

Vår dato
24.06.2010Vår referanse
JOJE/2010/64-65Deres referanse
201001965-/KRIVår saksbehandler
Johan JensenDirekte telefon
72 40 18 10

Deres dato

Det kongelige Kunnskapsdepartement

Postboks 8119 Dep
0032 OSLO**Høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor**

Vedlagt følger særutskrift av ovennevnte sak.

Vedtaket kan påklages til kommunen. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Med hilsen

Johan Jensen
fagansvarlig oppvekst



Vår saksbehandler
Johan Jensen

Referanse
JOJE/2010/64-54/040

Behandles av	Utvalgssaksnr	Møtedato
Formannskapet	10/33	24.06.2010

Høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor

Vedlegg

- Høringsbrev - høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.
- Forslag til regulering av uttak av verdier i barnehageloven, § 14.
- Forslag til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd, ikke-kommunale barnehager.
- Forslag til ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager.
- Sammendrag, høringsnotat

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

- Høringsnotat - høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.
http://www.regjeringen.no/upload/KD/Hoeringsdok/2010/201001965/Hoeringsnotat_finansieringssystem_ikke_kommunale_barnehager_rammefinansiert_sektor.pdf

Saksopplysninger

Høring av nytt finansieringssystem for ikke-kommunale barnehager i en rammefinansiert sektor.

Regjeringen vil i 2011 innlemme øremerkede statstilskudd til barnehager i rammetilskuddet til kommunene. I denne forbindelse fremmet Kunnskapsdepartementet forslag om endring i finansieringen av ikke-kommunale barnehager etter at barnehagesektoren er blitt rammefinansiert, for Stortinget. Forslaget ble vedtatt av Stortinget i juni 2009.

Høringen omfatter:

- Ny forskrift om likeverdig behandling av barnehager ved tildeling av offentlig tilskudd
- Ny § 14 i barnehageloven om krav til bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager
- Ny forskrift om bruk av offentlige tilskudd og foreldrebetaling i ikke-kommunale barnehager

Det statlige driftstilskuddet til barnehagesektoren har til nå blitt fastsatt gjennom budsjettvedtakene i Stortinget. Satsene for det statlige tilskuddet til de ikke-kommunale barnehagene har vært noe høyere enn tilskuddet til de kommunale barnehagene for å få en ens foreldrebetaling for alle barnehager i landet. Det kommunale tilskuddet har til nå vært finansiert av skjønnsmidler fra departementet og kommunens egne frie inntekter. I tillegg får barnehagene sin inntekt fra foreldrebetaling.

I høringsnotatet orienteres det om følgende forhold:

At kommunene får et helhetlig finansieringsansvar for alle barnehagene.

At det forventes at kommunene forvalter og fordeler økonomi til barnehagene slik at målet om likeverdighet og høy kvalitet oppnås

At lov om barnehager og annet relevant regelverk setter rammene for drift.

At "Kvalitetsmeldinga" (ST.meld. nr 48 2008-09) legges til grunn for driften.

At ny forskrift fastsettes høsten 2010 og legges til grunn for budsjettbehandlingen for budsjettåret 2011.

Den nye modellen for beregning av tilskudd til ikke-kommunale barnehager gjelder:

Alle ikke-kommunale barnehager som er godkjent av kommunen før 2011, samt barnehager som godkjennes fra og med 2011, jfr. barnehageloven. Det er en forutsetning at tilskuddet beregnes korrekt og at beregningsmodellen ikke blir for komplisert.

I den nye beregningsmodellen legges det vekt på at tilskuddet til ikke-kommunale barnehager skal tildeles på en likeverdig måte i forhold til kommunale barnehager. Likeverdighet defineres som at ikke-kommunale barnehager skal få 100 % av det tilskuddet kommunale barnehager får i offentlig tilskudd pr. heltidsplass for ordinær drift. Kommunale barnehager med særskilt høye kostnader kan holdes utenfor beregningsgrunnlaget.

Overgangsregler.

Det er lagt opp til at det i innføringsperioden på 5 år, skal være en opptrappingsplan. Fra 1. august 2010 skal minimumssatsen til ikke-kommunale barnehager økes fra 85 - 88 % av det en tilsvarende kommunal barnehage får.

Det foreslås videre følgende overgangsregler:

- *Ikke-kommunale barnehager skal gis det beste av enten minimumssatsene for tilskudd eller videreføring av samme andel av det gjennomsnittlige offentlige tilskudd til tilsvarende barnehager året før. Kommunen kan holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift utenfor beregningsgrunnlaget også i overgangsperioden.*
- *Kommunen har ikke plikt til å gi tilskudd slik at den offentlige finansieringen av en ikke-kommunal barnehage overstiger det tilsvarende barnehager eid av kommunen i gjennomsnitt mottar i offentlig finansiering.*
- *Nyetablerte barnehager som er godkjent av kommunen, gis tilskudd etter kostnadsprinsippet det første året, men ikke mindre enn minimumssatsen. Året etter gis barnehagen det beste av enten minimumssatsen for tilskudd til ikke-kommunale eller viderefører av samme andel av det gjennomsnittlige offentlige tilskuddet til tilsvarende kommunale barnehager som året før.*

Hovedelementene i det nye finansieringssystemet omfatter utgifter til drift, kapitalkostnader og administrasjonskostnader. Departementet skal utarbeide en veileder for beregning av kommunalt tilskudd til ikke-kommunale barnehager. Kommunene kan fortsatt sette rimelige og relevante vilkår for tilskudd. Det vil i tillegg bli foreslått utbyttebegrensning slik at offentlige tilskudd kommer barna til gode. Alt vedrørende utbytte er lagt inn i egen forskrift som er vedlagt saken.

Foreldrebetalingen er foreslått videreført slik den er i dagens system. Fylkesmannen vil fortsatt være klageinstans.

Følgende tilskudd er lagt inn i rammefinansieringen: Driftstilskudd, tilskudd til barn med nedsatt funksjonsevne og skjønnsmidler. Øvrige øremerkede tilskudd, ennå usikker hva som videreføres.

I dagens system er det ett telletidspunkt i forhold til beregning av tilskudd, 15. januar. Det vil være opp til kommunene selv om de vil ha flere tellingstidspunkt for å fange opp endringene av barnetallet i løpet av barnehageåret. Kontrollen vil også bli tillagt kommunene i det nye systemet.

Vurdering

På bakgrunn av høringsnotatet og forslag til forskrift om likeverdig behandling ved tildeling av offentlig tilskudd, vil Oppdal kommune uttale følgende:

§ 2. Definisjoner

punkt d) ordinær drift: Kostnader til særskilt drift holdes utenfor. Kommunen kan dessuten holde kommunale barnehager med særskilt høye kostnader til ordinær drift utenfor beregningsgrunnlaget.

Oppdal kommune vil kommentere at årsak til høye kostnader kan være mange funksjonshemmede barn i barnehagen eller mange fremmedspråklige barn som vil kreve ekstra bemanning.

Midler til lærlinger bør også holdes utenfor. De er i et utdanningsløp og kommer i tillegg til bemanningsnormen i den enkelte barnehage.

punkt g) administrasjonskostnader: kostnader til fellesadministrasjon som gjelder drift av kommunale barnehager. Kostnader knyttet til kommunens rolle som lokal barnehagemyndighet er ikke inkludert.

Oppdal kommune presiserer at kostnader knyttet til kommunen som lokal barnehagemyndighet ikke legges inn i beregningsgrunnlaget for administrasjonsutgifter til kommunale barnehager.

§5. Tilskudd til drift

I forbindelse med årsbudsjett skal kommunen fastsette tilskuddssatser for drift. Det skal fastsettes en sats for barn over tre år og en sats for barn under tre år med heltidsplass. Videre: Barn regnes som tre år til og med det kalenderåret de fyller tre år.

Her er det viktig å presisere at dette også skal gjelde for bemanning og arealnorm.

Det bør videre presiseres hvordan kommunen skal beregne kostnader for barnehager som planlegges nedlagt i løpet av budsjettåret.

§ 6. Tilskudd til kapital

Oppdal kommune mener at kommunen kan velge om satsen for kapitalkostnader skal baseres på egne kostnader eller nasjonale gjennomsnittstall fastsatt av departementet. På samme måte som for § 5 bør det være tydelig angitt hvordan kostnader til barnehager som planlegges nedlagt skal håndteres.

§7. Ekstra tilskudd til kapital

Oppdal kommune mener at kommunen kan gi ekstra tilskudd til barnehager med høye kapitalkostnader. Denne bestemmelsen kan redusere incentivene for kostnadseffektive bygningsløsninger, og skjønnsutøvelsen kan bli komplisert i forhold til likebehandlingsprinsippene. Dersom det ikke kan gis klare rammer for kommunens skjønnsutøvelse, bør bestemmelsen fjernes.

§ 8. Barnehagens grunnlag for utmåling av tilskudd

Barnehageeier skal per 15. desember hvert år rapportere om antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen til kommunen på skjema fastsatt av departementet.

Videre: Kommunen bestemmer hvor mange ganger i året barnehageeier skal rapportere antall barn, barnas alder og oppholdstid i barnehagen i tillegg til rapporteringen etter første ledd.

Barnehager som i løpet av året har store aktivitetsendringer, for eksempel opprettelse eller nedleggelse av ny avdeling, større gruppe eller ny barnehage, skal melde fra til kommunen. Store aktivitetsendringer medfører at kommunen må beregne tilskuddet på nytt.

Barnetallet og oppholdstid endres i løpet av året ulikt fra kommune til kommune. Derfor mener Oppdal kommune det er viktig at kommunen kan bestemme hvor mange ganger i året barnehageeier skal

rapportere antall barn, barnas alder og oppholdstid. I tillegg er det viktig at barnehageeier rapporterer om antall og kompetanse til ansatte i barnehagene.

Dagens ordning med endringsmeldinger som kan leveres hver måned, bør da gå ut.

Hva som er "*store aktivitetsendringer*", vil variere med barnehagenes størrelse. Hvor stor denne endringen må være for at det fører til ny beregning av tilskudd bør presiseres nærmere.

§ 10. Vilkår for kommunalt tilskudd.

Kommunen kan sette rimelige og relevante vilkår knyttet til barnehagedriften for kommunalt tilskudd.

Oppdal kommune ser at slike vilkår kan være: lønns- og arbeidsvilkår for personalet, krav til kompetanseutvikling for å sikre kvaliteten i barnehagen, deltakelse i styrernettverk i kommunen, areal- og bemanningsnorm.

Forslag til regulering av uttak av verdier i barnehageloven § 14 a med forskrift

Endring av barnehagelovens § 14a om regulering av uttak av verdier.

Departementet legger opp til å begrense adgangen for private eiere til å ta ut verdier fra barnehagevirksomheten gjennom en egen forskrift til loven. Verdiuttak fra aksjeselskap og transaksjoner mellom selskap som er organisert i konsern er noe kommunen har svak kompetanse til å kontrollere. Det er grunn til å frykte at kommunen må bruke store ressurser for å ivareta en slik bestemmelse. Oppdal kommune mener at en eventuell forskrift på dette området derfor må utformes tydelig og enkelt, slik at kontrollen får et reelt innhold.

Rådmannens tilråding

Saksdokumenter forelå som nevnt i saksinnledningen.

Formannskapet gjør slikt vedtak:

Formannskapet slutter seg til uttalelsen slik den foreligger i vurderingene i saksfremlegget.

Saksprotokoll i Formannskapet - 24.06.2010

Behandling

Johan Jensen erklærte seg inhabil i saken.

Vedtak

Rådmannens tilråding vedtas enstemmig (6 st.).

Vedtaket blir som følger:

Formannskapet slutter seg til uttalelsen slik den foreligger i vurderingene i saksfremlegget.