



LENVIK KOMMUNE
Rådmannen

Vår dato:
01.07.2010

Vår ref.:
10/1461 - 7978/10

Saksbehandler, dir. tlf.:
Mona Sollied, 77 87 10 39

Deres ref.:

Arkiv: 250 B40

Prosjekt:

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

**MELDING OM VEDTAK HØRINGSUTTALELSE – NYTT FINANSIERINGSSYSTEM
FOR "IKKE- KOMMUNALE" BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR**

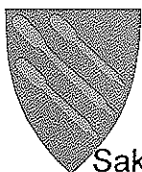
Lenvik formannskap behandlet i møte 29.06.2010 sak 150/10. Følgende vedtak ble fattet:

Vedtak:

Lenvik formannskap slutter seg til den uttalelse KS har gitt til Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor og de merknader som rådmannen har gitt og er inntatt i kursiv i rådmannens saksfremlegg.

Med hilsen

Mona Sollied
pedagogisk rådgiver



Saksbehandler: Arne-Cato Leiknes
Arkivsaksnr.: 10/1461

Arkiv: 250 B40

HØRINGSUTTALELSE - NYTT FINANSIERINGSSYSTEM FOR "IKKE-KOMMUNALE" BARNEHAGER I EN RAMMEFINANSIERT SEKTOR

Saksnr.: Utvalg

150/10 Lenvik formannskap

Møtedato

29.06.2010

Vedlegg:

Høringsuttalelse fra KS ang. Nytt finansieringssystem for ikke kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Andre dokumenter (ikke vedlagt):

Høringsnotat fra KUD. Nytt finansieringssystem for ikke kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Kort sammendrag:

Kunnskapsdepartementet har sendt på høring forslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Forslaget omfatter:

- Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd.
- Ny § 14 i barnehageloven om krav til bruken av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.
- Ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.

Kunnskapsdepartementet ber om merknader til høringsnotatet innen 31. juli.2010.

Saksopplysninger:

Stortinget vedtok 16. juni 2009 forslag til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Stortingets vedtak er basert på Ot. Prp. Nr.57

(2007-2008) om lov om endringer i barnehageloven (finansiering av ikke-kommunale barnehager) og innstillingen fra Familie- og kulturkomiteen på Stortinget i Inst.O.nr.103 (2008-2009) Høringsnotat om ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd ble sendt på høring 15. april med frist 31. juli 2010.06.21 Forskriften skal tre i kraft 1. januar 2011.

To av kommunens ansatte deltok 15. juni på høringssamling om nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor, i regi av Fylkesmannen i Troms.

Forslaget til nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager omfatter private, fylkeskommunale og statlige barnehager (ikke-kommunale) Kommunen skal sørge for likeverdig behandling av alle barnehager i kommunen. Likeverdig behandling defineres som at ikke-kommunale barnehager får 100 pst. av tilsvarende kommunale barnehager i den aktuelle kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd (per heltidsplass)

Regjeringen varslet i forbindelse med statsbudsjettet for 2010 at den tar sikte på å oppnå likeverdig behandling gjennom en opptrappingsplan over fem år. Inntil likeverdig behandling er fullt innfaset i statsbudsjettet, vil det gjelde overgangsregler.

Kunnskapsdepartementet foreslår en finansieringsmodell der kommunen skal fastsette separate tilskuddssatser for drift og kapital:

- For drift skal det fastsettes én sats for små barn med heltidsplass og én sats for store barn med heltidsplass. Kommunen skal fastsette separat for ordinær barnehage, familiebarnehage og åpen barnehage. Tilskuddssatsene for drift skal beregnes på bakgrunn av kommunens budsjetterte kostnader til drift av egne barnehager det enkelte år. Kommunen skal dessuten gi et påslag for administrasjon på fire prosent av det beregnede tilskuddet for drift. Kommuner som ikke har egne tall for drift skal benytte nasjonale gjennomsnittsatser som departementet fastsetter.
- For kapital skal det fastsettes en sats per barn med heltidsplass, uavhengig av barnas alder. Tilskuddet skal dekke avskrivnings- og rentekostnader. Kommunen skal fastsette separate satser for ordinære barnehager, familiebarnehager og åpne barnehager. Tilskudd til kapital baseres på reelle gjennomsnittlige kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager. Kommuner som ikke har egne tall for kapital skal benytte nasjonale gjennomsnittsatser som departementet fastsetter.

De nye reglene innebærer at regnearkmodellen for utmåling av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager som har vært i bruk siden 2003, ikke vil bli oppdatert i 2011.

Inntil likeverdig behandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager er fullt innfaset i statsbudsjettet, må forskriften inneholde overgangsregler. Departementet foreslår følgende overgangsregler:

- ikke-kommunale barnehager skal gis det beste av enten minimumssatsen for tilskudd til ikke-kommunale barnehager eller videreføring av samme andel av det gjennomsnittlige offentlige tilskuddet til tilsvarende kommunale barnehager som året før (nåværende statstilskudd og kommunalt tilskudd). Fra 1. august 2010 økes minimumssatsen fra 85 til 88 pst. av hva tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.
- Kommunen har ikke plikt til å gi tilskudd slik at den offentlige finansieringen av en ikke-kommunal barnehage overstiger det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.
- Nyetablerte barnehager som er godkjent av kommunen, gis tilskudd etter kostnadsdekningsprinsippet det første året, men ikke lavere enn minimumssatsen. Året etter gis barnehagen det beste av enten minimumssatsen for tilskudd til ikke-kommunale barnehager eller videreføring av samme andel av det gjennomsnittlige offentlige tilskuddet til tilsvarende kommunale barnehager året før.

Forslaget til overgangsregler er basert på at kommunen skal benytte de nye beregningsprinsippene i forskriften for utmåling av tilskudd, men tar samtidig høyde for at full likeverdig behandling ikke er innfaset i statsbudsjettet. Nye regler for finansiering av ikke-kommunale barnehager kan således gjelde fra 2011. Kommuner

som i 2011 ønsker å gi de ikke- kommunale barnehagene den samme finansieringen som egne barnehager, vil ha mulighet til det.

Kunnskapsdepartementet foreslår å innføre bestemmelser som sikrer at alle offentlige tilskudd og foreldrebetaling i barnehagen kommer barna i barnehagen til gode.

Departementet foreslår følgende regler som begrenser adgangen til å ta ut verdier fra barnehagevirksomheten:

- Forbud mot uttak utover rimelig avkastning på investert kapital
- Rett for kommunen til å kreve at barnehager der driften opphører, skal betale tilbake verdier akkumulert ved offentlig tilskudd eller foreldrebetaling.
- Transaksjoner mellom barnehage og eier eller nærstående skal foretas på markedsmessige vilkår.

Vurdering:

Rådmannen mener det nye finansieringssystemet er med på å sikre de ikke-kommunale barnehagene en tilstrekkelig og forutsigbar finansiering og er positiv til full likebehandling og likeverdige lønns- og arbeidsvilkår. Det nye systemet bør få en så klar og presis utforming at det lett kan håndteres av kommunen, samt at det ivaretar de ikke- kommunale barnehagers behov for informasjon/dokumentasjon av kommunalt tilskudd.

KS har i brev til Kunnskapsdepartementet, datert 18.06.2010, avgitt uttalelse til Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Kopi av uttalelsen følger vedlagt. Rådmannen støtter i hovedsak KS sin uttalelse om nytt finansieringssystem, og vil gi tilleggsmærknad på følgende områder:

KS mener at kommunene selv bør kunne bestemme antall telletidspunkter for tilskuddsgrunnlaget (antall barn, alder, oppholdstid), utfra sine lokale behov.

Rådmannen mener her at telletidspunktene bør fastsettes slik at det gir grunnlag for å måle ut tilskudd basert på aktivitetsnivå fordelt på hele barnehageåret. Endring i oppholdstid bør gi utslag i størrelsen på tilskudd.

KS anbefaler at kommunene gis mulighet til å velge enten å beregne kapitalkostnader ut fra tallmaterialet for egne barnehager eller å benytte seg av nasjonalt fastsatte gjennomsnittssatser (modell 2 i høringskostnader).

Rådmannen viser til at forskriften burde ivareta hensynet til at barnehager som leier lokaler vil få noe lavere kapitalkostnader og økte driftsutgifter (leie av lokaler).

Rådmannen mener at finansieringen av opptrappingsplanen må komme fra staten. De økonomiske konsekvenser av nytt regelverk for likebehandling av kommunale og private barnehager må fases inn raskere enn hva som er lagt opp til fra staten i revidert nasjonalbudsjett og kommuneøkonomiproposisjon. Det må også gis dekning for de merutgifter for kommunesektoren har fått, som konsekvens av gjennomføring av barnehagereformen. Det vises i denne forbindelse til den kostnadsbergingssak som KS har fremmet overfor regjeringen innenfor konsultasjonsordningen.

Det er kommuner som allerede har vedtatt full likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager, og dette vil føre til merutgifter i en overgangsfase.

Innstilling:

Lenvik formannskap slutter seg til den uttalelse KS har gitt til Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor og de merknader som rådmannen har gitt og er inntatt i kursiv i rådmannens saksfremlegg.

Behandling/vedtak i Lenvik formannskap den 29.06.2010 sak 150/10

Tilstede samtlige 7 med/ varamedlemmer.

Louis Edvartsen Frp fremmet slikt forslag:

Forslag til høringsuttalelser:

1. Rett til barnehageplass for asylsøkere

Lenvik kommune støtter ikke forslaget om å gi rett til barnehageplass til asylsøkere som ikke er gitt vedtak om opphold i Norge.

2. Finansiering av ikke-kommunale barnehager

Lenvik kommune ser flere svakheter ved den foreslåtte finansieringsmodellen. Lenvik kommune reagerer også på at regjeringen som har vært avhengig av de ikke-kommunale barnehagene ved å endre rammevilkårene i negativ retning. Lenvik kommune foreslår følgende endringer:

- a) I høringsnotatet foreslås en ny § 14a til Barnehageloven. Lovforslaget fastslår dels det selvsagte at offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal komme barna i barnehagen til gode. Lovforslaget legger også opp til en detaljert regulering av overføring av verdier til eiere eller deres nærstående. Blant annet foreslås det at verdier som er bygget opp ved offentlige tilskudd og foreldrebetaling skal kunne kreves tilbakeført til kommunen dersom barnehagedriften opphører. Dette innebærer en betydelig forskjellsbehandling av private og offentlige barnehager, som ikke er i tråd med Stortingets forutsetninger om likebehandling av kommunale og private barnehager. Tilgang til lokaler er en selvsagt og nødvendig forutsetning for og kunne drive barnehager og dette må nødvendigvis sikres gjennom leie eller kjøp. Det er vanskelig å se noen fornuftig grunn til at de som velger å investere i eiendomsmasse og har tatt en risiko i forhold til dette, skal straffes på den måten høringsnotatet legger opp til.

Dessuten er eiendommer som er bygget som barnehager og regulert til dette formålet, vanskelig og omsette til et annet formål. Når man i tillegg vet at det er svært store forskjeller i organiseringen av private barnehager, fremstår forslaget som urimelig, og overflødig og lite treffiskkert.

Lenvik kommune er ikke enig i at barnehageloven bør endres på en slik måte som foreslott i høringsnotatet fra Kunnskapsdepartementet.


- b) Lenvik kommune støtter forslaget om likeverdig økonomisk behandling av alle godkjente barnehager (Forskriftens § 3), men ser med bekymring på at innføringer av rammefinansieringen er underfinansiert slik at ikke-kommunale barnehager i en overgangsperiode på inntil 5 år bare skal sikres 88 % av det samlede tilskuddet kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i samme kommune (Forskriftens § 4). Dette strider mot prinsippet om likeverdig økonomisk behandling.
- c) Lenvik kommune mener at reelle kostnadstall i kommunale barnehager (regnskapstall), ikke budsjetterte driftskostnader, skal legges til grunn for beregning av tilskudd til ikke-kommunale barnehager (Forskriftens § 5).
- d) Lenvik kommune mener at kommunale barnehager med særskilt høye driftskostnader ikke skal kunne holdes utenfor tilskuddsordningen til ikke-kommunale barnehager (Forskriftens §§ 5 og 6 a).
- e) Nye barnehager har høyere kapitalkostnader enn eldre barnehager. Lenvik kommune mener at det skal gies ekstra støtte til ikke-kommunale barnehager som har høyere kapitalkostnader (Forskriftens § 7). Private tilbydere har bidratt kraftig i nasjonal målsetning om full barnehagedekning. En innsnevring av kommunens finansieringsplikt av godkjente ikke-kommunale barnehager kan medføre at nye barnehageplasser gjennom private tilbydere ikke etableres eller får dårlige driftsgrunnlag enn kommunale barnehager. Forslaget gir kommunen en mulighet, men ikke plikt, til å gi slik støtte.

Gruppemøte for AP/SP/KOS fra klokken 14.55 – 15.05
Vedtaket ble fattet med 4 mot 3 stemmer.

Vedtaket:

Lenvik formannskap slutter seg til den uttalelse KS har gitt til Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor og de merknader som rådmannen har gitt og er inntatt i kursiv i rådmannens saksfremlegg.

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 OSLO

 LENVIK KOMMUNE			
22 JUNI 2010			
Ark.saksnr.	10/1461		
J.post	7351/10	Ark.	250 B40
Saksbeh.	MOSO	AVD.	STAB
Kopi			

(Referanse må oppgis)
Vår referanse: 10/00589-4
Arkivkode: A10
Saksbehandler: Lars Møllerud
Deres referanse:
Dato: 18.6.2010

Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

KS mener at det nye finansieringssystemet må bidra til et variert og kvalitativt godt tilbud i barnehagesektoren. Det nye systemet bør få en så klar og presis utforming at det i stor grad kan redusere dagens omfattende klagesaksbehandling av kommunenes tilmålte tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Budsjetterte kostnader for basistilbud for barnehager for det aktuelle år må danne grunnlaget for tilskuddsberegningen, ikke regnskapstall for foregående år. KS ser det som viktig at det blir en klar adgang for kommunene til å holde barnehager med særlig høye drifts- og kapitalkostnader utenfor beregningsgrunnlaget. Det kan bl.a. gjelde barnehager med midlertidig drift, barnehager til nyankomne flyktninger, barnehager med en stor andel barn med funksjonshemninger, barnehager i spredtbygde strøk som gir tilbud til et begrenset antall barn, samt friluftsbarnhager og andre "nisjebarnhager".

KS vil peke på at begrepene "ordinær drift" og "basistilbud" i høringsnotatet må defineres nærmere. En slik klarlegging vil forenkle utmålingen av tilskudd. KS mener at bl.a. følgende elementer må holdes utenfor beregningen av driftstilskuddet: Utgifter til lærlinger og alle kommunens myndighetsoppgaver - herunder opplæring, kompetanseoppbygging og oppfølgningstiltak som også personalet i de ikke-kommunale barnehagene nyter godt av.

KS mener at det ikke er ønskelig med et fast beregnet prosentvis påslag for administrasjonskostnader i tilskuddene. Et fastsatt nivå på administrative kostnader vil ikke gi insitantment til effektivisering av denne type kostnader.

KS anbefaler at kommunene gis mulighet til å velge enten å beregne kapitalkostnader ut fra tallmaterialet for egne barnehager eller å benytte seg av nasjonalt fastsatte gjennomsnittssatser (modell 2 i høringsutkastet).

KS mener at et gjennomgående prinsipp om likebehandling av kommunale og private barnehager må innebære en symmetri i måten bevilgningsendringer i en budsjettperiode for kommunale barnehager påvirker tilskuddene til private barnehager. Både eventuelle

budsjettøkninger og budsjettreduksjoner til kommunale barnehager i løpet av året må gjenspeiles i tilskuddene til private barnehager.

KS mener at kommunene selv bør kunne bestemme antall telletidspunkter for tilskuddsgrunnlaget (antall barn, alder, oppholdstid), ut fra sine lokale behov.

KS ønsker at kommunene skal ha ansvaret for at det ikke blir utbetalt tilskudd i strid med reglene for offentlig støtte. Dette synes å være en mye bedre løsning enn å lovregulere uttak av verdier. KS vil dessuten peke på at den generelle konkurransen mellom barnehagene uansett vil begrense muligheten for å ta ut urimelig store verdier fra barnehagedriften i årene fremover.

KS er opptatt av at det ikke legges opp til et komplisert kontrollregime i kommunene, som vil medføre behov for økt kapasitet og kompetanse. En slik regulering for denne delen av barnehagesektoren vil i så fall avvike fra situasjonen for andre sammenliknbare virksomheter – for eksempel ulike selvstendige bedrifter eid av kommuner og fylkeskommuner.

Forslaget til overgangsregler vil kunne føre til økte administrative kostnader for kommunene i en overgangsfase. KS mener derfor at et nytt regelverk for likebehandling av kommunale og private barnehager må fases inn raskere enn hva det er lagt opp til fra statens side.

KS viser for øvrig til at saken er meldt opp som kostnadsberegningssak innenfor konsultasjonsordningen mellom regjeringen og KS.

Sigrun Vågang
administrerende direktør

Helge Eide
områdedirektør

Høring: Finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager

KS mener det nye finansieringssystemet må bidra til et variert og godt tilbud. Det nye systemet bør være klart og presist utformet slik at omfattende klagesaksbehandling unngås.

18.06.2010

Departementet har sendt ut på høring forslag til ny forskrift om likeverdig behandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager ved tildeling av offentlige tilskudd.

KS har i et brev til Kunnskapsdepartementet avgitt synspunkter på det nye finansieringssystemet. Dette i forkant av at tilskudd til barnehager, som til nå har vært gitt som øremerkede midler fra staten, fra nyttår legges inn i den ordinære rammefinansieringen i kommunene.

I brevet fra KS er det kommentert punkter som:


- Beregningsgrunnlag
- Begrepene "ordinær drift" kontra "basistilbud"
- Administrasjonskostnader
- Kapitalkostnader
- Konsekvenser av endringer i kommunebudsjettene
- Kontroll og ansvar
- Overgangsregler

Hele brevet kan lastes ned på lenken under.

Møllerud, Lars
Myndighetskontakt
lars.mollerud@ks.no

 Vedlegg kan inneholde virus som kan skade maskinen. Det kan hende at vedlegg ikke vises på riktig måte.

Postmottak Lenvik Kommune

Fra: Ina Margrete Hansteen [Ina.Margrete.Hansteen@ks.no] **Sendt:** ma 21.06.2010 11:45
Til: Postmottak Lenvik Kommune
Kopi:
Emne: nytt finansieringsystem for ikke-kommunale barnehager i en
Vedlegg:  Lenvik-eJour-nytt-finansieringsys.pdf(159kB)

Til landets kommuner:

KS' hovedstyre behandlet i møte 2.6.2010 høringssak fra Kunnskapsdepartementet om nytt finansieringsystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor. Vedlagt oversendes vårt brev til KD av 18.6.2010 med hovedstyrets vedtak i saken.

KS