



Det kongelige kunnskapsdepartement
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Dato: 11.06.2010
Deres ref:

Saksbeh: Ragnhild Hovden
Saksnr: 10/985-4
Løpenr: 21015/10
Arkivkode: 202 A10 &88

MELDING OM POLITISK VEDTAK
HØRING AV NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE
BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

Fra møtet i hovedutvalg oppvekst og kultur den 09.06.2010, saksnr 23/10.

Enstemmig vedtak:

Karmøy kommune vil påpeke følgende som svar på høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager:

- 1. Begrepene "ordinær drift" og "basistilbud" i høringsnotatet må defineres nærmere. Dette vil forenkle utmåling av tilskudd. Følgende element må holdes utenfor beregningen av tilskuddet: Utgifter til lærlinger og alle kommunens myndighetsoppgaver – herunder opplæring, kompetanseoppbygging og oppfølgingstiltak som også personalet i de ikke-kommunale barnehagene nyter godt av.*
- 2. Det bør være mulig å velge enten å beregne kapitalkostnader ut fra tallmateriale for egne barnehager eller å benytte seg av nasjonalt fastsatte gjennomsnittssatser (modell 2 i høringsutkastet). Det gir kommunen mulighet til å gi et høyere tilskudd til ikke-kommunale barnehager med spesielt høye kapitalkostnader.*
- 3. Det må ikke legges opp til et komplisert kontrollregime i kommunen, som vil medføre behov for økt kapasitet og kompetanse. Behovet for en administrativt enklere og mer gjennomiktig beregningsmodell må veie tungt i valg av modell.*

Rett utskrift:

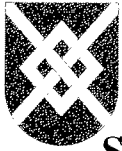
Elin Davidsen
Skr.

Postadresse
Rådhuset, 4250 Kopervik
Besøksadresse
Statsråd Vinjes gt. 25, Kopervik

Sentralbord/Serviceorg
52 85 75 00 / 52 85 75 10
Telefax
52 85 73 60

Bankgiro
7370.05.05283
Organisasjonsnr
940 791 901

E-postadresse
postmottak.sentral@karmoy.kommune.no
Internett
www.karmoy.kommune.no



SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Ragnhild Hovden
Arkivsaksnr.: 10/985

Arkiv: 202 A10 &88

Sign:

Dato:

Utvalg:

Hovedutvalg oppvekst og kultur

HØRING AV NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR IKKE-KOMMUNALE BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

Forslag til vedtak:

Karmøy kommune vil påpeke følgende som svar på høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager:

1. Begrepene "ordinær drift" og "basistilbud" i høringsnotatet må defineres nærmere. Dette vil forenkle utmåling av tilskudd. Følgende element må holdes utenfor beregningen av tilskuddet: Utgifter til lærlinger og alle kommunens myndighetsoppgaver – herunder opplæring, kompetanseoppbygging og oppfølgingstiltak som også personalet i de ikke-kommunale barnehagene nyter godt av.
2. Det bør være mulig å velge enten å beregne kapitalkostnader ut fra tallmateriale for egne barnehager eller å benytte seg av nasjonalt fastsatte gjennomsnittssatser (modell 2 i høringsutkastet). Det gir kommunen mulighet til å gi et høyere tilskudd til ikke-kommunale barnehager med spesielt høye kapitalkostnader.
3. Det må ikke legges opp til et komplisert kontrollregime i kommunen, som vil medføre behov for økt kapasitet og kompetanse. Behovet for en administrativt enklere og mer gjennomiktig beregningsmodell må veie tungt i valg av modell.



SAKSFRAMSTILLING

Bakgrunn for saken

.Regjeringen foreslo i Ot.prop. nr 57 (2007 – 2008) Om lov om endringer i barnehageloven (finansiering av ikke-kommunale barnehager) at statlig øremerkede barnehagetilskudd innlemmes i rammetilskuddet til kommunene fra 2011.

Kommunene får fra dette tidspunkt et helhetlig ansvar for barnehagesektoren.

Lovforslaget om finansiering av ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor ble behandlet i Odelstinget 8. juni 2009 på bakgrunn av Innstilling O. nr 103 (2008-2009).

Familie og kulturkomiteen ba om at regjeringen går gjennom gjeldende forskrift om likeverdig behandling for å se om det er mulig å forenkle utmålingen av det kommunale tilskuddet til de ikke-kommunale barnehagene.

I dag finansieres barnehagesektoren i hovedsak gjennom tre kilder: Foreldrebetaling, statstilskudd og kommunalt tilskudd.

For ikke-kommunale barnehager utgjør foreldrebetalingen ca 20 pst av finansieringen. Statstilskudd ca 60 pst, mens det kommunale tilskuddet utgjør ca 20 pst av finansieringen.

Rammefinansiering er hovedfinansieringsmodell for kommunesektoren. Rammetilskudd og utjevning av skatteinntekter fordeles til kommunene gjennom inntektssystemet som Kommunal og regionaldepartementet har ansvaret for. Kommunene fordeler selv midlene mellom de ulike tjenesteområdene i kommunen. Barnehagesektoren er per i dag et unntak fra denne finansieringsmodellen, og finansieres i stor grad gjennom øremerkede statlige tilskudd.

Rammefinansiering av barnehagesektoren har vært et politisk mål i flere år. Barnehagesektoren bør ses i sammenheng med de andre kommunale tjenesteområdene, og finansieres på samme måte mener Kunnskapsdepartementet.

Rammefinansiering innebærer at de tilskuddene som i dagens finansieringsmodell er øremerket barnehageformål, legges inn i rammetilskuddet til kommunene, og fordeles til kommunene etter et sett med kriterier som reflekterer utgiftsbehovet til barnehager i den enkelte kommune.

Kommunene vil i all hovedsak få tildelt midler til barnehageformål gjennom inntektssystemet i stedet for øremerkede statlige tilskudd.

Uttalelse

1. Kommunen skal sørge for *likeverdig behandling* av alle barnehager i kommunen. Likeverdig behandling av barnehager defineres som at ikke-kommunale barnehager får 100 pst. av det tilsvarende kommunale barnehager i den aktuelle kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd (pr heltidsplass). Dette skal gjelde alle kostnader til basistilbudet i barnehagen, inkludert kapitalkostnader og administrasjonskostnader.

I høringen brukes ordinær drift og basistilbud som forklaring på hva som skal legges til grunn for utmåling av driftstilskudd. Det er ikke nærmere definert hva som ligger i disse to begrepene. Bruk av ett begrep og en klarere definisjon vil tydeliggjøre hva som skal inngå i driftstilskuddet. Det bør være mulig for kommunene å holde spesielle element som kun gjelder kommunale barnehager utenfor beregningen av driftstilskuddet, som for eksempel lærlinger som ikke inngår i den ordinære driften.

Karmøy kommune har mange lærlinger i Barne- og ungdomsarbeiderfaget, og ønsker dette. Det bør være en del av kommunens samfunnsansvar å ta inn lærlinger. Karmøy har utgifter til lærlingeordningen knyttet til barnehagesektoren på 2,8 millioner, og får refundert kr 400.000. I en klagesak til fylkesmannen i Rogaland, der Karmøy har trukket fra utgifter til lærlingelønn før beregning av tilskudd til private barnehager, ble Karmøy pålagt å ta inn disse kostnadene som del av beregningsgrunnlaget. Dette oppleves som lite logisk og har lite med likeverdig behandling å gjøre.

Det må komme klart fram i den nye ordningen at lærlingelønn i kommunale barnehager kan trekkes ut av sammenligningsgrunnlaget, så lenge ikke de private barnehagene har lærlingeordning i sine barnehager.

2. Kunnskapsdepartementet foreslår en modell hvor kommunen skal fastsette separate tilskuddssatser for drift og kapital. Tilskuddssatsene for drift skal beregnes på bakgrunn av kommunens budsjetterte kostnader til barnehagedrift det enkelte år.

Tilskuddssatsene til kapital baseres på reelle gjennomsnittlige kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager. Kravet om at tilskuddet skal baseres på reelle kapitalkostnader innebærer at kommunene må ha tilgang til korrekte verdier for anskaffelseskost på egne barnehagebygg og inventar.

I en kommune med hovedsakelig eldre kommunale barnehagebygg blir det lave sammenligningstall når det gjelder kapitalkostnader. Dette blir i disfavør for private barnehager med vesentlig nyere barnehagebygg.

Det bør derfor være mulig å velge enten å beregne kapitalkostnader utfra tallmateriale for egne barnehager eller benytte seg av nasjonalt fastsatte gjennomsnittssatser (modell 2 i høringsutkastet). Dette for å gi mest mulig lik behandling av barnehager, uavhengig av tilstanden på kommunale barnehagebygg.

3. Det er viktig at den modellen som velges er enkel, forståelig og ikke for detaljert – uten at dette går på bekostning av treffsikkerhet. I høringsutkastet framheves behovet for å lage et enklere system enn dagens finansieringsmodell. Behovet for en administrativt enklere og mer gjennomiktig beregningsmodell må veie tungt i valg av modell. Det vil si en modell som er enklere å håndtere for kommunene, og som bidrar til færre klagesaker av tilmålt tilskudd til ikke-kommunale barnehager.