



Østre Toten kommune
Barnehagene

Kunnskapsdepartementet
postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Deres referanse:

Vår referanse (bes oppgitt ved svar):
ANKA 10/9167 A10

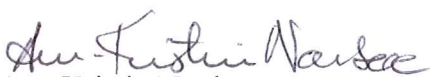
Dato:
06.07.2010

FØLGEBREV TIL HØRINGSUTTALELSE FRA ØSTRE TOTEN KOMMUNE

Vi oversender herved høringsuttalelse fra Østre Toten kommune til departementets forslag til

- Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd
- Ny § 1a i barnehageloven om krav til bruken av offentlig tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager
- Ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager

Med hilsen


Ane-Kristin Nærbø
barnehagesjef

Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager i forhold til offentlig tilskudd, endringer i barnehageloven vedrørende uttak av verdier fra barnehagedriften samt forskrift til ny lovparagraf om uttak av verdier.

Høringsuttalelse

1. Østre Toten kommunes uttalelse til konkrete spørsmål i dokumentet

Departementet ber eksplisitt om uttalelse til en del punkter i høringsforslaget.

- **6.2. side 18** Stortinget har i sine føringer bedt om at det nye finansieringssystemet skal være enklere å bruke og å forstå for både kommunene og de ikke-kommunale barnehagene. Departementet spør eksplisitt om dette overordnede hensynet er ivarettatt når det gjelder forholdet mellom enkelhet og korrekthet.

Østre Toten ser at det å fastsette en kommunal sats for driftstilskudd basert på kommunebudsjettet – og samtidig med dette – vil gjøre det enklere å regne ut tilskuddet til den enkelte barnehage.

Derimot ser vi ikke at utregningen av kapitaltilskudd er enkel hvis en benytter egne kommunale satser eller korrekt (ifht likeverd) hvis en benytter nasjonale satser.

Vi mener at kapitaltilskuddet må knyttes opp mot faste normer i et antall kategorier basert på areal pr barn og byggets/ anleggets alder.

Disse normene kan gjerne være fastsatt av staten, men det avgjøres lokalt hvilken kategori den enkelte barnehage tilhører.

Vi mener at dette vil treffe behovet i hver barnehage best og at det samtidig er en objektiv utregning.

- **6.4.3** Departementet foreslår at kommunen selv kan avgjøre hvor mange telletidspunkter det skal være *ut over* den årlige rapporteringen pr 15.12. Flere tidspunkter gir økt lokal handlefrihet og tilpasning, men kan gi flere klager til fylkesmannen. Det bes om synspunkter på om antall telletidspunkter skal fastsettes i forskrift eller om det skal være opp til kommunen.

Østre Toten mener at det bør avgjøres lokalet hvor mange og hvilke telletidspunkter en skal ha, da det erfaringsmessig skjer en god del endringer i barnegruppene gjennom året. Samtidig må det vurderes opp mot det administrative merarbeidet det vil medføre og eventuell ulempe med usikkerhet om størrelsen på tilskuddet for den enkelte barnehage, men vi mener den vurderingen bør gjøres i den enkelte kommune.

- **6.5** Det foreslås at kommunen kan holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til basisdrift utenfor tilskuddsgrunnlaget og ber om forslag til en slik bestemmelse.

Østre Toten mener at bestemmelsen må gi kommunen selv anledning til å vurdere hvor mye høyere kostnader som skal gi grunnlag for å holde en barnehage utenfor, og at grunnen til de ekstra høye kostnadene skal være relevante i fht barnehagedrift og knyttet konkrete lokale forhold. Det er viktig at kriteriene er objektive og greie å akseptere for de ikke-kommunale barnehagene.

- **6.6.1** For beregning av kapitaltilskuddet foreslås det å gi kommunene valget mellom å gjøre dette på grunnlag av egne lokalt fastsatte satser eller å benytte nasjonale gjennomsnittssatser. Departementet ber om synspunkter på om

kommunene skal ha dette valget eller om de skal pålegges å beregne egne kapitalkostnader.

Østre Toten støtter departementets forslag om muligheten til å velge egne eller nasjonalt fastsatte satser. Satsene bør lages som en tabell med variabler for barnehagens størrelse og bygningsmessig standard. Eventuelt med flere forhold som nedskrivning eller restlån.

Samtidig må kommunen ha anledning til å kreve dokumentasjon på at barnehagen har faktiske kapitalkostnader, og at tilskuddet går til dette. Dette for å ivareta likeverdighetsprinsippet som skal være gjennomgående for forskriften.

- **6.6.3** Departementet foreslår at kommunen gis mulighet til å yte ekstra tilskudd til ikke-kommunale barnehager med høye kapitalkostnader. Det drøftes en ordning med å redusere tilskuddet til barnehagene og bruke innsparingen til å yte ekstra til barnehager med høye kostnader. Pga antatte ulemper med at eldre barnehager med behov for reinvesteringer på lang sikt vil få mindre tilskudd, har en ikke gått videre med denne modellen, men ber likevel om synspunkter på denne vurderingen.

Østre Toten mener at det er i kommunens interesse å ivareta enkeltbarnehager med høye kapitalkostnader, slik at ikke driften settes i fare. Derfor mener vi at dette bør holdes utenfor forskriften og håndteres lokalt etter vanlig kommunal saksgang.

- **6.7** For å forhindre at barnehageeiere tar ut store verdier av barnehagedriften, vil departementet innføre regulering av uttak av verdier og ber om synspunkter på behovet for regulering og *forslag* til regler.

Østre Toten mener at det er riktig å regulere muligheten for å ta ut verdier ut over en forsvarlig forrentning av kapitalen, slik at en sikrer at offentlige midler og foreldrebetalingen brukes til barnas beste.

Det må fastsettes prinsipper for beregning av verdien av kapital som eier har skutt inn i form av eiendom, penger eller egeninnsats.

Kommunen får anledning til å kreve tilbake tilskudd som er akkumulert i virksomheten ved opphør eller salg. (pkt 6.2 side 18) Kommunen må også ha anledning til kreve tilbake tilskudd som er brukt til å styrke egenkapitalen når *det etter en viss periode* ikke er benyttet til å vedlikeholde eller utvikle barnehagen. Eventuelt gjøre trekk i framtidig kapitaltilskudd. Samtidig bør kommunen kunne gjøre en vurdering av om bruken av oppspart kapital brukes til *relevante formål* i barnehagen, for å hindre at anlegget, med offentlige midler, utvikles ut over det som er nødvendig for virksomheten.

3.Østre Toten kommunes kommentarer til andre deler av dokumentet.

Krav til likeverdige lønns-og arbeidsforhold samt bemanningsnorm

Det bør fastslås i forskriften at kommunen *skal stille krav* om likeverdige lønns-og arbeidsforhold og bemanningsnorm som i kommunale barnehager og at kommunen gis sanksjonsmuligheter i form av avkorting i tilskuddet.

Plikt til å oppfylle retten til barnehageplass

I tråd med likeverdighetsprinsippet bør det stilles like krav til alle barnehager mht å oppfylle retten til barnehageplass både etter Barnehagelovens §12 (barn over 1 år) og §13 (barn med nedsatt funksjonsevne eller barnevernsvedtak). I dag er det bare kommunale barnehager som har plikt til å oppfylle loven på dette punktet.

Avkorting > Barn fra andre kommuner

Kommunen må også ha rett til å avkorte tilskuddet dersom ikke-kommunale barnehager tar inn *en stor andel* barn bosatt i en annen kommune på bekostning av søkere fra egen kommune og samtidig påfører sin egen kommune disse kostnadene. (Enkeltilfeller bør aksepteres.)

Kontroll med nye prosjekter

Østre Toten ønsker at det innføres regler for at utbyggingskostnader/budsjett for prosjekter om nye ikke-kommunale barnehager skal godkjennes av kommunen som tilskuddsansvarlig før utbyggingen igangsettes. Hensikten med dette er å unngå situasjoner i ettertid om at den aktuelle barnehagen har bygd ut for dyrt eller omfattende

Forenkling og innsyn

Vi er enige i at både overgangsreglene og det nye systemet for driftstilskudd vil forenkle arbeidet med beregningsgrunnlaget og antagelig gi bedre innsyn for alle parter.

Merarbeid

Vi mener at beregningen av kapitaltilskuddet vil kreve både kompetanse og merarbeid i kommunen, og er således uenig med departementet i at ordningen som helhet ikke vil ha kostnadmessige konsekvenser for kommunen. Det er klart merarbeid knyttet til innhenting av nødvendig dokumentasjon på bruken av tilskuddet.

.

Høringsuttalelsen fra Østre Toten kommune ble behandlet og vedtatt i Opplæringsutvalgets møte 3.juni 2010, og sendes til Kunnskapsdepartementet.

Lena, 5.juli 2010

Ane-Kristin Nærbøe
barnehagesjef