



Haugesund kommune
Rådmannens stab

Kunnskapsdepartementet
Boks 8119 Dep
0032 OSLO

Deres ref.
201001965-/KRI

Vår ref.
Saksnr. 2010/1571
Løpenr. 21483/2010
Arkivkode 151

Saksbehandler
Stål A. Alfredsen
Tlf. 52 74 30 34

Vår dato
23.06.2010

NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER I RAMMEFINANSIERT SEKTOR - HØRINGSUTTALELSE

Haugesund bystyre behandlet saken i sitt møte 16.06.2010 og vedtok følgende høringsuttalelse:

Høringsinnspill fra Haugesund kommune til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Sommeren 2003 ble det inngått et bredt forlik på Stortinget om de framtidige rammebetingelsene for barnehagesektoren, omtalt som "Barnehageforliket". Innføring av en ordning med skjønnsmidler til kommunene inngår i oppfølgingen av forliket. Forliket forutsetter at kommunens samlede ressursbruk skal opprettholdes på samme nivå som før forliket ble inngått, og at all nødvendig økning i offentlig finansiering skal komme gjennom økte statlige tilskudd. Dette har så langt fra vært tilfelle i Haugesund kommune. I 2009 betalte Haugesund kommune ut kr 54 211 605 i kommunalt driftstilskudd til de private barnehagene, og mottok fra staten kr. 46 727 989. Dette innebærer en underdekning på kr 7 483 616. I 2010 er underdekningen kr 6 916 161. Kommuneproposisjonen inneholder betydelige endringer innen barnehageområdet idet hoveddelen av de øremerkede tilskuddene til barnehagesektoren i 2011 blir innlemmet i rammetilskuddet og fordelt gjennom inntektssystemet. Kommuner med en kraftig utbygging av barnehagesektoren i årene etter 2003 vil tape på at disse midlene innlemmes og fordeles etter kriteriene nevnt ovenfor. For Haugesund kommune er virkningen dramatisk idet kommunen taper kr 624 per innbygger på den nye delkostnadsnøkkelen på barnehage. Dette utgjør over **21 millioner kroner!**

Driftsutgifter per barn i kommunal barnehage viser at Haugesund ligger meget høyt sammenlignet med landet for øvrig. Korrigerte brutto driftsutgifter i kroner per barn i kommunale barnehager er kr 236 017 i Haugesund mens landsgjennomsnittet er kr 133 266. De kommunale barnehagene er relativt små (2- og 3- avdelings barnehager) og får dermed ikke stordriftsfordeler. De ekstreme tallene for driftsutgifter i Haugesunds kommunale barnehager avspeiler også høy andel barn med spesialpedagogiske tiltak i de kommunale barnehagene samt at de mest ressurskrevende brukerne har kommunal barnehageplass. Selv om 211-

Besøksadresse
Rådhusgt. 66
Postadresse
Postboks 2160
5504 Haugesund

Sentralbord
52 74 30 00
Telefaks
52 74 30 31

Bankgiro
3240.07.22020
Organisasjonsnr
944 073 787

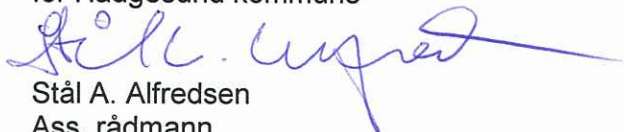
E-postadresse
postmottak@haugesund.kommune.no

ressursene ikke skal inngå i regnearkmodellen ser det ut som at de forsterkede barnehagene med mange ressurskrevende barn pga plassproblematikk m.m. får problemer med å drive kostnadseffektivt. Haugesund kommune skiller seg ut med meget høy andel barn i private barnehager (87,8 %), mens gjennomsnittstallet for hele landet er 47,7 %. Haugesund har i dag fem kommunale barnehager igjen. På grunn av det høge kostnadsnivået i de kommunale barnehagene i Haugesund i forhold til gjennomsnittet i landets kommuner, må det forventes at Haugesund kommune vil få reduserte kostnader ved å gå inn for privat overtakelse av de resterende kommunale barnehagene. Rådmannen har derfor sendt ut på høring et forslag om privat overtakelse av resterende kommunale barnehager.

Haugesund kommune ser det som viktig at det blir en klar adgang for kommunene til å holde barnehager med særlig høye drifts- og kapitalkostnader utenfor beregningsgrunnlaget. Det kan bl.a. gjelde barnehager med en stor andel barn med funksjonshemninger og barnehager til nyankomne flyktninger. Dette kan eksempelvis gjelde alle barnehagene i kommuner der korrigerte brutto driftsutgifter til styrket tilbud til førskolebarn (funksjon 211) per barn som får ekstra ressurser, kommunale barnehager ligger 100 % over landsgjennomsnittet (Kostra-tall). Kommuner med liten andel kommunale barnehager (under 10 %) må også kunne velge mellom regnearkmodellen eller statens gjennomsnittsatser. Små avvik i kostnadsnivået i de kommunale barnehagene gir nemlig stort utslag i den samlede utbetalingen til private barnehager.

Haugesund kommune mener at bl.a. følgende elementer må holdes utenfor beregningen av driftstilskuddet: Utgifter til lærlinger og alle kommunens myndighetsoppgaver - herunder opplæring, kompetanseoppbygging og oppfølgingstiltak som også personalet i de ikke-kommunale barnehagene nyter godt av. Videre må barnehager i spredtbygde strøk som gir tilbud til et begrenset antall barn, samt friluftsbarnehager og andre "nisjebarnehager" holdes utenfor beregningen av driftstilskuddet.

for Haugesund kommune



Stål A. Alfredsen
Ass. rådmann