre kommuner.