



FYLKESMANNEN I AUST-AGDER

Utdannings- og familieavdelingen

Det Kgl. Kunnskapsdepartement
Postboks 8119 Dep

0032 Oslo

Deres ref.
201001965

Vår ref. (bes oppgitt ved svar)
Sak nr. 2010/1997 / HFR

Dato
30.06.2010

HØRINGSUTTALELSE - NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

Fylkesmannen i Aust-Agder har gjennomgått forslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager, og ønsker å komme med følgende uttalelse til forslaget:

Vi ser det som svært positivt at departementet legger opp til en enklere modell enn tidligere. Sett fra vårt synspunkt kunne den gjerne vært enda enklere, med sentrale satser pr oppholdstimer, for eksempel. Modellen som den her er presentert, har imidlertid store fortrinn sammenliknet med dagens modell, selv om vi ser at det fortsatt vil være store utfordringer knyttet til likebehandling av barnehagene i kommunene. Ikke minst knytter det seg store utfordringer til overgangsordningen. En gradvis opptrapping av minimumssatsen fra 85% til 100 % burde ha startet før/vært gjort raskere, slik at vi ved overgang til rammefinansiering unngikk kompliserte overgangsordninger.

Vi har valgt å knytte kommentarer til følgende punkter:

- Fylkesmannen i Aust-Agder forutsetter at departementet utarbeider en veileder for beregning av kommunens driftstilskudd til ikke-kommunale barnehager. Det må være tydelig hva som skal med i kommunens beregningsgrunnlag for utregning av satsene for driftstilskudd. At utgifter til lærlinger skal holdes utenfor er bra. Det samme bør gjelde midler til kompetanseutvikling i barnehagene. Både midler kommunen selv setter av, og midler som gis fra Fylkesmannen, vil i varierende grad komme den enkelte barnehage/alle kommunale barnehager/alle barnehager i kommunen til gode. Det viktigste vil derfor etter vår oppfatning være å holde disse midlene utenfor grunnlaget.
- Det må også tas konkret stilling i veilederen til hvordan utgifter til andre støttetjenester, som IT, vaktmester med mer, skal behandles.
- Veilederen må unngå skjønnsmessige angivelser som "vesentlig merforbruk", "barnehager med særskilt høye kostnader" og "rimelige og relevante vilkår". Dette bør konkretiseres med størrelser, prosent og helt konkret, hva er rimelige og relevante vilkår. Er dette for eksempel lønns- og pensjonsforhold, må det sies.
- Fylkesmannen i Aust-Agder mener det er uheldig å endre forholdet mellom tilskudd til barn over og under tre år, samtidig med at rammefinansieringen innføres. Konsekvensene av dette blir vanskelig å forutse og de økonomiske rammene for barnehagene blir dermed mindre forutsigbare.

- Veilederen bør fastsette antall telletidspunkter for kommunens beregning av driftstilskudd til de ikke-kommunale barnehagene. Dette er et område som uansett vil skape store utfordringer. Det er vanskelig å vite hva som blir best, men slik vi ser det, bør det være fra to til fire telletidspunkter pr år.
- Fylkesmannen i Aust-Agder mener at det bør fastsettes en sentral sats for kapitalkostnader. Det vil være omfattende og komplisert for kommunene å beregne kapitalkostnadene for de kommunale barnehagene. Det vil kunne være stor grad av vilkårlighet og unøyaktighet i tillegg til at det er ressurskrevende for kommunene. Vi mener derfor at denne satsen bør fastsettes sentralt og være bindende for kommunene, ikke valgfri, slik departementet foreslår.
- Fylkesmannen i Aust-Agder mener det er riktig at det settes begrensninger i forhold til uttak av utbytte/overskudd fra virksomheten. Vi oppfatter imidlertid at forslaget fra departementet er unødvendig komplisert, og at det vil være vanskelig å følge med på over tid. Det samme gjelder ved krav om tilbakebetaling av offentlig tilskudd ved opphør eller salg. Vi ønsker oss et enklere og mer oversiktlig system slik at vi unngår alt for mange muligheter for ulik forståelse og dermed konflikter og klagesaker. Vi ber også om at departementet her vurderer å innføre krav om særattestasjon fra revisor. Klagesaker på dette området vil være utfordrende og svært ressurskrevende for fylkesmannsembedene.
- Vi vil oppfordre departementet til å gi føringer for en kopling mellom kommunens tilsyn og tilskuddsforvaltning. Hvilke styringsmuligheter blir gitt til kommunene, og hva skal til for at kommunen eventuelt kan holde tilbake tilskudd, eventuelt avslå å gi tilskudd? I denne forbindelse vil vi også nevne kommunenes styringsmuligheter for etablering av nye barnehager etter 01.01.2011 og hvilke retningslinjer departementet her vil gi.

Fylkesmannen i Aust-Agder hilser denne reformen velkommen, og håper at vi får et regelverk som blir så tydelig og så enkelt som mulig. Når det gjelder forholdet mellom enkelhet og korrekthet, holder vi en knapp på enkelheten. For øvrig ser vi frem til samlinger i høst, der vi får grundig opplæring samtidig som det settes av tilstrekkelig tid til drøftinger og dypdykk i aktuelle problemstillinger.

Med hilsen

Karen Junker
utdanningsdirektør

Brevet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift.
Saksbehandler: Helene Frydenberg