



Det Kongelige Kunnskapsdepartement

Postboks 8111, Dep

0032 Oslo

**Deres ref./deres dato:**  
/19.04.2010

**Vår ref.:**  
2010/1154/TRBY

**Arkivkode:**  
A10

**Dato:**  
22.06.2010

---

**Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.  
Høringsuttalelse fra Fet kommune**

Vedlagt er Fet kommunes høringsuttalelse til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager

Med hilsen

Trine Hanestad Bye  
Barnehagefaglig rådgiver

Kommunalsjef Johnny Pedersen  
Rådmann Lars Ole Saugnes

## **FET KOMMUNES HØRINGSUTTALELSE TIL NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER**

Fet kommune har mottatt høringsforslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager fra KD med høringsfrist 31.07.2010.

### **Ny finansieringsmodell**

I den nye modellen er det lagt vekt på at den skal være enkel å forstå og forvalte både for barnehagene, kommunene og staten, samtidig som det sikres at barnehagene har realistiske driftsvilkår slik at kvaliteten på tilbudet ikke avhenger av hvor i landet du bor.

*Fet kommunes vurdering er at kravet til enkelhet og tydelighet må være tungtveiende i forslag til ny finansieringsordning, da dagens modell er meget komplisert og svært tidkrevende. Systemet bør være så klart og presist i sin utforming, at det også reduserer omfanget av klagebehandlingssaker.*

### **Separate tilskuddssatser for drift og kapital**

Det foreslås en oppsplitting av drifts- og kapitalkostnader.

*Fet kommune støtter departementets forslag om å splitte drifts- og kapitalkostnader.*

### **Tilskudd til drift**

Det foreslås at tilskuddssatsene for drift beregnes på bakgrunn av kommunens budsjetterte kostnader til basis barnehagedrift det enkelte år, og ikke regnskapstall for foregående år som i nåværende modell. Det skal lages separate satser for barn under og over 3 år.

For å beregne kostnadsforskjellene mellom storebarns- og småbarnsplasser trenger kommunene et forholdstall. Dette tallet vil bli beregnet nasjonalt hvert år.

Kommunen skal fastsette satsene separat for ordinær barnehage, familiebarnehage og åpen barnehage. Satsene skal synliggjøres i tilknytning til kommunens årsbudsjett.

*Fet kommune støtter forslaget, men ønsker en presisering av hvordan det skal beregnes tilskudd til Åpen barnehage, der barnetallet varierer fra gang til gang, åpningstiden er kortere og det bare holdes åpent noen dager pr uke.*

*Fet kommune mener videre at utgifter til lærlinger må holdes utenfor beregning av driftstilskuddet.*

*Likedan bør utgifter til alle kommunens myndighetsoppgaver holdes utenfor, som opplæring, kompetanseoppbygging og oppfølgingstiltak som også personalet i de private barnehagene deltar i.*

### **Ordinær drift-basistilbud**

I høringen brukes både begrepene ”ordinær drift” og ”basistilbud” som forklaring på hva som skal legges til grunn for utmåling av driftstilskudd.

*Fet kommune ser det som viktig at disse begrepene defineres, for å unngå ulike tolkninger av hva som skal legges til grunn for beregningsgrunnlaget.*

### **Administrativt påslag**

I høringen foreslås et administrativt påslag på 4 % av det beregnede tilskuddet for drift. Påslaget er fastsatt på bakgrunn av en kostnadsanalyse utført av Telemarksforskning på oppdrag fra kunnskapsdepartementet.

*Fet kommune støtter forslaget ut fra begrunnelsen om enkelthet.*

### **Barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift**

Departementet foreslår at kommunen skal ha anledning til å holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift utenfor beregningsgrunnlaget for tildeling av tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

*Fet kommune ser positivt på kommunens adgang til å holde barnehager med særskilt høyt kostnadsnivå utenfor. Det vil være nødvendig med en presisering i forhold til denne adgangen. Dette kan eksempelvis være barnehager med en stor andel barn med nedsatt funksjonsevne og barnehager med midlertidig drift/ drift i midlertidige lokaler.*

### **Tellingstidspunkter**

Departementet foreslår at dagens rapportering per 15. desember (barnehagens årsmelding) fortsatt danner grunnlaget for utbetaling av tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Kommunen vil i tillegg også ha behov for minst en tidligere telling som grunnlag for budsjettering av egne barnehager og dermed budsjettering av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

*Fet kommune støtter at dagens rapporteringsordning per 15. desember fortsetter, men at kommunene ut fra egne behov, for eksempel budsjettberegning, fastsetter ytterligere tellinger.*

### **Tilskudd til kapital**

Det foreslås to ulike modeller for tilskudd til kapital. Modell 1 innebærer at alle kommuner som har egne barnehager skal bruke disse som grunnlag for å fastsette tilskudd for kapitalkostnader i ikke-kommunale barnehager.

Modell 2 åpner for at kommunene kan velge å beregne kapitalkostnader ut fra egne barnehager eller benytte seg av nasjonale fastsatte gjennomsnittssatser.

Departementet foreslår at beregningen av tilskuddet til kapital skal ta utgangspunkt i kommunens byggekostnader fratrukket investeringstilskudd og merverdiavgiftsrefusjon. I samsvar med bruttoprinsippet skal imidlertid kommuner aktivere investeringer uten fradrag. Departementets forslag innebærer dermed at kommunene må operere med egne regnskaper på siden av kommunens offisielle regnskap for å kunne foreta de nødvendige beregningene. Dette framstår som lite effektivt og dokumenterbart.

Kommunene bør derfor stå fritt til å benytte de nasjonale gjennomsnittssatsene i samsvar med prinsippet om enkelhet.

*Fet kommune anbefaler at modell 2 som gir kommunene en valgfrihet benyttes. Videre bør det ikke beregnes kapitalkostnader for familiebarnehager, da disse drives i eksisterende familiehjem.*

### **Ekstra tilskudd til kapital**

Det åpnes for at kommunen kan gi ekstra tilskudd til barnehager med høye kapitalkostnader.

*Fet kommune mener dette er vanskelig med mindre statlige myndigheter avsetter en "pott" til formålet.*

### **Rimelige og relevante vilkår for barnehagedrift**

Departementet foreslår at kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår for barnehagedrift. Det må være sakelig sammenheng mellom tilskuddet som tilbys til ikke-kommunale barnehager og de vilkårene som stilles.

*Fet kommunes vurdering er at "rimelige og relevante vilkår" må presiseres nærmere i forskriften. Et eksempel på slikt vilkår bør være at barn med rett til plass etter Lov om barnehager §12a, må ha fortrinn før eventuell annen vedtektsfestet rett i alle barnehager, både private og kommunale.*

### **Forslag til ny § 14- regulering av uttak av verdier**

Departementet ber om høringsinstansenes syn på regulering av uttak av verdier når det gjelder drift, salg eller opphør av ikke-kommunale barnehager.

Departementets bakgrunn for ønske om regulering er å sikre at offentlige midler og foreldrebetaling kommer barna til gode.

*Fet kommune foreslår at det ikke legges opp til en slik regulering, men at kommunens finansiering av ikke-kommunale barnehager må være i tråd med EØS-avtalen. Dette forutsetter at departementet utarbeider veiledningsmateriell til kommunene vedr. EØS-avtalen og reglene for offentlig tilskudd.*