

Til
Kunnskapsdepartementet



Nærsnes, 5.juli 2010

Nytt finansieringssystem for private barnehager – Høringssvar

Vi ser alvorlig på flere punkter i regjeringens forslag og er bekymret for de private barnehagers fremtid.

For oss er det viktig at reglene blir enkle å forstå og praktisere, at de gir gode løsninger med hensyn til kontroll av tildelingen, at de fører til likebehandling, at de gir forutsigbarhet og at de bidrar til vi kan tenke langsiktig drift. Vårt mål er å drive en god og trygg barnehage for de ansatte, barna og nærmiljøet, med et godt pedagogisk innhold, med dyktige medarbeidere og å sørge for et tilsvarende tilbud også i fremtiden.

Regjeringens forslag ser ikke ut til å støtte opp om dette.

Vi har spesielt lagt merke til følgende punkter;

- «Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift kan holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget.» (§ 2d)

Slike unntaksbestemmelser bidrar ikke til effektiv penge- og ressursbruk og bør i størst mulig grad unngås. Vår holdning er at dersom barnehager skal kunne holdes utenfor, må dette gjelde for både private og kommunale barnehager. Dog ikke uten klare presiseringer og kriterier med hensyn til hva som skal anses å være «særskilt høye kostnader», slik at bestemmelsen bidrar til å styrke likebehandling i samsvar med intensjonen.

En slik bestemmelse vil også fort kunne bli brukt på en uheldig måte der kommunen har dårlig økonomi eller ønsker å dekke over sine reelle kostnader, slik at det totale barnehagebudsjettet i kommunen holdes til et minimum. Det er viktig at vi som private aktører har mulighet for å kontrollere at kommunens kostnader er korrekte, slik som kommunen kan kontrollere våre kostnader. Vi kan heller ikke se at bare kommunen kan ha slike "særskilte høye kostnader", da barnehager (både offentlige og private) i stor grad drives likt. Unntak ser vi der f.eks det tilrettelegges for muliti funksjons hemninger. Vi har også erfart at vi tidligere hatt store utfordringer med å få skriftlige vedtak fra kommunen vår, noe som gjør at det blir vanskelig å vite hva kommunen faktisk har lagt til grunn ved tildelingen. Skriftlig informasjon, i den grad vi har fått noen fra kommunen har kommet langt ut i regnskapsåret. Dette medfører en stor utfordring budsjettmessig, og gir oss svært liten trygghet i hva slags økonomi og tilskudd barnehagen kan regne med inneværende år. Dette svekker også tilliten til kommunen.

- «Kommuner der regnskapene over en treårsperiode viser at kostnadene til ordinær drift i de kommunale barnehagene er vesentlig større enn bevilgningene i årsbudsjettene, må øke tilskuddsgrunnlaget til de ikke-kommunale barnehagene tilsvarende.» (§ 9)

Forslaget fremstår som problematisk. Vi har erfart flere år at vår kommune har budsjettert med lavere kostnader enn hva regnskapsåret faktisk viste. Dette har da resultert i en etterbetaling av kommunalt tilskudd. Vi kan ikke se at det motsatte har vært tilfelle i den tiden barnehagen vår har eksistert. Vi vil derfor erfaringsmessig kunne anta at kommunen også fremover vil budsjettere med lavere kostnader enn de faktisk vil ha hvert år.

Det kan ikke være slik at kommuner som velger budsjettoverskridelser skal, over år, tjene på det. Det er i alle tilfeller urimelig at dette skal gå ut over barn, ansatte og foreldre i private barnehager. Likebehandlingen må derfor gjelde innenfor det enkelte budsjett-/regnskapsår. Det må derfor på plass en sikringsbestemmelse som tvinger kommunene til å etterberegne likebehandlingen hvert år når endelig regnskap legges frem.

- «Barnehageeier som i løpet av året mottar høyere tilskudd enn den har krav på, må enten tilbakebetale et tilsvarende beløp eller få trukket fra beløpet ved senere eller neste års utbetaling av tilskudd.» (§ 11)

Dersom barnehageeier mottar høyere tilskudd enn den har krav på fordi barnehagen selv har gitt feil opplysninger, er denne reguleringen uproblematisk. Hvis dette også gjelder tilbakebetaling i tilfeller der en kommune har begått feil, gir bestemmelsen klart dårligere vern enn det forvaltningslovens bestemmelser gjør i dag. Kommunene bør ha tilstrekkelig kompetanse til å håndtere det finansieringsansvaret de nå får, og at det ikke trengs spesialregler for å beskytte kommunene mot egne feil. Etter vårt syn bør det derfor ikke være behov for presiseringer utover de som ligger i forvaltningsloven.

Vi vil også uttrykke vår bekymring til at endringene kan føre til enda større forskjellsbehandling avhengig av om den private barnehagen tilhører en ”rik” eller ”fattig” kommune.

Det er viktig at det skapes en helhetlig tenking i forhold til fordeling av økonomiske midler til kommunale og ikke-kommunale barnehager. En 100% likeverdig fordeling er viktig for å skape god kvalitet i alle barnehager, like lønnsbetingelser for alle ansatte uavhengig av arbeidssted, og en sikker, forutsigbar og trygg fordelingsnøkkel av de økonomiske midlene som skal fordeles. Den fordelingen bør skje sentralt som i dag og ikke via rammetilskudd til den enkelte kommune. Det vil skape større forskjeller kommunene og barnehagene imellom, og forringe den gode kvaliteten vi har klart å bygge opp frem til nå.

Med vennlig hilsen

Nærsnes Kystbarnehage AS

Aina Wøien
daglig leder

Merete Horn- Eggestøl
styreleder