



ØVRE EIKER KOMMUNE
Skole- og barnehageseksjonen

Saksbeh.: Nina Sollie
Tlf.: 32 25 12 59
Deres ref:
Vår ref: 2010/3651 - 19903/2010
Ark: SAØEK : A10
Dato: 02.07.2010

Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep
0032 OSLO



Høringssvar fra Øvre Eiker kommune - Nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Oversender herved høringssvar fra Øvre Eiker kommune, vedtatt i Kommunestyret - 16.06.2010

Høringsnotatet legger til grunn at likeverdig behandling av barnehager defineres som at ikke-kommunale barnehager i kommunen får 100 % av det tilsvarende kommunale barnehager i gjennomsnitt mottar i offentlig tilskudd pr heltidsplass. Det skal gjelde alle kostnader til basistilbudet i barnehagen, inkludert kapitalkostnader og administrasjonskostnader. Det vil si at ekstraavgifter til barn som trenger særskilt tilrettelegging holdes utenfor beregningsgrunnlaget.

Barnehager med særskilt høye driftskostnader

Øvre Eiker kommune er kritisk til en generell adgang for kommunene til å holde enkelte kommunale barnehager utenfor kostnadsberegningen, kun basert på høye driftskostnader. Dette vil kunne motvirke den ønskede likebehandlingen av private og kommunale barnehager.

Kommunen ser ikke av høringsnotatet at departementet har redegjort for hva som skal inkluderes i begrepet "særskilt høye driftskostnader".

Det må etter Øvre Eikers syn være et riktig prinsipp at barnehager som har forsterket tilbud til funksjonshemmede barn, og derved høye driftskostnader grunnet stort bemanningsbehov holdes utenfor kostnadsberegningen. Det legges til grunn at tilrettelegging for barn med spesielle behov dekkes fullt ut, uavhengig av om barnehagen er offentlig eller privat drevet. Det betyr at både kommunale og private barnehager av samme grunn må få unntak fra ordinær beregningsordning.

Beregningsmetode for tilskudd til drift.

Det foreslås at budsjetterte kostnader i kommunale barnehager legges til grunn for beregning av tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Det vil medføre at tilskuddet kan beregnes på et tidligere tidspunkt enn i dag, hvor regnskap legges til grunn. Det å benytte budsjett vil føre til at fastsettelse av sats for driftstilskudd vil bli satt så lavt som mulig. Dette begrunnes med at rammene til kommunale barnehager kan reduseres gjennom regnskapsåret av økonomiske grunner, uten at tilskuddet til private barnehager kan reduseres tilsvarende. Dersom kostnadene til kommunale barnehager blir høyere enn den fastsatte satsen, må det beregnes tilleggstilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Øvre Eiker kommune støtter forslaget om bruk av budsjett da dette sikrer likeverdig behandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager i det samme året.

Øvre Eiker kommune er kritisk til forslaget om at kommuner der regnskapene over en 3 års periode

Postadresse: Rådhuset, 3300 Hokksund
Besøksadresse:
Org.nr: 954 597 482

Telefon: 32 25 10 00
Telefaks:
E-post: Post@ovre-eiker.kommune.no

Bankgiro: 2200 07 66058
Bankgiro skatt: 7855 05 06245

viser at kostnadene til ordinær drift i de kommunale barnehagene er vesentlig større enn bevilgningene i årsbudsjettene må øke tilskuddsgrunnlaget til de ikke-kommunale barnehagene tilsvarende. Øvre Eiker kommune mener at likebehandling må gjelde innenfor det enkelte budsjett/regnskapsår. Det må derfor på plass en sikringsordning som medfører at kommunene må etterberegne likebehandling hvert år når regnskapet legges frem.

Tilskuddssatser kapital

For beregning av kapitalkostnader lanseres 2 modeller, hvor modell 1 går ut på at kommuner som har egne barnehager skal fremskaffe tall for kapitalkostnader. Modell 2 gir kommunen mulighet til å velge om den vil beregne kapitalkostnadene i egne barnehager eller benytte nasjonale gjennomsnittssatser for kapitalkostnader i ikke-kommunale barnehager.

Øvre Eiker kommune er tilfreds med at departementet foreslår at kommunen kan gi ekstra tilskudd til barnehager med høye kapitalkostnader. Bruk av gjennomsnittlige kapitalkostnader vil i særlig grad ramme nyetablerte barnehager og barnehager i områder med høye tomtecostnader. Det bør utarbeides klare regler for de tilfeller ekstra kapitaltilskudd skal kunne utløses.

Regulering av uttak av verdier

Øvre Eiker kommune ser ikke behovet for å innføre reguleringer om uttak av verdier fra barnehagedrift. Det er opp til kommunen å fastsette vilkår for driftsstøtte, herunder bemanningsnormer utover lovens minstekrav og lønnsnivå hos de ansatte.

Øvre Eiker kommune ser ikke prinsipielle forskjeller mellom drift av barnehager og annen privat virksomhet som leverer tjenester som finansieres over offentlige budsjetter. Hvis en barnehageeier kan tilby tilfredsstillende kvalitet i tjenesten, definert av kommunen selv, bør ikke private barnehager reguleres forskjellig fra andre private selskaper.

Øvre Eiker kommune ser negativt på en prosentvis maksgrense på tillatt utbytte. Situasjonen for de ulike private barnehagene vil variere over tid. Rigide reguleringer på utbyttmulighetene vil dermed kunne redusere den enkelte private barnehages mulighet til videreutvikling.

Øvre Eiker kommune deler ikke departementets vurdering, når det i høringsnotatet heter;

”Det er derfor viktig at man sikrer at de offentlige midlene ikke går til privat formuesoppbygging.”.

Resonnementet fra departementet tilsier at kommunene må unngå å bruke private leverandører til enhver oppgave eller utbygning, fordi dette vil kunne medføre privat formuesoppbygging. Dette er ikke en tilnærming til bruk av private leverandører som kommunen kan slutte seg til.

Øvre Eiker kommune støtter på denne bakgrunn ikke forslaget til endring av § 14. Kommunen forutsetter at adgangen til å føre kontroll og kreve midler som er brukt i strid med forutsetningen for bruk av offentlige tilskudd tilbake, ikke er avhengig av den foreslåtte endringen.

Øvre Eiker kommune er svært positiv til det mangfoldet private barnehager tilbyr. Kommunene frykter at store endringer i uttaksreglene vil redusere tilfanget av nye private barnehager, noe også departementet peker på som en mulig utvikling på sikt hvis de skisserte reguleringene vedtas.

Kommunen kan stille relevante og rimelige krav til barnehagedrift

For å sikre at barnehager brukes mest mulig effektivt, må det legges inn kvalitetskrav. Det kan være aktuelt å stille vilkår som ivaretar lønns- og arbeidsvilkår på lik linje med ansatte i kommunale barnehager.

Dersom barnehager ikke har utnyttet sin kapasitet i forhold til godkjent leke- og oppholdsareal, er Øvre Eiker kommune av den oppfatning at det bør drøftes hvorvidt dette skal inn som vilkår i forhold til avkorting av tilskudd. En kan imidlertid ikke sette seg i den posisjon at små driftsforandringer vil avkorte tilskuddet, men dersom en barnehage driver sin virksomhet på et betydelig lavere nivå enn hva den er godkjent for, kan det være aktuelt å vurdere avkorting. Klare retningslinjer vil her være nødvendig.

Øvre Eiker ber departementet vurdere om det kan settes vilkår i forhold til å bidra til å oppfylle retten til barnehageplass for de som har slik rett. Det er i dag kommunen som har plikt til å oppfylle retten. De ikke-kommunale barnehagene kan i prinsippet se bort fra denne lovbestemmelsen og gjøre selvstendige prioriteringer ut fra egne opptakskriterier.

Øvre Eiker kommune ber også departementet vurdere om vilkår kan settes i forhold til forpliktelse på

kommunale overordnede planer som gjelder barnehageområdet. Aktuelle områder kan være planer for sammenheng mellom barnehage og skole og plan for bedret språkforståelse blant minoritetsspråklige barn i førskolealder. Øvre Eiker kommune vurderer dette som viktig for å bidra til samlet kvalitetssikring, samt for å oppnå et helhetlig tilbud for barn i førskolealder.

Vedr telletidspunkter:

Det er foreslått å videreføre 15.des som telletidspunkt for tildeling av offentlige tilskudd med åpning for at kommunene kan velge å ha flere telletidspunkter ut over dette.

Øvre Eiker kommune anbefaler at telletidspunktet pr 15. des videreføres og at det innføres et nytt telletidspunkt midt i året. Betydelige driftsendringer vil medføre ny beregning av offentlig tilskudd.

Øvre Eiker kommune anbefaler at antall telletidspunkt nedfelles i forskriften.

Med hilsen



Nina Sollie
rådgiver