

# Hørings svar

## Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

**TA**  
TORSDAG 24. JUNI 2010 NR. 142 - 86. ÅRGANG - LØSSALG KR. 20.00  
tv telemark På lufta i kveld fra klokken 17.30 - 24.00 eller på [www.ta.no](http://www.ta.no) hele døgnet.

Sommer i telemark  
Se alle bildene  
logg inn på [www.origo.no](http://www.origo.no) på TelemarkIER

Vinn moped  
Vinn til 17.500,-  
og gjev bort på kr. 1000  
hver uke

**PIT-åpning:**  
Flammer og gnistrende teater SIDE 56-57

**ROT OG SVIKT**  
avdekket i fersk kommunerapport

- ✓ Overholder ikke rapporteringsrutiner
- ✓ Store avvik fra budsjett til regnskap
- ✓ Prosjekter i gang uten finansiering
- ✓ Overser månedsavvik hele året

Skien kommune blir tatt på en rekke punkter i økonomistyringen, og har en stor ryddejobb foran seg. Det er konklusjonen i en fersk rapport laget av Telemark kommunerevisjon.

**SIDE 6 OG 7**

## 1. Sammendrag

*Høringsnotatet inneholder radikale forslag som på sentrale områder avviker sterkt fra de forutsetninger som lå til grunn da private barnehageplasser ble etablert i hele landet i perioden etter at barnehagereformen ble vedtatt i 2003. Dette er endringer som i de fleste andre sammenhenger ville blitt oppfattet som rent avtalebrudd.*

*Departementets egen undersøkelse om hvordan brukerne oppfatter private og kommunale barnehager viser at dette vil gi mindre av det som er bra, og mer av det som er mindre bra. Det er rart å registrere at når foreldrene er klare på at de er mer fornøyd med tilbudet i de private barnehagene enn i de kommunale, så velger Regjeringen å foreslå regler som gjør at den høye kvaliteten i de private barnehagene blir truet.*

*Rammefinansiering i seg selv er et gedigent eksperiment med de private barnehagene som ufrivillig innsatsfaktor. Situasjonen i Skien kommune viser at kommunen ikke har kontroll på egen økonomistyring, og vi frykter at situasjonen etter 01.01.11 blir kaotisk på flere måter.*

*Grenland Barnehagedrift AS mener at:*

- *Utbyttebegrensning vil ikke føre til høyere kvalitet på tilbudet i barnehagene.*
- *God økonomi i de private barnehagene er en forutsetning for å heve kvaliteten på tilbudet.*
- *God økonomi i de private barnehagene er en forutsetning for å kunne vedlikeholde bygg og eiendom.*
- *Ingen er tjent med at de private barnehagene ikke driver med overskudd.*
- *Forslagene bygger på en oppfatning av den økonomiske situasjonen i kommunene i Norge som ikke stemmer med virkeligheten (se oppslag i TA av 24. juni 2010).*
- *Flere av forslagene i høringsnotatet er å anse som avtalebrudd i forhold til de forutsetningene som ble lagt for privat deltagelse i den nasjonale dugnaden for å nå full barnehagedekning.*
- *Tilbakebetaling av opptjente midler ved salg vil føre til at det kun finnes en mulig kjøper når en barnehage skal selges, nemlig kommunen.*
- *En kommunalisering av barnehagesektoren vil føre til redusert kvalitet på barnehage-tilbudet.*
- *Kommunene kjøper gjennom det offentlige tilskuddet en tjeneste av de private barnehagene som umiddelbart konsumeres.*

*Som helhet tjener forslagene i høringsutkastet kun en hensikt, nemlig å kommunalisere store deler av den private delen av barnehagesektoren.*

*Forslaget om utbyttebegrensning bygger på en misforståelse om at slike reguleringer fører til økt kvalitet (les: at pengene kommer barna til gode), og at det er andre bedriftsøkonomiske mekanismer som fungerer i barnehagesektoren enn i andre bransjer. Telemarksforskningss Ailin Aastvedt mener at "hvis man skal ha private aktører, bør det lønne seg for dem å drive barnehage". Dette høringsforslaget er en klar dokumentasjon på at Ap, SV og Sp ikke lenger ønsker at de som gav landet full barnehagedekning skal være en del av barnehagesektoren.*

## 2. Om Grenland Barnehagedrift AS

Grenland Barnehagedrift AS ble etablert i 2006 som et direkte resultat av barnehagereformen, og det faktum at Skien kommune manglet et stort antall barnehageplasser for å nå målsettingen om full barnehagedekning. Skien kommune hadde verken planer om egen utbygging eller ferdig regulerte tomter til barnehageformål som kunne gi kommunen full barnehagedekning da barnehagereformen ble vedtatt.

Vi var 3 personer som etablerte Grenland Barnehagedrift AS hvorav 2 sluttet i sine daværende jobber utenfor barnehagebransjen for å satse på utbygging av private barnehager i Grenlandsområdet. Grunnen til at vi torde dette var den samlede politiske enigheten og vedtaket om at private barnehager skulle likestilles økonomisk med de kommunale barnehagene etter en opptrappingsplan fra 85% til 100%. Hadde vi visst at Regjeringen først ville utsette opptrappingen til 100% økonomisk likestilling til 2015, for deretter å totalt forandre spillereglene for hele finansieringen av de ikke-kommunale barnehagene, hadde vi aldri satt i gang denne satsningen.

Vi har siden sommeren 2007 og frem til nå etablert over 400 nye barnehageplasser i Skien kommune. I løpet av perioden juli 2007 til april 2011 vil vi ha etablert over 500 nye barnehageplasser i Skien kommune. Uten Grenland Barnehagedrift AS og de falske løftene om økonomisk likebehandling ville Skien kommune i dag vært riktig ille ute med hensyn på barnehagedekningen. Det er derfor med stor forbauselse vi nå ser at departementet radikalt vil endre spillereglene og de forutsetningene som vårt engasjement bygger på.

Grenland Barnehagedrift AS leverer med dette et samlet hørings svar for følgende barnehager:

Barnehage	Antall barn	Antall ansatte
Trollmyra Barnehage, Skien	65	14
Maurtua Barnehage, Skien	185	40
Kongerød Barnehage, Skien	100	23
Klyveskogen Barnehage, Skien	110	25
Barnehagen Gustavas Hage, Skien	45	10
Limi Barnehage, Skien	85	20
Veraåsen Barnehage, Sandefjord	85	20
<b>Totalt</b>	<b>675</b>	<b>152</b>

I tillegg har vi 2 barnehager med ytterligere 200 plasser under prosjektering/bygging som vil stå ferdig i løpet av 2011.

Hos oss har vi satt kvalitet i arbeidet med barn og ansatte i høysetet. Vi vet at i en situasjon med konkurranse barnehagene i mellom må vi levere det beste tilbudet for barn og foreldre, samt være de mest attraktive barnehagene for de ansatte.

### 3. Høringsforslaget

Vårt engasjement er bygget på de signalene som har kommet fra sentralt politisk hold. Alle statsrådene fra SV med ansvar for barnehagesektoren har understreket behovet for de private barnehagene. Vi kan ikke se at disse på noe tidspunkt har varslet at slike forslag som høringsforslaget rommer skulle komme. Tvert imot har tidligere ministre med ansvar for barnehagesektoren stadig kommet med rosende ord om innsatsen til de private barnehagene for å nå målet om full barnehagedekning.

Fra høringsforslaget vil vi i hovedsak kommentere følgende punkter:

- Kommunens budsjett som grunnlag for tilskudd
- Utbyttebegrensning
- Tilbakebetaling ved salg

I tillegg sier vi noen ord om rammefinansieringen som innføres fra 01.01.11.

For øvrig slutter Grenland Barnehagedrift seg til høringsuttalelsen fra PBL (Private Barnehagers Landsforbund).

#### 3.1. Forutsetninger

Barnehageforliket fra 2003 forutsatte en plikt for kommunene til likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd. Denne forpliktelsen var avgjørende for den dugnadsinnsatsen de private aktørene deltok i for å oppnå full barnehagedekning. Fra 1. august 2005 ble 85%-regelen innført, og alle trodde at denne relativt raskt skulle trappes opp til 100%. For ikke lenge siden fikk vi beskjed om at dette ikke skulle skje før senest i 2015.

Nå kommer endrede regler for beregning av tilskuddet på toppen av stadige utsettelse av 100% likebehandling. Det sektoren nå trenger er stabile rammebetingelser der alle barnehager blir likebehandlet økonomisk uten at staten skal tenke ut en hel rekke finurlige mekanismer som skal hindre en rettferdig konkurranse mellom barnehagene.

Et sett av slike finurlige mekanismer fører i neste omgang til et sett av like finurlige tilpasninger. Høringsforslaget mangler helt en gjennomgang av konsekvensene av slike tilpasningsmekanismer.

Høringsforslaget mangler også en konsekvensanalyse av hvilke effekter dette får i forhold til aksjeloven og regnskapsloven.

### 3.2. Sammenligning med skolesektoren

Forslagsstilleren sammenligner barnehagesektoren med situasjonen for de private skolene. Det er ikke overraskende at forslagsstilleren ønsker en tilsvarende situasjon i barnehagesektoren, der det omtrent ikke finnes private alternativ. Problemene med konsekvensene av dårlig økonomi i kommunene for skolesektoren holdes klokkelig nok unna høringsforslaget.

Resultatet er en utarmet skolesektor som ikke når opp i konkurransen med land vi liker å sammenligne oss med. Skolebygg er jevnt over dårlig vedlikeholdt og mange kommuner sliter med å kjøpe inn skolebøker til elevene. Samtidig ser vi at kommune etter kommune går gjennom opprivende diskusjoner om skolenedleggelse og for mange elever pr lærer.

Tidligere statsråd Øystein Djupedal presiserte i tilsvaret til spørsmål fra Anders Anundsen av 15.02.06 at det er prinsipielle forskjeller på skolesektoren (som har utbyttebegrensning) og barnehagesektoren. SV-statsråden understreket at det er disse prinsipielle forskjellene som gjør at det er riktig med utbyttebegrensning i skolesektoren og ikke i barnehagesektoren.

Denne holdningen er både en premiss og en forutsetning for den innsatsen de private har gjort for å gi landet full barnehagedekning.

### 3.3. Sammenligning med andre land

Det sammenlignes med situasjonen i Sverige og Danmark. Ingen av disse landene har utbytte-regulering eller regler om tilbakebetaling av opptjente midler ved salg/nedleggelse.

## 4. Rammefinansiering

Hele ideen om rammefinansiering forutsetter et velfungerende kommune-Norge med hensyn på budsjetter og regnskap. Det er dessverre ikke slik det fungerer i dag. En ny rapport fra Telemark kommunerevisjon som omtales i TA torsdag 24. juni 2010 bekrefter dessverre det vi frykter aller mest ved overgangen til en rammefinansiert sektor. Rapporten er sendt på høring til Kontrollutvalget i Skien kommune, men er dessverre ikke offentlig før etter at høringsfristen i denne saken er ute.

Overskrifter fra TA som omtaler rapporten om Skien kommune er:

- Overholder ikke rapporteringsrutiner
- Prosjekter i gang uten finansiering
- Store avvik fra regnskap til budsjett
- Overser månedsavvik gjennom hele året

Her er vi rett inn i kjernen på flere av punktene i høringsforslaget. Forslagene bygger rett og slett på forutsetninger som ikke eksisterer i mange kommuner rundt om i Norge.

## 5. Kommunens budsjett som grunnlag for tilskudd til private barnehager

Det positive med budsjett som tilskuddsgrunnlag er at tilskuddet kommer tidligere, men vi tror at kommunene ikke har nok orden i egne økonomiske systemer til at dette kan fungere i praksis.

Situasjonen i Skien kommune (se vedlagte oppslag i TA 24. juni 2010) viser at dette kan føre til uholdbare situasjoner. Telemark Kommunerevisjon avslører betydelige mangler ved Skien kommune sine økonomiske systemer. 7 av 10 enhetsledere i oppvekstsektoren i Skien opplever egne budsjetter som urealistiske. Det avsløres betydelige avvik mellom regnskap og budsjett. Det er disse budsjettene som skal være grunnlaget for tilskuddet til de private barnehagene fra 01.01.11.

I tillegg foreslås det at kommunen kan drive med overskridelser på budsjettene i 3 år før det får konsekvenser for tilskuddet til de private barnehagene. Det er vanskelig å forstå hvordan et slikt forslag i det hele tatt kan komme på banen, og om forslagsstillerne har en realistisk forståelse av hvordan kommunene styrer sine budsjetter i forhold til regnskap.

## 6. Utbyttebegrensning

*Grenland Barnehagedrift AS støtter ikke forslaget om utbyttebegrensning.*

Forslaget om utbyttebegrensning er en radikal endring av de spillereglene som var grunnlaget for den private innsatsen for å oppnå full barnehagedekning. Begrunnelsen for dette forslaget er at pengene da skal komme barna til gode, underforstått at kvaliteten da blir høyere.

Her settes mye anerkjent økonomisk teori til side. Dersom det var slik at utbyttebegrensning førte til høyere kvalitet på en bedrifts produkter og tjenester, burde dette vært innført i en rekke andre bransjer.

- Flyselskapene burde hatt utbyttebegrensning fordi det hadde ført til høyere flysikkerhet (det reduserte utbyttet ville jo da bli brukt på bedre vedlikehold og bedre fly)
- Oljeselskapene på norsk sokkel burde hatt utbyttebegrensning fordi det ville redusert mulighetene for oljeutslipp (de reduserte utbyttet ville jo blitt brukt på økt beredskap og sikkerhet)
- Dagligvarekjedene burde hatt utbyttebegrensning fordi det ville ført til bedre utvalg og lavere priser i butikkene (Det reduserte utbyttet ville jo blitt brukt til å redusere prisene og å øke vareutvalget)

De fleste vil innse at det ikke finnes en slik sammenheng mellom utbyttebegrensning og kvaliteten på tilbudet. De fleste vil også innse at reell konkurranse på like vilkår er det som fremmer kvalitet. Foreldrene som søker barnehageplass ønsker det beste tilbudet for sitt barn. Dersom det er nok barnehageplasser til alle vil de med det beste tilbudet (den høyeste kvaliteten) stå igjen som vinnere.



I stedet legger forslagsstilleren opp til at vi får mer av det tilbudet som foreldrene selv karakteriserer som det dårligste.

## **6.1. Sjenerøse offentlige tilskudd til private barnehager?**

Ingen privat barnehage kan få mer offentlig tilskudd enn gjennomsnittet av det de kommunale barnehagene får i den aktuelle kommunen. Dersom de offentlige tilskuddene er sjenerøse til de private barnehagene, er de minst like sjenerøse til de kommunale barnehagene.

Dersom man leser årsmeldingene til de kommunale barnehagene i Skien for 2009 ser man at ressurstilgangen oppfattes som prekær, til tross for at tilgangen på offentlige midler er like stor eller større enn i de private barnehagene.

Etter vår oppfatning finnes det derfor ingen sjenerøse offentlige tilskudd til private barnehager. Det finnes bare kommuner som får svært lite ut av de offentlige midlene de selv bruker på sine egne barnehager.

## **6.1. Hvem skal få lov til å tjene penger på privat barnehagedrift?**

Forslaget om utbyttebegrensning fører til en rekke andre relevante spørsmål. Hvorfor er det bare de som driver barnehagene som ikke skal få lov til å tjene penger på barnehager? Burde ikke da alle underleverandører til barnehagesektoren bli underlagt de samme bestemmelser. Skal vi følge logikken i høringsforslaget så får jo også disse selskapene sine inntekter fra offentlige midler som kunne kommet barna til gode.

Følgende typer av underleverandører kan fortsette å tjene penger på barnehager uten restriksjoner:

- Entreprenører som bygger barnehager
- Entreprenører som vedlikeholder barnehager
- Leverandører av inventar
- Leverandører av leker
- Leverandører av forbruksmateriell
- Leverandør av renholdstjenester
- Leverandør av vaktmestertjenester
- Leverandører av regnskapstjenester
- Leverandører av HMS-systemer (lovpålagt)
- Leverandører av Bedriftshelsetjenester (lovpålagt)
- Leverandører av tjenestepensjon (lovpålagt)
- Leverandører av revisjonstjenester (lovpålagt)

Disse leverandørene er en integrert del av barnehagetilbudet da de utfører vitale tjenester både for kommunale og private barnehager. Mange av disse utfører oppgaver pålagt av det

offentlige for barnehagene. Siden også disse får deler av sine inntekter fra midler som kunne kommet barna til gode, vil Regjeringen også foreslå utbyttebegrensning og regler om tilbakebetaling for disse aktørene?

Ville tjenestene fra disse leverandørene få en høyere kvalitet dersom utbyttebegrensning og regler om tilbakebetaling ble gjennomført? Vi tror at alle vil være enige om at slike regler for disse aktørene ville føre til forringet kvalitet. Vi tror også at akkurat de samme økonomiske mekanismene fungerer innenfor drift av barnehager, og at forslaget om utbytteregulering på sikt vil medføre betydelig forringelse av kvaliteten på barnehagetilbudet.

Det er god grunn til å tro at de private barnehagene da ikke ville fått utført verken regnskapstjenester, revisjon, bedriftshelsetjeneste eller HMS-kurs. Simpelt hen fordi ingen ville være villige til å utføre disse tjenestene for de private barnehagene dersom utbyttebegrensning og regler om tilbakebetaling av opptjent kapital ble gjort gjeldene også for disse.

## 7. Tilbakebetaling av verdier ved salg

*Grenland Barnehagedrift AS støtter ikke forslaget om tilbakeføring av verdier.*

Tilbakebetaling av verdier ved opphør eller salg vil slik forslaget foreligger føre til at det kun finnes en kjøper til private barnehager, nemlig vertskommunen for barnehagen. Denne ene kjøperen kan i tillegg under prisforhandlingene true med å inndra opptjent kapital i barnehagen.

### 7.1. Verdifastsettelse av barnehager

Dette kan vanskelig ses på som noe annet enn en kommunal rett til å ekspropriere privat eiendom. Når en privat eier vet at den dagen han vil selge bedriften så må all opptjent kapital føres tilbake til kommunen, så har verdien på barnehagen i praksis mistet sin verdi.

Grenland Barnehagedrift AS er morselskap for flere barnehager organisert som egne aksjeselskaper. Eierne av Grenland Barnehagedrift AS betaler formuesskatt av sine aksjeverdier. Høringsforslaget berører ikke hvilke regnskapsmessige og skattemessige konsekvenser forslaget får for eierne av de private barnehagene.

### 7.2. Tilpasninger

Høringsforslaget berører ikke hvilke tilpasninger vi vil se i barnehagesektoren etter en eventuell gjennomføring av disse forslagene. Når nye regler vedtas er alle styremedlemmer i de private barnehagene forpliktet til å innrette sin virksomhet slik at barnehagen kommer best ut økonomisk. Mangel på slik tilpasning kan medføre straffeansvar for styremedlemmene.



## 8. Kvalitetskrav

*Grenland Barnehagedrift AS mener at ønsket om at pengene det offentlige bruker på barnehager skal komme barna til gode, best ivaretas gjennom å innføre strenge og kontrollerbare kvalitetskrav til den som skal drive barnehager. Disse kravene må da være likelydende for både kommunale og private barnehager.*

Kvalitet i barnehage er et sammensatt og vanskelig tema. Hvem er kvalifisert til å mene noe om hva som er et godt barnehetilbud? Kan vi frata foreldrene retten til å vurdere om barnehagen gir et kvalitativt godt tilbud til nettopp deres barn?

I januar 2009 presenterte Kunnskapsdepartementet en brukerundersøkelse laget av TNS Gallup der mer enn 2000 foreldre i norske barnehager ble spurt. Den viser at på 29 av 30 spørsmål så var foreldrene mer fornøyd med de private barnehagene enn de kommunale barnehagene. På mange av spørsmålene var differansen i favør av de private barnehagene stor.

Dersom vi godtar at foreldrene har kompetanse til å vurdere hva som er et godt barnehetilbud til nettopp deres barn, så stilles hele saken i et merkelig lys. Da vil forslagene føre til at vi får mer av det som er dårligst, og mindre av det som er best.

Grenland Barnehagedrift AS vil støtte et forslag om strengere og tydeligere kvalitetskrav til både kommunale og private barnehager. Målsettingen må da være å heve de kommunale barnehagene opp på nivået til de private, ikke å senke nivået til private ned til nivået på de kommunale.

## 9. Oppsummering

Forslaget om utbyttebegrensning har kun mening dersom man ønsker å avvikle flertallet av de private barnehagene for å kommunalisere hele sektoren. Forslagsstilleren setter etter vår mening ønsket om å kommunalisere sektoren langt høyere enn ønsket om god kvalitet i barnehetilbudet. Er det frykten for at de kommunale barnehagene ikke vil klare å oppfylle strengere kvalitetsregler som ligger til grunn for forslagene, eller kjemper man her en politisk kamp for å fjerne private aktører fra barnehagesektoren?

Statssekretær Lisbeth Rugtvedt (SV) sier til NRK at – Vi synes det er riktig at de 27 milliardene vi i dag bruker på barnehager skal gå til å drive barnehagene og ikke ende opp andre steder. Hvor er problemet da størst, i den private eller den kommunale delen av barnehagesektoren?

Dersom Kunnskapsdepartementet virkelig er opptatt av at pengene skal komme barna til gode, og at høy kvalitet på barnehetilbudet er viktig, så er det mot de kommunale barnehagene at innsatsen må rettes. Målet må være å få kvaliteten i de kommunale barnehagene opp på nivået til de private barnehagene, og det gjør man ikke ved å angripe det økonomiske fundamentet til de private barnehagene.

Regjeringens høringsforslag foreskriver ikke bare feil medisin, man velger i tillegg å behandle feil pasient. En gjennomgang av årsmeldingene for de kommunale barnehagene i Skien avdekker en prekær økonomisk situasjon. Hvor blir pengene av, de får jo i gjennomsnitt mer offentlig støtte enn de private barnehagene? Det er først og fremst i de kommunale barnehagene at de offentlige midlene ikke kommer barna til gode.

Ailin Aastvedt i Telemarksforskning har utført flere av rapportene Kunnskapsdepartementet har bestilt for barnehagesektoren. Hun mener at Regjeringen bommer dersom det innføres utbyttebegrensning og tilbakekrevingsrett for kommunene. Hun sier at store utbytter ikke skjer ofte, og at i Norge så gjelder dette ett eller to selskaper. Hun sier også at hvis man skal ha private aktører, bør det lønne seg for dem å drive barnehage.

Dersom vi skal ta Telemarksforskning på alvor foreslår altså Kunnskapsdepartementet regler som vil påvirke hele den private delen av barnehagesektoren med 3500 barnehager for å hindre stort utbytte i ett eller to selskaper.

Ailin Aastvedt i Telemarksforskning mener det samme som Grenland Barnehagedrift, nemlig at det er bedre med strengere kvalitetsregler for alle enn et system som ødelegger den entusiasme som ligger til grunn for de fleste private barnehagedrivere.

Skien 30. juli 2010

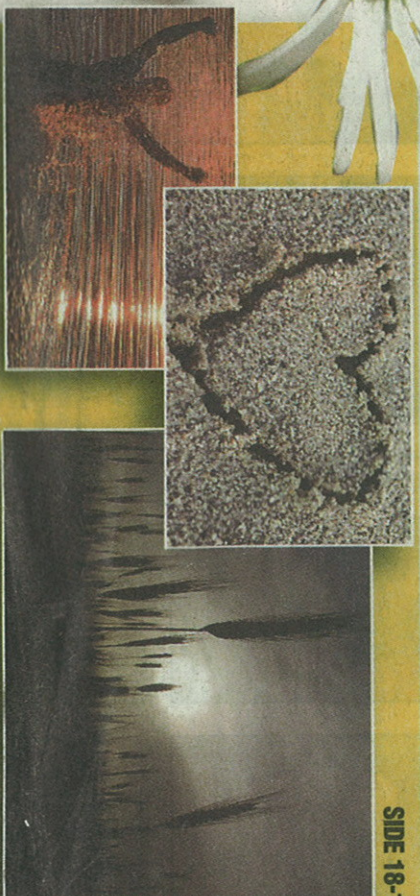


Knut Bråthen  
Styreleder  
Grenland Barnehagedrift AS





Bli med på vår store sommer-konkurranse - send inn dine beste bilder



SIDE 18-19

Sommer i  
**telemark**  
Vinn  
moped  
verdi kr 17500,-  
og gavekort på  
kr 1000  
hver uke

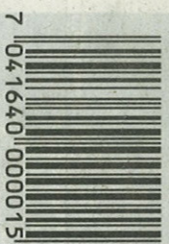


Se alle bildene  
logg inn på [www.origo.no](http://www.origo.no) på TelemarkHER

TORSDAG 24. JUNI 2010 NR. 142 - 88. ÅRGANG - LØSSALG KR. 20,00  
**tvtelemark** På lita i kveld fra klokken 17.30 - 24.00 eller på [www.tv.no](http://www.tv.no) hele døgnet.

**PII-åpning:** 

**Flammer og  
gnistrende  
teater** SIDE 56-57

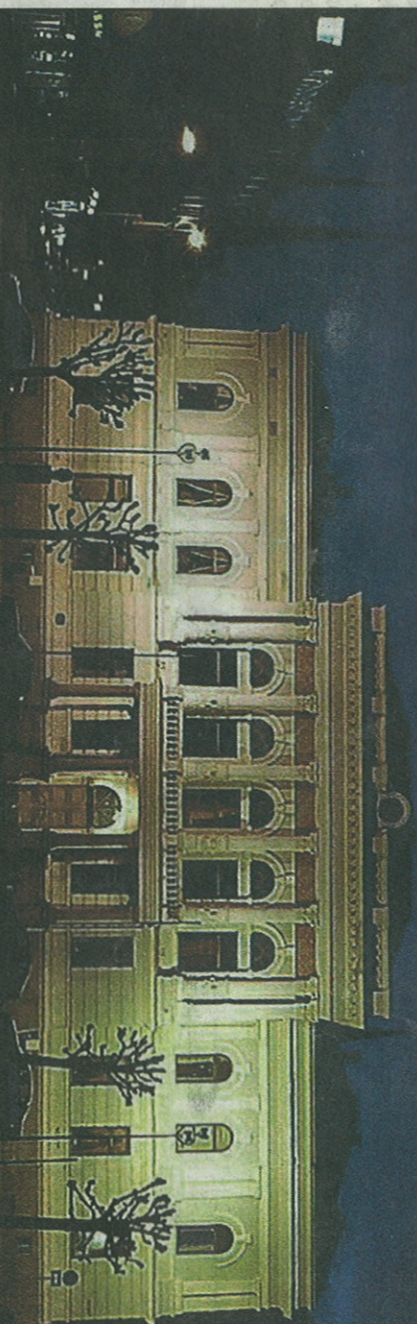


**÷50%**  
på alle varer  
**NOA  
NOA**  
Noa Noa Skien • Rådhusgaten 2  
3724 Skien • Handeltorget



# ROT OG SVIKKT

## avdekket i fersk kommunerapport



- ✓ Overholder ikke rapporteringsrutiner
- ✓ Prosjekter i gang uten finansiering
- ✓ Store avvik fra budsjett til regnskap
- ✓ Overser månedsavvik hele året

Skien kommune blir tatt på en rekke punkter i økonomistyringen, og har en stor ryddejobb foran seg. Det er konklusjonen i en fersk rapport laget av Telemark kommunerevisjon. **SIDE 6 OG 7**

**Ukens Go'helig-produkt**  
fredag og lørdag  
Fast Go'helig-pris  
**1490**  
pr. pakke  
Fersk krydret yttefillet av svin  
160 g pr. kg 93,13  
**KMM mini pris**



Gjelder så langt beholdningen rekker.  
Kun til private husholdninger.

**Best likt!**  
**Brotorvet** Stathelle  
**Mattåpent 24**  
I morgen, fredag 25 juni til kl  
Se annonsebilag i TA fredag 25. juni  
[www.brotorvet.com](http://www.brotorvet.com)





# Rapport avdekker

**SKIEN:** En ny rapport avdekker rot og svikt i økonomistyringen av Skien kommune. Interne rapporteringsrutiner er ikke overholdt, og prosjekter er satt i gang uten politiske vedtak om finansiering.

**VEDDIS HELLA**

veddis.hella@ra.no

Det er noen av funnene som kommer fram i den ferske rapporten utarbeidet av Telemark kommunerevisjon IKS, på bestilling fra Kontrollutvalget i Skien kommune. Rapporten er ikke offentliggjort, men sendt på høring til kommunen og andre høringsinstanser.

Beregningen avslører også store avvik mellom revidert budsjett og regnskapstallene, sluttrapporter og budsjettdokumenter som ikke er levert, månedsrapporter med avvik som har blitt oversett gjennom hele året, og urealistiske budsjett.

## RYDDEJOBB

Kontrollutvalget bestilte den uavhengige granskningen i fjor høst, på bakgrunn av at Skien kommune har en drift som ikke er i balanse.

De på Telemark kommunerevisjon IKS undersøke om kommunens økonomirapportering og styring er i samsvar med lover og forskrifter, samt om budsjettene er realistiske.

Konklusjonen viser at Skien kommune har en stor ryddejobb foran seg.

## MANGLER VEDTAK

Telemark kommunerevisjon har avdekket flere feil i rapporteringen av investeringsprosjekter i Skien.

Kvartalsrapportene fra eidsdomsenheten i 2009 viser at en del av prosjektene som det er brukt penger på, mangler bevilgning fra bystyret.

Det nye krisesenteret ble blant annet vedtatt politisk, men uten finansiering.

Rehabiliteringen av Kunstnerbanken i Norges bank-bygget er et annet prosjekt som rullet videre uten politiske bevilgninger. Teknisk hovedutvalg vedtok det opprinnelige kostnadsanslaget på 3,6 millioner kroner til oppus-



**NYE AVSLØRINGER:** Bystyret ga sist torsdag en foreløpig aksept da rådmannen redegjorde for budsjettoverskridelsene på Mæla og Skien fritidspark. Til høsten

singen, men den endelige kostnaden ble på ni millioner kroner. Til tross for overskridelser på budsjettet to ganger, ble det ikke fremmet sak politisk.

Dette kommer på toppen av kostnadsprekken på 110 millioner kroner for Mæla ungdomsskole og Skien fritidspark, som rådmannen måtte redegjøre for i bystyret forrige torsdag.

## TREDOBLET KOSTNAD

Byggingen av de tiltrettelagte bol-

gene i Maribakkane viser at det har vært svikt i internkontrollen.

I budsjettgrunnlaget for Maribakkane ble det i 2007 lagt inn 4,3 millioner kroner til drift av boligene, mens det i teksten er anslått en helårsvirkning på 12 millioner kroner, altså tre ganger så mye.

Det var heller ikke et klart vedtak om å bygge boligene, og saksapariene orienterte ikke om driftskostnadene for kommunen, men bare om hvor mye byg-

gingen av boligene ville koste.

## OVERSETT UNDERSKUDD

I tillegg til rapporteringen, er heller ikke økonomistyringen god nok i alle enheter. Enhetsledere

har i månedsrapporter meldt om underskudd gjennom hele året uten at det har blitt gjort noe for at budsjettet skal holdes. Dette har igjen ført til store avvik mellom budsjettet og regnskapstallene. For avfallsanlegget Bjorstad-

len har kommunen i stor grad videreført budsjettene uten å ta hensyn regnskapstallene som i flere år har vist inntektsvikt på flere millioner kroner.

(...) for Bjorstadalen har ikke regnskapstallene hatt betydning for budsjettet som er lagt. Her er forårets budsjett videre ført, skriver kommunerevisjonen.

## UREALISTISKE BUDSJETT

Telemark kommunerevisjon har i forbindelse med rapporten utført

## Vil ikke kommentere

**SKIEN:** Rådmann Knut Wille (blide) vil ikke kommentere forvaltningsrevisjonsrapporten før den skal til politisk behandling.

- Nei, det ville være feil av meg. Rapporten er ikke formelt sendt ut, og jeg kan ikke kommentere saken før den er sendt til bystyret, sier Wille. Kommunen har nå oppfølgingsmøter med Telemark kommunerevisjon IKS, for å skjærpe rutinene.

- Det har vi en god prosess på, sier rådmannen.



## Avventende ordfører

**SKIEN:** Ordfører Rolf Erling Andersen (Ap) kjenner til innholdet i forvaltningsrevisjonsrapporten, men vil ikke kommentere den før rådmannen har uttalt seg.

- Det ville være forhåndsprosedering. Jeg synes det er rart at rapporten har sluppet ut, den skulle ha vært unntatt offentlighet fram til politisk behandling til høsten. Nå må rådmannen få tid til å uttale seg, en sak har alltid flere sider, sier ordføreren.

- Det er flere prosjekter der kommunen har brukt penger uten politiske vedtak om bevilgninger. Hva mener ordføreren om det?

- Det må tas tak i. Vi sa også i sist bystyremøte at rutiner for likviditet og prosjektstyring ikke er gode nok, og må tas tak i, sier Andersen.



## Ikke lest rapporten

**SKIEN:** Leder av Kontrollutvalget, Magnhild Holmberg, var ikke klar over at høringsutkastet til rapporten er sendt ut, og vil derfor ikke kommentere den før den. Holmberg regner med at rapporten behandles i Kontrollutvalget i september.



# rot og svikt



skjal politikere behandle rapporten fra Telemark kommunerevisjon som avdekker rot i kommunøkonomien. ARKIVFOTO: ARILD HANSEN

en spørreundersøkelse blant enhetslederne i kommunen. Den viser at halvparten av enhetslederne i kommunen (med unntak av kommunalområde for kultur og næring som ennå ikke var opprettet, red. ann.) mener budsjettene er urealistske. I oppvekstsektoren svarer over 70 prosent at budsjettene er urealistske. Bare 25 prosent mener at tjenestenvåret er tilpasset budsjettet. For helse og velferd er tallene henholdsvis 40 og 56 prosent.

63 prosent av de spurte opplever samtidig at de involveres i budsjettprosessen.

### ULIKE RAMMER

Telemark kommunerevisjon anmerker også at det for 2008 og 2009 ikke er levert sluttegn-skap for investeringsprosjektene, noe som i henhold til loven skal leveres senest 18 måneder etter ferdigstillelse. Kommunen ligger dessuten etter med bokføring, og har ikke utarbeidet ett sam-

let budsjettdokument for 2010.

Rapporten påpeker også rådmannen og bystyret styrer etter forskjellig rammer, noe som skaper uklarhet om hvilke rammer kommunen styres etter. Rådman-

nen styrer etter brutto rammer, mens bystyret bruker netto rammer i utarbeidelsen av budsjettet.

Skien kommune får dessuten smekk på fingrene for at budsjett og budsjettokumenter ikke er lett tilgjengelig for innbyggere etter at det er vedtatt.



VIL REDDE: Tor Severinsen, og de andre tillitsvalgte, håper at sengeplasser redde. FOTO: ØRNLUF HOLEN

## Håper å redde sengeplasser

**SKIEN:** Foretaksstillsvalgt Tor Severinsen håper at styret til Sykehuset Telemark begrenser reduksjonen av sengeplasser og av pleiestillingene som er foreslått kuttet for budsjettåret 2011.

### THOMAS FLATEN FREDRIKSEN

Planen er å kutte 35 millioner kroner på budsjettet neste år. Totalt er det lagt opp til en reduksjon på 35 årsverk totalt. I tillegg gjøres en rekke strukturelle endringer mellom sykehussene i Porsgrunn og Skien. Målet er et mer effektivt og moderne sykehus.

- Forprosjektet ble vedtatt under dagens styremøte, og saken kommer opp igjen til endelig behandling i oktober. Da vil høyst sannsynlig hovedlinjene bestå. Vi håper imidlertid at det blir vurdert nøye hvordan man kan ha reserverer når det gjelder sengeplasser ved mange innleggelse, og at man ikke tar ned for mange pleiestillinger.

### 15 FÆRRE SENGER

TA hadde en fyldig omtale av saken i går. Severinsen, som er foretaksstillsvalgt for Den nor-

ske legeforening og Akademiske, og en rekke andre tillitsvalgte mente omstruktureringen ville ramme slappasienter.

Hovedbekymringen går blant annet på at antall sengeplasser ved avdelingene for neurologi, slag og rehabilitering reduseres med 15 senger.

- Det kan bli for få sengeplasser ved mange akutte innleggelse, sier Severinsen.

### UTREDES NÆRMERE

Styreleder Stein-Are Agledal ved Sykehuset Telemark forteller at de ikke ønsker en østehøvel-metode for å kutte de nødvendige midlene, men at de ønsker å satse på strukturelle endringer. De tillitsvalgtes bekymringer skal vurderes fram mot oktober.

- Nå skal vi gå igjennom enkeltheter i saken, og utrede tilstrekkelig. Man vet aldri om det er nok hender, men det viktigste poenget er at vi har fått solid bekretelse på at dette er faglig forsvarlig, sier Agledal, som mener en intern omprøving er en mulighet i forhold til menneskelige ressurser.

## Motorsyklist til sykehus

**SKIEN:** En mann (55) fra Sauehrad ble sendt til sykehus med lettere skader etter en motorsykkelulykke i går ettermiddag. Mannen fikk skrens på motorsykkelen og kjørte inn i veggene på en jernbanestasjon ved Hymn på Valebøvegen.

## Truet mor med kniv

**PORSGRUNN:** En 16 år gammel jente truet i går sin mor med kniv i deres bolig i Porsgrunn. Politiet tok hånd om jenta og kjørte henne til en barnevernsinstitusjon. Saken er anmeldt og vil få et rettslig efterspill for datteren på 16, sier politiet.

# KJEMPETILBUD!



**PANEL**  
Hvitlaset  
15x120 skygge  
68,-  
pr m<sup>2</sup>



Byggmakker  
Aasland  
Tlf: 35 50 31 50

Nextbase  
**DVD-spiller til bil**  
SDV-47A  
**999,-**  
Torshov  
bilrekvisita  
SKIEN  
Åpningstider: 09-20 (09-18)  
Kundeservice: 815 66 318  
www.torshovbil.no