

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 dep

0032 OSLO

Molde 19.07.10

Høringsuttalelse om nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

MoBarn AL er et andelslag stiftet i 1987 og eid av foreldre og firma. MoBarn eier og driver 11 barnehager med ca 700 barn og 200 ansatte i kommunene Molde, Fræna og Averøy i Møre og Romsdal. MoBarn leier administrative tjenester av Møre og Romsdal Boligbyggelag.

MoBarn betaler ikke utbytte til eierne, ved eventuelt overskudd benyttes dette til vedlikehold og styrking av likviditet.

MoBarn har opplevd de siste årenes beregningssystem av kommunalt tilskudd som uforutsigbart, mens statstilskuddet har vært forutsigbart. MoBarn frykter økende uforutsigbarhet i forbindelse med overgang til rammefinansiering.

Hele barnehagesektoren har i lengre tid etterspurt en forenkling av finansieringsordningen, noe MoBarn ikke vurderer det foreslåtte systemet til å bli.

MoBarn mener finansiering beregnet på stykkpris av antall barn over og under tre år for både private og kommunale barnehager vil gi den beste forutsigbarheten og likebehandlingen.

1. Forskrift om likeverdig behandling

- *Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget (§ 2d)*
MoBarns mening er at dette ikke kan karakteriseres som likeverdig behandling av kommunale og private barnehager.
Definisjon av hva som er særskilt høye kostnader, og hvem som skal gjøre vurderingen vil komplisere utøvelsen av en slik regel.
Beregningsgrunnlaget for utmåling av tilskudd til private barnehager vil kunne bli redusert.
- *Satsene (tilskudd til kapital) skal fastsettes i tilknytning til kommunens årsbudsjett ut fra gjennomsnittlige kapitalkostnader i tilsvarende kommunale barnehager (§6)*
I de tre kommunene MoBarn driver barnehager, er de kommunale barnehagene betydelig eldre enn våre nyeste barnehager og barnehagepåbygg. Det er dermed grunn til å anta at vi har høyere kapitalkostnader enn gjennomsnittet for de kommunale barnehagene.

Vi har hjulpet kommunene med utbygging og bidratt sterkt til full barnehagedekning i tre kommuner. Nå kan vi bli straffet for dette gjennom et nytt regelverk.

Det bør utarbeides to satser for henholdsvis små og store barn. Mange driver barnehager med svært mange småbarnsplasser, siden det er der det største behovet er.

- *Kommuner der regnskapene over en treårsperiode viser at kostnadene til ordinær drift i de kommunale barnehagene er vesentlig større enn bevilgningene i årsbudsjettene, må øke tilskuddgrunnlaget til de ikke-kommunale barnehagene tilsvarende. (§ 9)*

Det virker urimelig at kommunale barnehager skal kunne overskride budsjettene i tre år før det får innvirkning på tilskuddet til private barnehager. Ønsker man å legge opp til reell likebehandling, må det etterberegnes hvert år når endelig regnskap legges fram.

- *Kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunale tilskudd. (§10)*

Her må det komme en presisering om at det ikke er adgang for kommunen til å stille vilkår knyttet til opptak (opptakskriterier).

MoBarn opplever at barnehageseksjonen i Molde kommune stadig kritiserer MoBarns opptakskriterier som er ansiennitet på andeler (andel til kr 300 for private og 1100 for firma). Det må her presiseres at de barn som har prioritet etter lovverket alltid prioriteres, og at barnehagene våre har stor andel barn med ekstra behov.

- *Barnehageeier som i løpet av året mottar høyere tilskudd enn den har krav på, må enten tilbakebetale et tilsvarende beløp eller få trukket fra beløpet ved senere eller neste års utbetaling av tilskudd. (§ 11)*

Dersom barnehageeier mottar høyere tilskudd enn den har krav på fordi barnehagen har gitt feil opplysninger, er denne reguleringen i orden. Hvis dette også skal gjelde tilbakebetaling der kommunen har begått feil, blir dette økonomisk svært urimelig. Man må forutsette at kommunene innehar kompetanse til å håndtere finansieringsansvaret de får. Forvaltningsloven har etter vår mening klare nok bestemmelser vedr. dette.

2. Ny § 14a i barnehageloven om krav til bruk av offentlig tilskudd og foreldrebetaling, samt ny forskrift om bruk av offentlig tilskudd og foreldrebetaling

- *Dersom barnehagedriften opphører, kan kommunen kreve verdier bygget opp ved offentlige tilskudd og foreldrebetaling tilbakeført. (§ 3)*

Dette forslaget oppfattes som svært urimelig og uforståelig og strider etter MoBarns oppfatning med grunnleggende rettsregler. At foreldrebetaling skal kunne tilbakeføres til kommunen virker direkte uhørt.

Forslaget kan medføre at private barnehageeiere kan vegre seg for å drive videre og for å starte opp nye barnehager eller bygge ut eksisterende barnehager.

Forslaget kan få negative konsekvenser for hele barnehagesektoren.

Vi ber departementet ta hensyn til uttalelsene våre, samt utsette ny finansieringsordning til regelverk er kommet på plass og oversiktlig veiledningshefte utarbeidet.

Mvh
MoBarn



Marie Løkvik
Barnehagesjef