

Eikelund Barnehage
Eikelund 2
3080 Holmestrand

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep.
N-0032 Oslo

Holmestrand, 20. juli 2010

Høringsuttalelse – Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Vi viser til Kunnskapsdepartementet høringsbrev av 19. april 2010, og vil med dette presentere Eikelund barnehages syn på dette. Eikelund barnehage er en foreldreid barnehage. Barnehagen har vanligvis 55-57 barn fordelt på tre avdelinger, og staben utgjør til sammen 12,6 årsverk. Barnehage ligger i Holmestrand kommune, en kommune med store økonomisk utfordringer i årene framover inkludert store innsparingskrav også rundt skole- og tjenestetilbudet til barn og unge.

Forslaget til nytt finansieringssystem for private barnehager vil medføre store usikkerheter i forhold til beregning av støtte til og dermed for driften av vår barnehage. Konsekvenser av endringer i barnehagens rammevilkår vil være innstramminger i en allerede nøktern drift. Dette vil først og fremst kunne resultere i redusert bemanning, noe som vil gå utover stabiliteten og kvaliteten av tilbudet til barna her. Vi vil derfor kommentere de punktene som vi mener er viktigst for Eikelund barnehage.

«Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget.» (§ 2d)

Dette forslaget åpner for en skjønnsmessig vurdering for kommunen ved beregning av støtte, noe som gir en usikkerhet for driften av barnehagen og samtidig kompliserer jobben for kommunen. Dette forslaget vil med høy sannsynlighet føre til at den kommunale barnehagen med høyeste kostnader holdes utenfor beregningen, og straffe effektive private barnehager. Dersom forslaget skal vedtas slik det står, forutsetter dette en presisering av hvilke typer kostnader og i hvilken størrelsesorden som aksepteres som særskilt høye, gjerne ved eksempler. Dette ville være en forenkling for kommuneadministrasjonen og bidra til et mer rettferdig beregningsgrunnlag.

«Satsene (tilskudd til kapital) skal fastsettes i tilknytning til kommunens årsbudsjett ut fra gjennomsnittlige kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager» (§ 6)

I Holmestrand er det i dag fem etablerte kommunale barnehager, der ingenting tilsier at noen av dem skulle ha større kapitalkostnader. Til sammenligning er det de siste årene bygd flere private barnehager, inkludert Eikelund barnehage, der eierne har tatt opp lån for å finansiere utbygging. Disse vil naturlig nok ha høyere kapitalkostnader enn de mer etablerte kommunale barnehagene.

Fastsetting av satser for tilskudd til kapitalkostnader basert på gjennomsnittlige kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager vil dermed kunne slå svært ufordelaktig ut for relativt nyoppstartede barnehager med høye lånekostnader, og oppleves som en straff

for gründere som har bidratt til å oppfylle løftet om full barnehagedekning. I tillegg betyr en slik endring i rammevilkår en endring av forutsetningene barnehagen er etablert på.

Eikelund barnehage stiller også spørsmål ved at det for kapitalkostnader skal beregnes et gjennomsnitt per kommune, mens tilskudd for drift bygger på et landsgjennomsnitt. For kommuner med få kommunale barnehager kan dette slå svært uheldig ut.

«Kommuner der regnskapene over en treårsperiode viser at kostnadene til ordinær drift i de kommunale barnehagene er vesentlig større enn bevilgningene i årsbudsjettene, må øke tilskuddsgrunnlaget til de ikke-kommunale barnehagene tilsvarende.» (§ 9)

Dette forslaget virker svært urimelig, i det det åpner for mindre krav til styring og kontroll for kommunale barnehager enn det private barnehager må etterleve. Kommuner som underbudsjetterer vil tjene på dette, mens private barnehager vil rammes. Likebehandlingen må derfor gjelde innenfor det enkelte budsjett-/regnskapsår. Det må derfor på plass en sikringsbestemmelse som tvinger kommunene til å etterberegne likebehandlingen *hvert år* når endelig regnskap legges frem.

«Barnehageeier som i løpet av året mottar høyere tilskudd enn den har krav på, må enten tilbakebetale et tilsvarende beløp eller få trukket fra beløpet ved senere eller neste års utbetaling av tilskudd.» (§ 11)

Dette forslaget er uproblematisk dersom feil skyldes feilaktige eller mangelfulle opplysninger fra barnehageeier. Det er imidlertid urimelig at Eikelund barnehage skal ta ansvar for kommunens utregninger. Vi forutsetter at kommunen innehar nødvendig kompetanse til å utføre den jobben den settes til å gjøre. Forslaget er også et brudd på kommunenes plikt til å gi private barnehager forutsigbarhet og regelmessighet i forhold til kommunens tilskudd til finansiering av drifta.

Uten at ansvaret legges på barnehagen som mottaker, burde det være mulig for barnehagen å kontrollere grunnlaget for tilskudd ved tildeling og spørsmålsstille eventuelle avvik. Dette forutsetter imidlertid at kommunen legger ved et standardisert, detaljert og forståelig beregningsgrunnlag.

Generelt vil vi be om tydelige retningslinjer for kommunene for dette arbeidet. Dette vil være forenkling og ressursbesparende for kommunen, samtidig som det gir de private barnehagene bedre innsyn i prosessen og bedre forutsigbarhet for å trygge en god drift av barnehagen.

Med vennlig hilsen
Eikelund barnehage

Hanne Stenstrøm
Eierstyrets leder

Anne Elisabeth Knudsen
Daglig leder