



Kristiansund kommune

I medvind uansett vær

KD

12 JUL 2010

201001965-231

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

Deres ref:

Vår ref

2009/1699-34

Saksbehandler

Per Sverre Ersvik

Dato

09.07.2010

Høring - Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager

Kunnskapsdepartementet har sendt på høring lov og forskriftsendringer som følge av at øremerkede tilskudd til barnehagesektoren skal innlemmes i rammetilskuddet til kommunene fra 2011.

Høringsfristen er satt til 31.07.2010. Følgende forslag er sendt på høring;

- Ny § 14a i barnehageloven
- Forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager
- Forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd

Kristiansund kommune gir sine høringssvar knyttet til de enkelte hovedelementer i høringsdokumentene.

Tilskudd til drift

Vi ser at det er en forenkling at kommunen ikke lenger må beregne eksakte kostnader i hver enkelt ikke-kommunale barnehage som grunnlag for tilskudd. Men det regelverk som det nå legges opp til er fortsatt svært detaljert og gir lite rom for lokale tilpasninger. Samtidig synes det å bygge på en viss mistillit til kommunenes evne til å håndtere sin nye rolle på en god måte.

Vi er enige i at det å bruke budsjettet som beregningsgrunnlag gir en god sammenheng mellom kostnadsutvikling i de kommunale barnehagene og tilskuddet til de ikke-kommunale barnehagene. Men vi synes departementet går for langt i detaljregulering når det legges opp til at budsjettøkninger i kommunens barnehager skal bety ny beregning av tilskuddet til de ikke-kommunale barnehagene samme år. Også forslaget om etterberegning ved merforbruk i kommunale barnehager bør kunne fjernes.

Disse forslagene synes å bygge på at kommunene vil spekulere i underbudsjettering for å spare tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Kristiansund kommune er avhengig av de ikke-kommunale barnehagene for å kunne oppfylle sin lovpålagte plikt og kommunen har ikke noen interesse av å stille seg slik at de ikke-kommunale barnehagene utarmes og i verste fall går konkurs.

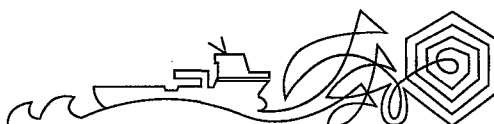
Det bør være tilstrekkelig at tilskuddssatsene til de ikke-kommunale barnehagene fastsettes en gang per år i forbindelse med behandlingen av kommunens årsbudsjett.

Postadresse
Postboks 178, 6501 Kristiansund
E-post
postmottak@kristiansund.kommune.no

Besøksadresse
Kristiansund Servicekontor
Langveien 19
www.kristiansund.no

Telefon
71 57 40 00
Telefaks
71 57 40 35

Bank
6365.05.66000
Org.nr
NO 991 891 919



Tilskudd til kapital

I Kristiansund kommune belastes ikke den enkelte enhet (barnehage) med kapitalkostnader. For kommunen vil det medføre betydelig merarbeid å beregne egne kapitalkostnader per plass.

Rådmannen mener at modell to bør velges, da dette gir kommunene valgfrihet og er lite administrativt krevende.

Telletidspunkt

Kristiansund kommune slutter seg til dette forslaget. Telletidspunktet 15.12 er godt innarbeidet gjennom dagens regelverk og ligger tett opp til det aktuelle driftsåret. Nytt barnehageår som starter i august vil kunne medføre endringer i barnetall og alderssammensetning barnehagene imellom. For at kommunen skal kunne fange opp dette, må det være mulig å kreve rapportering også på andre tidspunkt enn 15.12, og vi foreslår konkret et andre telletidspunkt 31.8.

Ved store aktivitetsendringer som avdekkes gjennom nye tellinger må kommunene ha mulighet til å beregne tilskuddet til den enkelte barnehage på nytt.

Uttak av verdier

Vi er enige i forslaget om begrensninger på eieruttak i form av avkastning på egenkapital slik departementet foreslår.

Vi ser også at det kan være behov for å sette begrensninger på overføringer til eier eller nærstående gjennom barnehagens kjøp av varer og tjenester. Men kontrollaspektet kan være en utfordring. Dette kan fort bli en sovende bestemmelse som blir vanskelig å følge opp fra kommunens side. Det vil kreve betydelige ressurser å drive en aktiv kontroll på dette området, og det kan i mange tilfeller være vanskelig å fastslå hva som er markedspris. Det er et åpent spørsmål om kostnadene ved en så omfattende kontroll står i forhold til gevinsten. Det bør derfor ikke legges opp til at kommunene skal drive løpende "revisjon" av de ikke-kommunale barnehagenes regnskaper.

Vi mener at det må bygges inn en hjemmel for kommunene til å kreve dokumentasjon for regnskapsmessige transaksjoner i de tilfeller det avdekkes behov for dette gjennom kommunens ordinære tilsyn og kontroll med de ikke-kommunale barnehagene.

Finansieringsplikt og overkapasitet

Det nye finansieringssystemet for ikke-kommunale barnehager legger opp til at kommunen skal ha en finansieringsplikt for alle ikke-kommunale barnehager som er godkjent innen utgangen av 2010. Kommunen kan ikke nekte godkjenning dersom barnehagen oppfyller kravene i lov og forskrift. Med andre ord kan vi i liten grad styre etableringen av nye barnehageplasser i 2010. Fra 2011 kan vi nekte finansiering av nye ikke-kommunale barnehager dersom vi vurderer at behovet for nye plasser ikke er til stede.

Vi ser allerede i dag at til tider kan være en viss overkapasitet på barnehageplasser i kommunen, og dette kan forsterke seg i fremtiden. Det er derfor viktig at finansieringssystemet er knyttet til faktisk antall barn og ikke til antall plasser. Det er viktig at kommunen i en situasjon med overkapasitet har mulighet til å styre kapasiteten geografisk dit behovet er størst. Dette må ikke hindres av en rigid finansieringsplikt for ikke-kommunale barnehager.

Overgangsregler

Overgangsreglene følger opp prinsippet om forenkling ved at kommunene ikke behøver å beregne kostnadsdekning slik det kreves i dagens system. Dette er positivt. Men vi ser ikke nødvendigheten av at nyetablerte barnehager skal ha dekning etter kostnadsdekningsprinsippet det første året. Barnehager som ønsker å etablere seg fra 2011 vil på etableringstidspunktet være kjent med hvilket finansieringsgrunnlag som foreligger og må gjøre vurderinger ut fra dette.

Vi ser at det kan være hensiktsmessig om departementet utarbeider en mal for beregning av tilskudd i perioden hvor overgangsordning gjelder.

Økonomiske og administrative konsekvenser

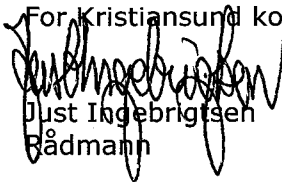
Departementet vurderer at den nye finansieringsmodellen er budsjettøytral for Staten. Men det er åpenbart at en overgang fra øremerket tilskudd til rammefinansiering vil ha store omfordelingsvirkninger mellom kommunene. Dette drøftes ikke i høringsnotatet.

Departementet antar at den nye finansieringsordningen vil bety en forenkling både for kommunene og de ikke-kommunale barnehagene. Det antas derfor at dette vil frigjøre administrative ressurser i kommunene.

Kristiansund kommune er enig i at det vil være en forenkling å gå over til en stykkprisfinansiering fremfor å måtte beregne kostnader for samtlige ikke-kommunale barnehager slik det kreves i dagens system. Samtidig innføres det bestemmelser om ny beregning ved endringer, kontroll av utbytte og transaksjoner med eier eller nærstående osv. Vi tviler derfor på om det nye systemet innebærer en administrativ besparelse av betydning.

Med hilsen

For Kristiansund kommune


Just Ingebrigtsen
Rådmann


Per Sverre Ersvik
Økonomisjef