



Evje og Hornnes kommune

Rådmann/Administrasjon

Administrativt vedtak Sak nr. 23/10

Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Vår ref:
2005/44-11

Saksbeh:
Line Håberg Løvdal ☎ 37 93 23 22
E-post: line.loevdal@e-h.kommune.no

Arkivkode:
223

Dato:
01.06.2010

Høringsuttale vedr. forslag til nytt finansieringssystem for ikke - kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

SAKSUTREDNING

Sammendrag.

Regjeringen vil i 2011 innlemme det øremerkede tilskuddet til barnehager i rammetilskudd til kommunene.

Kunnskapsdepartementet har i den forbindelse sendt på høring forslag til ny finansieringsmodell for ikke-kommunale barnehager. Forslaget omfatter

- ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd,
- ny § 14 a i barnehageloven om krav til bruken av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager
- ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager

Kunnskapsdepartementet har bedt om merknader til høringsnotatet innen 31.juli 2010. Forslaget vil få store konsekvenser for kommunens økte finansieringsplikt ovenfor private barnehager.

Formelt grunnlag

Lov om barnehager

Delegasjonsreglement for Evje og Hornnes kommune

Rådmannen har i medhold av delegert fullmakt gitt i kommunestyret fattet følgende Vedtak:

Evje og Hornnes kommune gir sin tilslutning til forslag om endring av finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager slik det fremgår av kommunens merknader til Kunnskapsdepartementets høringsnotat.

Med hilsen

Evje og Hornnes kommune

Jens Arild Johannessen

Rådmann

Vedlegg:

1. Høringsnotat- nytt finansieringssystem for ikke- kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Høringsnotat- nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

6.2.Hovedelementene i ny modell.

Forslag til hvordan bestemmelsen om å holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til drift utenfor kan utformes.

Forslag fra Evje og Hornnes kommune:

- Departementet bør spesifisere vilkår for at barnehager kan holdes utenfor.

Forslag til barnehager som kan holdes utenfor:

- Barnehager som er særskilt tilrettelagt for barn med funksjonshemming bør holdes utenfor. Dette kan for eksempel være barnehager tilrettelagt for barn med hørselshemming/døve, der det er behov for ekstra personal, kompetanse og særskilt tilrettelegging med tanke på bygningsmessige forhold
- Barnehager som ligger i grisgrendte strøk og som har dyr drift grunnet at det er små enheter, og at kommunen ønsker å opprettholde bygdemiljø her.

Beregningsgrunnlag for tilskudd:

Forslag fra Evje og Hornnes kommune:

- Utgifter til pensjon i kommunale barnehager er dyrere, og bør derfor ikke inngå i beregningsgrunnlaget for tildeling av tilskudd.
- Kompetansehevingsmidler som kommunen har fått tildelt til barnehagesektoren fra Fylkesmannen, og der ikke-kommunale barnehager også er målgruppen, skal trekkes fra.
- Evje og Hornnes kommune foreslår at påslag til administrasjon settes til 3 %, som i Sverige.
- Departementet bør spesifisere hva som skjer med tilskudd når det blir overkapasitet i forhold til barnehageplasser, både i forhold til kommunale og ikke-kommunale barnehager
- Departementet bør spesifisere hvordan det skal tas hensyn til at lønn og arbeidsvilkår ikke nødvendigvis er like i kommunale og ikke-kommunale barnehager

6.3.1.Overgangsregler.

Departementet foreslår overgangsregler.

Forslag fra Evje og Hornnes kommune:

- Overgangsreglene bør være enkle og spesifikke, og lette for kommunene å forvalte.
- Evje og Hornnes kommune mener at følgende formulering danner grunnlag for å kunne tolkes ulikt: " *Ikke-kommunale barnehager skal gis det beste av enten minimumssatsen for tilskudd til ikke-kommunale barnehager eller videreføring av samme andel av det gjennomsnittlige offentlige tilskuddet til tilsvarende kommunale barnehager året før.*" Departementet bør klargjøre hva som menes, og hvordan denne skal tolkes.
- Departementet bør utarbeide regneeksempler slik at en ser hvordan dette henger sammen.
- Departementet bør komme med en nærmere spesifisering av hvordan tilskudd for 2011 skal beregnes. Bakgrunn for dette er at beregningene i 2010 får konsekvenser for tilskuddet i 2011, da det er ulik beregning av tilskudd i 2010. Beregning av tilskudd i 2010 er 7/12 del med 85 % dekning, og 5/12 del med 88 % dekning.

6.4.3. Talletidspunkter og aktivitetsendring.

Forslag fra Evje og Hornnes kommune:

- For å skape forutsigbarhet i forhold til budsjett og tildeling, bør talletidspunktet være per 15.august.
- I forskriften bør det komme tydelig fram hvordan aktivitetsendring gjennom året skal håndteres, både med tanke på rapportering fra barnehageeier og tildeling av tilskudd.

6.6.1. To modeller for beregning av tilskudd til kapital.

Forslag fra Evje og Hornnes kommune:

- Evje og Hornnes kommune gir sin tilslutning til modell 2. Dette for å sikre ett system som kan benyttes av alle kommuner, og at det vil være lettere å administrere. Uten mulighet til å benytte gjennomsnittssats vil finansieringen avhenge mye av de ulike kommuners alder på bygg, samt ulike regnskapsmessige måter å bokføre barnehagene/sektorens kapitalkostnader.
- Evje og Hornnes kommune er skeptisk til at departementet presiserer at kommunene kan gi ekstra tilskudd til barnehager med høye finansieringskostnader. Bakgrunn for dette er at det gjerne skapes forventninger til kommunen om å innføre en slik ordning, samtidig som det av erfaring ikke følger ekstra midler til kommunene til å avvike fra minimumsnormene.
- For kommuner som har høyere andel ikke-kommunale barnehager enn gjennomsnittet vil omleggingen til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager med stor sannsynlighet bli en merutgift for kommunen, ettersom kommunene får overføringene ut fra gjennomsnittssatser. Samt at Evje og Hornnes kommune mener at staten allerede underfinansierer barnehagesektoren betydelig.

6.7. Nærmere om uttak av verdier.

Departementet ber høringsinstansene eksplisitt om høringsinstansenes syn på behovet for regulering av uttak av verdier, samt forslag til regulering.

Forslag fra Evje og Hornnes kommune:

- Evje og Hornnes kommune mener at det bør innføres regulering av uttak av verdier. For private skoler er uttak av ubytte og overføring av overskudd regulert i Lov om private skoler, § 6-3, Offentlige tilskudd og skolepenger, og departementet bør vurdere å innføre det samme for ikke-kommunale barnehager.
- Departementet bør komme med en klargjøring hvordan kommunen skal kontrollere at offentlige tilskudd og foreldrebetalingen brukes i samsvar med ny § 14a.
- Departementet bør utarbeide standardiserte regler med hensyn til hvordan for eksempel det skal beregnes hva som skal tilbakebetales av offentlige midler ved salg av barnehager
- Departementet må i veilederen omtale ulike selskapsformer ved organisering av ikke-kommunale barnehager, da dette vil gi store utfordringer for kommunens forvaltning av tilskuddet.

§10. Vilkår for kommunalt tilskudd

Kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd.

Forslag fra Evje og Hornnes kommune:

- Departementet bør definere hva rimelige og relevante vilkår innebærer, og disse bør klargjøres bedre og skissere kriterier.
- Det bør spesifiseres fra departementet om dette er et vedtak som kan påklages, og til hvem