



Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Avdeling for utdanning og justis

Deres ref.: 201001965

Vår ref.: 2010/3430 610 KSM

Vår dato: 28.06.2010

Høring - nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Vi viser til høringsbrev datert 19.04.2010, og høringsnotat vedrørende nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Fylkesmannen i Østfold har følgende merknader til forslagene:

Merknader til forskrift om likeverdig behandling:

Overordnet ser vi det som positivt at hensynet til å forenkle nåværende regelverk har fått stort gjennomslag. Vi opplever at det vil være enklere både å forstå og å forvalte de nye reglene i forhold til de nåværende.

Til overgangsreglene i § 4: Rent forskriftsteknisk mener vi at man bør flytte overgangsreglene til en egen bestemmelse til sist i forskriften, jf. Justisdepartementets veileder om lovteknikk og lovforberedelse pkt. 7.3.4. Overgangsordningene er videre tungt tilgjengelige og det bør vurderes å forenkle/tydeliggjøre innholdet. Alternativt bør det vurderes om den nye forskriften kan gjelde fullt og helt fra 2011, uten overgangsregler.

Til § 5 første ledd og § 6 annet ledd a) ”kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget”: Fylkesmannen i Østfold er usikker på hva som er begrunnelsen for å foreslå dette. Hvis man velger å ha en slik hjemmel, bør det etter vår vurdering tydelig framgå hvilke tilfeller det er tenkt på, og hvilke typer barnehager kommunen har anledning til å unnta i tilskuddsgrunnlaget. Vi mener også man bør vurdere hvordan det skal tas hensyn til private barnehager med tilsvarende høye kostnader.

Til § 8 Barnehagens grunnlag for utmåling av tilskudd: Fylkesmannen i Østfold vil bemerke at forslaget bare gir hjemmel til å kreve telling 15. desember. Dersom kommunene velger flere talletidspunkt, må det pålegges barnehageeier en tilsvarende plikt til å gi slike opplysninger. For privatskolene er det lovbestemt telling to ganger i året, vi ber departementet vurdere om en tilsvarende løsning vil skape større likeverdighet uten å være for tidkrevende.

Til § 10 Vilkår for kommunalt tilskudd: Det må klart fremgå at eventuelle vilkår må stilles for tilskudd til alle barnehagene i kommunen, både kommunale og ikke-kommunale. Innebærer regelen også at kommunene har hjemmel til å holde tilbake tilskuddet ved brudd på stilte

vilkår? En slik eventuell sanksjonsmulighet må i tilfelle klart framgå, da kommunen etter barnehageloven § 16 nå kun har hjemmel til å gi pålegg om retting eller å stenge barnehagen.

Til § 10 Vilkår for kommunalt tilskudd og § 11 Tilbakebetaling: Her bør det presiseres at slike vedtak er enkeltvedtak som kan påklages, og hvem som er klageinstans.

Til § 12 om klage: Kunnskapsdepartementet opplyste i møte 28. mai 2010 at klageinstansen fortsatt skal være Fylkesmannen, men at det vil bli overlatt mer ansvar til kommunene ved forberedelse av sakene. Fylkesmannen i Østfold stiller spørsmål ved hva dette mer konkret innebærer, og om dette betyr noe mer/annet enn det som fremgår av utkastet § 5 annet ledd?

Utkastet gir ingen hjemmel for kommunene å kreve årsregnskap fra barnehagene – bør dette gis? Hva vil eventuelt konsekvensen for barnehagene være dersom de unnlater å levere inn årsregnskapet?

Merknader til forslag til regulering av uttak av verdier i barnehagesektoren

Forslaget baserer seg i § 14a på frivillighet rundt kommunens kontroll av uttak av verdier. Hvis det er et nasjonalt ønske at man vil regulere uttak av verdier, må man være oppmerksom på at denne frivilligheten i kommunens kontroll medfører at det vil bli nasjonale forskjeller på om uttak av verdier kontrolleres og om det vil bli krevd tilbakebetaling. Vi ber departementet vurdere om dette er en ønsket tilstand, også sett i forhold til prinsippet om likebehandling. Vi mener også det vil være et uklart forhold mellom tilsynsparagrafen i barnehageloven § 16, som innebærer at kommunen *plikter* å føre tilsyn med om barnehagene følger regelverket, altså også bl.a. § 14a, og den frivillighet som er skissert her og i forskriften.

Fylkesmannen i Østfold mener det er behov for at forskriften presiserer at krav om tilbakebetaling er et enkeltvedtak som kan påklages, og hvem som er klageinstans.

Merknad til innlemming av tilskuddsordningene:

Det fremgår av kommuneproposisjonen at tilskudd til tiltak for barn med nedsatt funksjonsevne er ett av de tilskuddene som skal innlemmes i rammetilskuddet til kommunen. Samtidig er det kun tilskudd til ordinær drift, ikke til særskilt tilrettelegging, som er regulert av den nye forskriften. Fylkesmannen i Østfold ber departementet vurdere om det bør komme særskilte regler for beregning av tilskudd til kommunale og ikke-kommunale barnehager som har barn med nedsatt funksjonsevne. Barnehageloven § 13 gir kun kommunen ansvar for at disse barna får plass i barnehage. Retningslinjene for forvaltning av det statlige tilskuddet til barn med nedsatt funksjonsevne, der kommunen pålegges å dekke kostnader til særskilt tilrettelegging, er gitt i F-02/2010. Vi antar dette rundskrivet forsvinner ved innføringen av rammefinansiering.

Med hilsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent av

Ragnhild Stai Amundsen e.f.
Utdanningsdirektør

Kari Smith-Meyer
rådgiver

Saksbehandler: Kari Smith-Meyer