HELLERUDTOPPEN BARNEHAGE NATURLIGVIS

Kunnskapsdepartementet (KD)
Barnehageavdelingen
Postboks 8119 Dep.
0032 OSLO
postmottak@kd.dep.no

Oslo, 30.07.10

# HØRING – FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER.

Det vises til Kunnskapsdepartementets høringsbrev datert 19.04.2010 om nytt finansieringsystem for ikke –kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Hellerudtoppen barnehage i Oslo vil i det følgende redegjøre for sine synspunkter i saken.

## 1. Våre hovedsynspunkter:

**§5 ” *…Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget…”***

Dersom enkelte barnehager skal kunne holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget, må dette gjelde tilsvarende for private barnehager som for de kommunale barnehager. Et unntak som kun omfatter kommunale barnehager vil undergrave prinsippene om likebehandling fremforhandlet gjennom Stortingets barnehageforlik i 2003.

Det bør videre spesifiseres hva som ligger i ”særskilt høye kostnader” slik at loven praktiseres likt i alle kommuner.

***§ 9. ”Kommunen skal fatte vedtak om tilskudd til ikke-kommunale barnehager én gang per år, jf. §§ 5 og 6 andre ledd bokstav a. Kommuner som i løpet av året gir bevilgningsøkninger til ordinær drift til kommunale barnehager, jf. §§ 5 og 6 andre ledd bokstav a, skal én gang i året øke tilskuddsgrunnlaget til ikke-kommunale barnehager tilsvarende. På grunnlag av det nye tilskuddsgrunnlaget må kommunen utarbeide nye tilskuddsatser og fatte nye vedtak om tilskudd.***

Et system som legger opp til at det kun skal foretas én etterjustering per år vil kunne medføre likviditetsmessige problemer for vår barnehage og barnehager driftet på tilsvarende vis. Dette vil spesielt knytte seg til lønnsoppgjøret. Vi kan i periode fra lønnsoppgjøret foreligger til

justeringen finner sted få problemer med å følge den lagte økonomiske rammen og samtidig følge lønnsutviklingen i de kommunale barnehagene.

***Kommuner der regnskapene over en treårsperiode viser at kostnadene til ordinær drift i de kommunale barnehagene er vesentlige større enn bevilgningene i årsbudsjettene, må øke tilskuddsgrunnlaget til de ikke-kommunale barnehagene tilsvarende"***

Blir en slik bestemmelse vedtatt vil det kunne medføre at ikke-kommunale barnehager kun oppnår likeverdig behandling hvert fjerde år eller sjeldnere. Det bør derfor ikke kun foretas en justering, men også en etterbetaling av for lite utbetalt tilskudd for de foregående år.

Som det påpekes av PBL vil en slik bestemmelse også innebære at et merforbruk i år én og år to, men et underforbruk i år tre som sikrer balansen for perioden under ett vil medføre at tilskuddet til de private barnehagene ikke trenger å justeres. Dette medfører igjen en underfinansiering av de ikke-kommunale barnehagene over år.

Av hensyn til å ivareta likebehandlingen må kommunen etterberegne likebehandlingen hvert år.

**§ 11 "** ***Barnehager som i løpet av året mottar høyere tilskudd en de har krav på, må enten tilbakebetale et tilsvarende beløp eller få trukket fra beløpet ved senere eller neste års utbetaling av tilskudd"***

Barnehageeiere som oppgir uriktige opplysninger som utløser et høyere tilskudd en de har krav på vil etter denne bestemmelsen kunne kreves for refusjon av uriktig utbetalt beløp. Dette finner vi helt uproblematisk. Imidlertid kan og vil forslaget være problematisk dersom dette også skal gjelde de tilfeller der kommunen har foretatt en uriktig utregning av tilskuddet.

Forvaltningslovens regler ivaretar per i dag de tilfeller der barnehagen har kommet med uriktige opplysninger. Imidlertid vil en slik lovendring få store økonomiske konsekvenser dersom det også skal gjelde for feil begått fra kommunens side. Private barnehager som driver uten den hensikt å tjene penger legger opp driften etter den til enhver tid økonomiske situasjon i barnehagen. Disse barnehagene har ikke den ekstra kapital som vil være nødvendig for å kunne tilbakebetale dersom en slik situasjon skulle oppstå. I ytterste konsekvens kan dette medføre at disse må avvikle barnehagedriften.

Barnehagene må kunne ta for gitt at kommunen regner ut tilskuddene korrekt og at kommunen i likhet med barnehagene selv tar den økonomiske konsekvensen av egne feil.

## 2. Generelle merknader

En stor del av dekningsgraden i barnehagesektoren er oppnådd takket være private barnehager.

Det nye forslag om finansiering som nå er ute på høring, der regjeringen vil innlemme de øremerkede statstilskuddene til barnehagene i rammetilskuddet til kommunene, skaper stor usikkerhet om hvordan barnehagens inntekter blir. Vi frykter at den nye beregningsmodellen kommunene skal bruke i henhold til forslaget, vil åpne for bruk av skjønn i alt for stor utstrekning. Videre frykter vi langvarige diskusjoner med kommunen om tilskuddene og at de private barnehagene for sent vil motta de pengene de har krav på. Dette kan føre til at flere private barnehager må avvikle driften.

Det er en kjent sak at Finansminister Sigbjørn Johnsen skal ha gitt samtlige statsråder i oppdrag å kutte fire prosent på fagbudsjettene sine fra neste år. Vi mener at innfasingen av den økonomiske likebehandlingen mellom kommunale og private barnehager som følge av dette er i faresonen og at likebehandling kun kan sikres ved å beholde de øremerkede statlige tilskuddene.

Hellerudtoppen barnehage støtter for øvrig høringsuttalelsen fra PBL.

Vennlig hilsen

Hellerudtoppen barnehage

Linn Ekdal-Gomes, styreleder